

11 Aprile 2025

**Le Problematiche Operative del
Riconoscimento della Cittadinanza
Italiana
Ius Sanguinis**

RELATORE – AVV. CONCETTINA SOLDOVIERI

ASMEL

ASSOCIAZIONE PER LA SUSSIDIARIETÀ
E LA MODERNIZZAZIONE DEGLI ENTI
LOCALI

CONTATTI

WWW.ASMEL.EU

800165654 INT.3

WEBINAR@ASMEL.EU

Avv. Concettina Soldovieri

- ▶ Sono un avvocato, specializzata in diritto amministrativo e della cittadinanza e dell'immigrazione con oltre 20 anni di esperienza nel settore. Ho fornito assistenza legale a cittadini provenienti da oltre 20 paesi, supportandoli sia in ambito amministrativo sia in sede giudiziaria. Attualmente, collaboro con professionisti in otto stati con una significativa presenza di discendenti italiani, tra cui Argentina, Venezuela, Uruguay, Brasile, Ecuador, Paraguay, USA e Regno Unito. Nelle mie aree di specializzazione, ho tenuto numerosi incontri di formazione online come docente, principalmente a favore di professionisti e cittadini stranieri.
- ▶ Inoltre, ho una esperienza di oltre venti anni nel settore del diritto urbanistico-edilizio, dell'ambiente e dei contratti pubblici, fornendo assistenza e consulenza giuridica, giudiziale e extra-giudiziaria, a favore di p.a. e privati, sia settori nei quali ho avuto l'opportunità di lavorare e coordinare team di avvocati e gruppi professionali multidisciplinari, sia in Italia sia all' estero.
- ▶ Oriento la mia attività al raggiungimento del miglior risultato per i miei assistiti, siano essi privati o soggetti pubblici, nell'assoluto rispetto dell'etica professionale. Ritengo essenziale ampliare la mia formazione e esperienza costantemente e, per questa ragione, spesso affianco colleghi specializzati in altri settori, quali il diritto civile ed il diritto penale, occupandomi soprattutto degli aspetti legati al diritto amministrativo.



Sessione 1: Normative, Sentenze e Contributi Amministrativi

Negli ultimi anni, la domanda di riconoscimento della cittadinanza da parte di discendenti di cittadini italiani residenti all'estero è aumentata considerevolmente, con **oltre 200.000 istanze presentate** nel 2024, provenienti da numerosi paesi, quali Argentina, Brasile e Uruguay, ma anche da Stati Uniti e Canada.

L'aumento delle richieste di cittadinanza italiana, impone alle amministrazioni, anche quelle di dimensioni più piccole, di ottimizzare la gestione di questi processi, per garantire che le procedure siano veloci, corrette e conformi alla normativa vigente senza determinare eccessivo aggravio o “*impasse*” nell’azione amministrativa ordinaria degli uffici.

- ▶ **Nuove norme in materia di cittadinanza italiana iure sanguinis- decreto legge 28.03.2025, n. 36.**
- ▶ **La Circolare del Ministero dell'Interno del 2024 e le modifiche operative**
- ▶ **Le Implicazioni delle Sentenze della Corte di Cassazione (Cass. civ. Sez. I, Ord. n. 454/2024 e n. 17161/2023)**
- ▶ **Le Naturalizzazioni di massa "non spontanee"**
- ▶ **I Contributi Amministrativi e la Legge di bilancio 30 dicembre 2024, n. 207**

Sessioni 2 e 3

- ▶ **Sessione 2: Gestione delle Iscrizioni Anagrafiche, Permesso di Soggiorno e Titoli per la Cittadinanza**

- ▶ **Sessione 3: Problematiche Operative, Collaborazione tra Enti e Best Practices**

Nuove norme in materia di cittadinanza italiana ius sanguinis- decreto legge 28.03.2025, n. 36. Una rivoluzione?

Il decreto legge 36/2025, in vigore dal 29 marzo, limita la trasmissione della cittadinanza secondo il principio del ius sanguinis, prevedendo che solo i discendenti di cittadini italiani per due generazioni (genitori e nonni), possano ottenere il riconoscimento.

I nuovi limiti valgono solo per chi ha un'altra cittadinanza straniera e non si applicano a chi è già stato riconosciuto italiano (da un tribunale, da un comune, da un consolato).

Il decreto, poi, contiene un altro insieme di norme .

- ▶ Sono già evidenti criticità di applicazione che esamineremo nel nostro incontro.**

Nuove norme in materia di cittadinanza italiana ius sanguinis- decreto legge 28.03.2025, n. 36.

▶ [DECRETO LEGGE:](#)

<https://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/2025/03/28/25G00049/SG>

▶ [DISEGNO DI LEGGE](#)

<https://www.senato.it/leg/19/BGT/Schede/FascicoloSchedeDDL/ebook/59017.pdf>

emendamenti al 16 aprile

Il decreto..... In premessa

...Considerato che

- ❑ in applicazione del principio di proporzionalità, è opportuno prevedere il mantenimento della cittadinanza italiana e, conseguentemente, europea in capo alle persone nate e residenti all'estero alle quali lo stato di cittadini è già stato validamente conosciuto; (*mantenimento status*)

Corte di Cassazione, Sezioni Unite n. 25317 del 24 agosto 2022: «... lo stato di cittadino, effetto della condizione di figlio, costituisce una qualità essenziale della persona, con caratteri d'assolutezza, originarietà, indisponibilità ed imprescrittibilità, che lo rendono giustiziabile in ogni tempo e di regola non definibile come esaurito o chiuso, se non quando risulti denegato o riconosciuto da sentenza passata in giudicato».

Corte di Cassazione, Sezioni Unite n. 4466 del 25.02.2009: «*l diritto di cittadinanza in quanto “status” permanente ed imprescrittibile ... è giustiziabile in ogni tempo (anche in caso di pregressa morte dell'ascendente o del genitore dai quali deriva il riconoscimento) per l'effetto perdurante anche dopo l'entrata in vigore della Costituzione dell'illegittima privazione dovuta alla norma discriminatoria dichiarata incostituzionale*»

ART. 1 COMMA 1

- ❑ ...555, nonché agli articoli 4, 5, 7, 8 e 9 del codice civile approvato con regio decreto 25 giugno 1865, n. 2358, e' considerato non avere mai acquistato la cittadinanza italiana chi e' NATO ALL'ESTERO anche prima della data di entrata in vigore del presente articolo ed e' IN POSSESSO DI ALTRA CITTADINANZA, salvo che ricorra una delle seguenti condizioni:
- ❑ a) lo stato di cittadino dell'interessato e' riconosciuto, nel rispetto della normativa applicabile al 27 marzo 2025, a seguito di domanda, CORREDATA DELLA NECESSARIA DOCUMENTAZIONE, presentata all'ufficio consolare o al sindaco competenti non oltre le 23:59, ora di Roma, della medesima data;

(NATURA VINCOLATA DEL PROVVEDIMENTO; CONTINUANO AD APPLICARSI I PRINCIPI E LE NORME IN MATERIA DI PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO: Art. 2 (conclusione del procedimento; Artt. 7 E 8 (avvio del procedimento) Art. 10 (diritti dei partecipanti al procedimento) Art. 10bis (comunicazione dei motivi ostativi all'accoglimento della domanda);

- ❑ b) lo stato di cittadino dell'interessato e' accertato giudizialmente, nel rispetto della normativa applicabile al 27 marzo 2025, a seguito di domanda giudiziale presentata non oltre le 23:59, ora di Roma, della medesima data;
- ❑ c) un genitore o adottante cittadino e' NATO in Italia;
- ❑ d) un genitore o adottante cittadino e' stato RESIDENTE IN ITALIA PER ALMENO DUE ANNI CONTINUATIVI PRIMA DELLA DATA DI NASCITA o di adozione del figlio;
- ❑ e) UN ASCENDENTE cittadino DI PRIMO GRADO dei genitori o degli adottanti cittadini e' NATO in Italia.».

Il decreto..... La norma

- ▶ *Comma 2. All'articolo 19-bis del decreto legislativo 1° settembre 2011, n. 150, sono apportate le seguenti modificazioni:*
 - a) *la rubrica e' sostituita dalla seguente: «**CONTROVERSIE** in materia di accertamento dello stato di apolidia e di cittadinanza italiana»;*
 - b) *dopo il comma 2 sono aggiunti i seguenti: «2-bis. Salvi i casi espressamente previsti dalla legge, nelle controversie in materia di accertamento della cittadinanza italiana non sono ammessi il giuramento e la prova testimoniale. 2-ter. Nelle controversie in materia di accertamento della cittadinanza italiana chi chiede l'accertamento della cittadinanza e' tenuto ad allegare e provare l'insussistenza delle cause di mancato acquisto o di perdita della cittadinanza previste dalla legge.».*

Q&A

Come trattare le pratiche in corso: ambito e tempi di applicazione

- CITTADINA STRANIERA STATUNITENSE MAGGIORENNE: NONNO CITTADINO ITALIANO, PADRE CITTADINO ITALIANO, (COSÌ COMUNICATO VERBALMENTE DA UNO ZIO RESIDENTE NEL MIO COMUNE), PER ACQUISTARE LA CITTADINANZA SI DEVE APPLICARE IL NUOVO D.L. O È CITTADINA DI DIRITTO?
- COL NUOVO DECRETO CAMBIERÀ QUALCOSA SOTTO L'ASPETTO DELL'ISCRIZIONE ANAGRAFICA? L'USC PUÒ RIFIUTARSI IN PARTENZA DI ACCOGLIERE L'ISTANZA CHE NON SODDISFA I NUOVI REQUISITI O DEVE ACCETTARE L'ISTANZA IN BOLLO CORREDATA DI DOCUMENTAZIONE E POI RIGETTARLA?
- "COSA SUCCEDDE SE IL DECRETO LEGGE NON VIENE CONVERTITO ENTRO IL TERMINE IMPOSTO DALLA LEGGE?
- COME TRATTARE LE RICHIESTE DI CITTADINANZA ITALIANA AGLI ATTI, DEGLI ULTIMI SEI MESI, RICHIEDENTI ATTI DEGLI AVI, TRISAVOLI ECC. E NON DEI NONNI PER IL RICONOSCIMENTO DELLA CITTADINANZA ITALIANA?
- LE POSSIBILI CONSEGUENZE SUI PROCEDIMENTI CONCLUSI NEL VIGORE E IN APPLICAZIONE DEL D.L. 36/2025 IN CASO DI MANCATA CONVERSIONE IN LEGGE

Q&A

Come trattare le pratiche in corso: ambito e tempi di applicazione

- COME COMPORTARSI CON CHI HA AVUTO L'ESAME PRELIMINARE DELLA DOCUMENTAZIONE PER L'ISTANZA DI RICONOSCIMENTO DELLA CITTADINANZA IURE SANGUINIS E L'ISCRIZIONE ANAGRAFICA DA CIRCOLARE 32/2007 PRIMA DEL 27 MARZO, MA NON HA ANCORA PRESENTATO FORMALE ISTANZA.
- NELLA VERIFICA LINEA DI TRASMISSIONE , NONNO ,GENITORE , RICHIEDENTE , SI DOVRÀ VERIFICARE CHE IL GENITORE SIA STATO RESIDENTE PER ALMENO DUE ANNI O NO ?
- LE PRATICHE ACQUISITE PRIMA DELL'ENTRATA IN VIGORE DEL DECRETO LEGGE ANCORA IN CORSO DI DEFINIZIONE POSSONO ESSERE CONCLUSE?
- BUONGIORNO, HO RICEVUTO UNA RICHIESTA DI CITTADINANZA JURE SANGUINIS DA UN CITTADINO BRASILIANO ASCENDENTE DA CITTADINO ITALIANO NATO IN CALABRIA. NELL'ALBERO GENEALOGICO MOSTRATO IL RICHIEDENTE È IL 7° A PARTIRE DALL'AVO. SI PUÒ RILASCIARE CITTADINANZA?
- CHIARIMENTI SULLE MODALITA' OPERATIVE PER LE PRATICHE ATTUALMENTE IN CORSO DI ISTRUTTORIA (RICHIESTA RESIDENZA PROPEDEUTICA A DOMANDA DI RICONOSCIMENTO DELLA CITTADINANZA ITALIANA

Q&A

Il requisito della nascita In Italia (Art. 1 lett. c-d-e)

- PADRE NATO ALL'ESTERO E RICONOSCIUTO CITTADINO IN ITALIA 3 ANNI FA, RESIDENTE . I FIGLI MAGGIORENNI, NATI E RESIDENTI ALL'ESTERO, VORREBBERO CHIEDERE ED OTTENERE LA CITTADINANZA PER DISCENDENZA. SONO VARIATE LE MODALITÀ RISPETTO ALLA PRECEDENTE NORMATIVA?
- COSA SUCCEDA DAL 28/03/2025 SE UNO STRANIERO ACQUISTA LA CITTADINANZA ITALIANA E CON LUI CONVIVE STABILMENTE UN FIGLIO MINORENNE STRANIERO NATO ALL'ESTERO? SI PUÒ PROCEDERE CON L'ART. 14 L.91/92 O, A SEGUITO DEL D.L. 36/25, NO?
- CONSIDERANDO IL DL 36/25, ART.1, COMMA 1, LETTERA D) , SEI ITALIANO SE TUO PADRE È NATO ALL'ESTERO ED È STATO RESIDENTE ALMENO DUE ANNI IN ITALIA PRIMA DEL TUO CONCEPIMENTO? SE SÌ, VALE ANCHE SE TUO PADRE È STATO RESIDENTE DA MINORENNE?
- MI CONFERMA CHE, VISTO IL RECENTE D.L. , NEL CASO DI SORELLE/FRATELLI DI PERSONE GIÀ RICONOSCIUTE ITALIANE I.S. E RESIDENTI SUL TERRITORIO ITALIANO, NEL CASO IN CUI L'AVO SIA IL BISNONNO, SIA IMPOSSIBILE PRESENTARE LA RICHIESTA DI RICONOSCIMENTO?
- GLI AVVOCATI CONTINUANO A FAR PROTOCOLLARE RICHIESTE DI CITTADINANZA PER CITTADINI CHE NON HANNO LA PARENTELA INDICATA DAL DECRETO LEGGE: COME CI COMPORTIAMO?"
- VORREI SAPERE SE CON L'ENTRATA IN VIGORE DEL DECRETO LEGGE SONO NECESSARI 2 ANNI DI RESIDENZA NELLO STATO ITALIANO OPPURE SE TALE ARTICOLO È PREVISTO NEL.DISEGNO DI LEGGE E PERTANTO AL MOMENTO NON SI APPLICA

Sessione 1: Normative, Sentenze e Contributi Amministrativi

- ▶ **La Circolare del Ministero dell'Interno del 2024 e le modifiche operative**
 - Approfondimento sulle linee guida contenute nella circolare del **3 ottobre 2024**, che offre indicazioni operative per le amministrazioni locali nell'affrontare le istanze di cittadinanza *jure sanguinis*.
 - Analisi dei **criteri di ammissibilità** e dei **documenti richiesti** per il riconoscimento della cittadinanza, con un focus sulle problematiche comuni che i comuni devono affrontare nell'esaminare le richieste.

Sentenza Corte di Cassazione, I sez. civ, n. 454 del 8/1/2024

La [circolare ministeriale del 3 ottobre 2024](#), (prot. n. 43347/2024) chiarisce il processo di riconoscimento della cittadinanza italiana per discendenza, a seguito della [sentenza della Corte di Cassazione di gennaio 2024](#), che ha introdotto un'interpretazione più stringente delle norme di cittadinanza.

- 1. Naturalizzazione dell'avo italiano:** La cittadinanza non può essere riconosciuta se l'avo italiano si è naturalizzato in un altro Paese mentre il discendente era ancora minorenne.
- 2. Minore età e cittadinanza:** Secondo la normativa vigente fino al 1975, si era considerati adulti a 21 anni; dal 1976, a 18 anni. Tuttavia, la circolare non chiarisce esplicitamente quale criterio applicare per i casi precedenti al 1976.
- 3. Prove di non convivenza:** Se si dimostra che il discendente minorenne non viveva con il padre al momento della naturalizzazione, la cittadinanza potrebbe ancora essere riconosciuta.
- 4. Richieste pendenti:** Devono essere riesaminate alla luce di questa nuova interpretazione più rigida.

Inoltre, una volta riconosciuta, la cittadinanza non può essere revocata.

In alternativa al riconoscimento iure sanguinis, può essere possibile richiedere il [riacquisto della cittadinanza](#).

Sessione 1: Normative, Sentenze e Contributi Amministrativi

1. **Le Implicazioni delle Sentenze della Corte di Cassazione (Cass. civ. Sez. I, Ord. n. 454/2024 e n. 17161/2023)**
 - Analisi delle recenti sentenze della Corte di Cassazione in merito alla cittadinanza *jure sanguinis* e agli effetti della **naturalizzazione** dell'avo.
 - Impatti operativi di queste sentenze sulle amministrazioni locali riguardo al riconoscimento dei diritti di cittadinanza e alla necessità di effettuare verifiche più approfondite sugli atti di stato civile.

Sessione 1: Normative, Sentenze e Contributi Amministrativi

1. I Contributi Amministrativi e la Legge di bilancio 30 dicembre 2024, n. 207
 - o Discussione sulla nuova disposizione che permette ai comuni di **assoggettare le domande di cittadinanza** a un **contributo amministrativo** fino a 600 euro per ciascun richiedente maggiorenne.
 - o Analisi dell'impatto di questa norma sulle procedure di riconoscimento della cittadinanza e sulla gestione operativa delle amministrazioni locali.

Sessione 1: Normative, Sentenze e Contributi Amministrativi

Legge 30 dicembre 2024, n. 207 recante “Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2025 e bilancio pluriennale per il triennio 2025-2027”,

Articolo 1 comma 636. “I Comuni possono assoggettare le domande di riconoscimento della cittadinanza italiana presentate ai sensi degli articoli 1, 2, 3 e **14** della legge 5 febbraio 1992, n. 91, o degli articoli 1, 2, 7, 10, 11 e 12 della legge 13 giugno 1912, n. 555, al pagamento di un contributo amministrativo in misura non superiore a euro 600 per ciascun richiedente maggiorenne. Il primo periodo non si applica alle domande presentate per il tramite degli uffici consolari, soggette esclusivamente ai diritti consolari di cui al decreto legislativo 3 febbraio 2011, n. 71”;

- comma 637. “I Comuni possono assoggettare le richieste di certificati o di estratti di stato civile formati da oltre un secolo e relativi a persone diverse dal richiedente al pagamento di un contributo amministrativo in misura non superiore a euro 300 per ciascun atto. Per le richieste corredate dell'identificazione esatta dell'anno di formazione dell'atto e del nominativo della persona cui l'atto si riferisce, il contributo può essere ridotto. Non sono assoggettate al contributo di cui al presente comma le richieste presentate da pubbliche amministrazioni”;
- comma 638. “Le domande di cui ai commi 636 e 637 presentate ai Comuni sono improcedibili in caso di mancato o inesatto pagamento dei contributi ivi previsti nei termini stabiliti dal Comune conformemente al proprio ordinamento. I contributi riscossi ai sensi dei commi 636 e 637 sono integralmente acquisiti al bilancio del Comune. Restano ferme le disposizioni vigenti in materia di imposta di bollo”;

Sessione 1: Normative, Sentenze e Contributi Amministrativi

- ▶ Bozza di delibera per introduzione dei contributi:
- ▶ [Bozza Delibera Comune - Introduzione contributo cittadinanza.docx](#)

Nella prossima sessione....

- ▶ Nella prossima sessione approfondiremo il tema delle **trascrizioni**
- ▶ Visti i numerosi quesiti pervenuti, dedicheremo uno spazio alle risposte in modo puntuale ed approfondito

▶ *Grazie per l'attenzione*

▶  Prossimo appuntamento:

▶  **10 aprile, ore 18:45**

▶ Contatti:

▶ E-mail: concettasoldovieri@gmail.com

▶ Cellulare: +39 3500880950