

**Le novità della manovra finanziaria per il personale**  
23 gennaio 2023, dalle ore 11,30 alle 13,00

La Formazione Asmel direttamente nel  
tuo Ufficio!

**Ciclo di seminari online  
(webinar) gratuiti**

- **La legge di bilancio**
- **Il decreto milleproroghe**
- **Il decreto aiuti quater**
- **L'incentivo una tantum**
- **Il congedo parentale**
- **I lavoratori fragili**
- **Risposte ai quesiti**

ASMEL Associazione per la  
Sussidiarietà e la Modernizzazione  
degli Enti Locali

[www.asmel.eu](http://www.asmel.eu)

800165654

[webinar@asmel.eu](mailto:webinar@asmel.eu)

ESPERTO GESTIONE DELLE RISORSE UMANE, CONSULENTE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

AUTORE DI NUMEROSI VOLUMI, TRA CUI “LA GESTIONE DEL PERSONALE NEGLI ENTI LOCALI” (CEL EDITORE 2021), “IL CONTRATTO DEI DIRIGENTI E DEI SEGRETARI” (MAGGIOLI EDITORE 2021), “IL CONTRATTO DEL PERSONALE DEGLI ENTI LOCALI” (CEL EDITORE 2018), “CONTRATTAZIONE DECENTRATA, CONTROLLI E RESPONSABILITÀ” (MAGGIOLI EDITORE 2020), “LA GESTIONE ASSOCIATA DOPO IL DL N. 95/2012” (MAGGIOLI EDITORE 2012), “L’APPLICAZIONE DELLA LEGGE BRUNETTA” (SOLE 24 ORE EDITORE 2009)  
DIRIGE LE RIVISTE TELEMATICHE “OGGI PA”, “IL BOLLETTINO DEL PERSONALE DEGLI ENTI LOCALI”, | “CITTÀ MIA”, GIORNALISTA, COLLABORA CON IL SOLE 24 ORE

GIÀ PRESIDENTE ANCI SICILIA, GIÀ COMPONENTE LA PRESIDENZA NAZIONALE ANCI, GIÀ DIRIGENTE ANCITEL

GIÀ CONSULENTE DAGLA (PRESIDENZA DEL CONSIGLIO), ANCI ED ARAN PRESIDENTE E COMPONENTE DI NUCLEI DI VALUTAZIONE

- ▶ Aumento di 1 miliardo, per il solo 2023, degli oneri posti dalla normativa vigente a carico del bilancio dello Stato per la contrattazione collettiva nazionale per il triennio 2022-2024 e per i miglioramenti economici del personale statale in regime di diritto pubblico. Tale incremento è volto all'erogazione, esclusivamente nel medesimo 2023, di un emolumento accessorio una tantum, da corrispondersi per tredici mensilità, con effetti ai soli fini del trattamento di quiescenza.
- ▶ Per il personale dipendente da altre PA gli oneri aggiuntivi rispetto allo stanziamento previsto dalla legge di bilancio 2022 dello 1,5% dello stipendio sono posti a carico dei bilanci degli enti
- ▶ Dalla legge di bilancio 2022 previsti aumenti per circa lo 0,5% del monte salari 2018

## LEGGE N. 197, CD DI BILANCIO: AUMENTO PER I RINNOVI CONTRATTUALI

- ▶ «281. In via eccezionale, per i periodi di paga dal 1° gennaio 2023 al 31 dicembre 2023, l'esonero sulla quota dei contributi previdenziali per l'invalidità, la vecchiaia e i superstiti a carico del lavoratore, previsto dall'articolo 1, comma 121, della legge n. 234/2021, è riconosciuto nella misura di 2 punti percentuali con i medesimi criteri e modalità di cui al citato articolo 1, comma 121, della legge n. 234/2021 ed è incrementato di un ulteriore punto percentuale, a condizione che la retribuzione imponibile, parametrata su base mensile per tredici mensilità, non ecceda l'importo mensile di 1.923 euro, maggiorato, per la competenza del mese di dicembre, del rateo di tredicesima. Resta ferma l'aliquota di computo delle prestazioni pensionistiche».
- ▶ L'esonero è pari al 2% se la retribuzione imponibile non eccede l'importo mensile di 2.692 euro e del 3% se la retribuzione imponibile non eccede l'importo mensile di 1923 euro

## LEGGE 197/2022, CD DI BILANCIO: ESONERO VERSAMENTO CONTRIBUTI

- ▶ Introduzione in via sperimentale per il 2023 della pensione anticipata flessibile: diritto al trattamento pensionistico anticipato, che si aggiunge alle ipotesi in cui è riconosciuto il diritto alla pensione anticipata. Il diritto al trattamento in base alla fattispecie in esame si consegue al raggiungimento di un'età anagrafica di almeno 62 anni e di un'anzianità contributiva di almeno 41 anni (cosiddetta quota 103)
- ▶ Coloro che conseguono il diritto entro il 31 dicembre 2023 possono presentare la domanda per il relativo trattamento anche successivamente, ferma restando l'applicazione delle norme previste
- ▶ Esclusione del personale delle Forze di polizia a ordinamento civile
- ▶ I periodi assicurativi maturati nelle diverse gestioni pensionistiche summenzionate sono cumulabili secondo la disciplina richiamata che consente il cumulo gratuito delle contribuzioni pensionistiche

## LEGGE N. 197/2022, CD DI BILANCIO: PENSIONE CD QUOTA 103

- ▶ Facoltà, per il lavoratore dipendente, pubblico o privato, che abbia raggiunto, o raggiunga entro il 31 dicembre 2023, i requisiti per il trattamento pensionistico anticipato posti dalla disciplina transitoria della cd quota 103, di richiedere al datore di lavoro la corresponsione in proprio favore dell'importo corrispondente alla quota a carico del medesimo dipendente di contribuzione alla gestione pensionistica, con conseguente esclusione del versamento della quota contributiva e del relativo accredito.
- ▶ Decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, da emanarsi, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, da emanare entro il 30 gennaio, per la definizione delle modalità attuative della norma

## LEGGE N. 197/2022, CD DI BILANCIO: INCENTIVI PER LA PROSECUZIONE DEL SERVIZIO

- ▶ Viene estesa la possibilità di accedere al trattamento pensionistico anticipato denominato Opzione donna a favore delle lavoratrici che abbiano maturato entro il 31 dicembre 2022 un'anzianità contributiva pari almeno a 35 anni, un'età anagrafica di almeno 60 anni (ridotta di un anno per ogni figlio e nel limite massimo di 2 anni) e siano in possesso di uno dei seguenti requisiti:
  1. assistano da almeno sei mesi il coniuge o un parente di primo grado convivente con handicap grave, ovvero un parente o un affine di secondo grado convivente qualora i genitori o il coniuge della persona con handicap in situazione di gravità abbiano compiuto 70 anni oppure siano anch'essi affetti da patologie invalidanti o siano deceduti o mancanti;
  2. abbiano una riduzione della capacità lavorativa uguale o superiore al 74%;
  3. siano lavoratrici licenziate o dipendenti da imprese per le quali è attivo un tavolo di confronto per la gestione della crisi aziendale
- ▶ Resta fermo che le lavoratrici che già entro il 31 dicembre 2021 hanno maturato un'anzianità contributiva di almeno trentacinque anni e un'età di almeno 58 anni per le lavoratrici dipendenti o 59 anni nel caso di lavoratrici autonome possano comunque accedere al trattamento pensionistico anticipato opzione donna,

## LEGGE N. 197/2022, CD DI BILANCIO: OPZIONE DONNA

- ▶ Fino al 31 marzo 2023, per i lavoratori dipendenti pubblici e privati affetti dalle patologie e condizioni individuate dal decreto del Ministro della salute di cui all'articolo 17, comma 2, del dl. n. 221/2021 il datore di lavoro assicura lo svolgimento della prestazione lavorativa in modalità agile anche attraverso l'adibizione a diversa mansione compresa nella medesima categoria o area di inquadramento, come definite dai CCNL vigenti, senza alcuna decurtazione della retribuzione in godimento. Resta ferma l'applicazione delle disposizioni dei relativi CCNL, ove più favorevoli.
- ▶ Tutela più rafforzata rispetto alle regole precedenti: obbligo per il datore di lavoro e non più una semplice preferenza

## LEGGE N. 197/2022, CD DI BILANCIO: LAVORATORI FRAGILI



- ▶ Sono rese permanenti, al fine della misura dell'assegno, le equiparazioni, già previste fino al 31 dicembre 2022: tra il figlio minorenni a carico e figlio maggiorenne disabile e a carico; tra figlio minorenni a carico e disabile e il figlio di età inferiore a ventuno anni, sempre disabile e a carico.
- ▶ Si proroga la maggiorazione di 120 euro per i nuclei con un figlio disabile
- ▶ Si introduce un incremento dell'assegno con riferimento ai figli di età inferiore ad un anno ovvero di età inferiore a tre anni con ISEE fino a 40.000 euro ed almeno 3 figli
- ▶ Si eleva da 100 a 150 euro mensili la maggiorazione forfettaria dell'assegno, prevista per i nuclei familiari con quattro o più figli a carico.

## LEGGE N. 197/2022, CD DI BILANCIO: ASSEGNO UNICO ED UNIVERSALE

- ▶ Autorizzazione alla iscrizione all'Albo dei Segretari dei borsisti idonei al termine del corso-concorso del 2021 che abbiano conseguito il punteggio minimo di idoneità. Essa è subordinata al conseguimento della relativa autorizzazione all'assunzione al termine del corso concorso, cui si applicano le procedure semplificate dettate dal comma 1 dell'articolo 16 ter del d.l. n. 162/2019
- ▶ Per supportare i comuni fino a 5.000 abitanti dal 2023 alla fine del 2026 per la durata del PNRR le risorse di cui all'articolo 31-bis, comma 5 del decreto-legge n. 152/2021 possono essere destinate, con decreto, anche a sostenere gli oneri relativi al trattamento economico dei segretari e per finanziare iniziative di assistenza tecnica specialistica in favore dei piccoli comuni al fine di superare le attuali criticità nell'espletamento degli adempimenti necessari per garantire una efficace e tempestiva attuazione degli interventi previsti dal PNRR. La durata dei contratti relativi agli incarichi conferiti ai segretari comunali a valere sulle predette risorse non può eccedere la data del 31 dicembre 2026.

## LEGGE N. 197/2022, CD DI BILANCIO: I SEGRETARI COMUNALI

- ▶ I lavoratori dipendenti delle società a controllo pubblico e degli enti pubblici non economici possono essere posti in posizione di comando o distacco presso pubbliche amministrazioni
- ▶ La durata di tali comandi o distacchi non può essere superiore ad un anno né eccedere, in ogni caso, il termine del 31 dicembre 2026
- ▶ Occorre rispettare i limiti dettati dall'articolo 30, comma 1-*quinquies*, del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165: 25% dei posti non coperti mediante le procedure di mobilità volontaria
- ▶ Esclusione dal tetto dei dirigenti, di quelli obbligatori, di quelli per gli uffici di diretta collaborazione; per la partecipazione ad organi, che prevedano la partecipazione di personale di amministrazioni diverse; di quelli presso le sedi territoriali dei Ministeri; di quelli presso le unioni di comuni per il personale di tali enti

## LEGGE N. 197/2022, CD DI BILANCTIO: IL COMANDO DEL PERSONALE DELLE SOCIETA'

- ▶ Proroga per tutto il 2023 delle convenzioni sottoscritte dal Ministero del Lavoro e dalle regioni per la utilizzazione dei lavoratori socialmente utili: gli oneri, nelle more dell'attuazione da parte delle regioni dei processi di stabilizzazione, sono a carico delle risorse statali del Fondo sociale per occupazione e formazione.
- ▶ Per la progressiva riduzione del cd bacino storico dei lavoratori socialmente utili viene prorogata fino al 30 giugno 2023, la possibilità di assumere a tempo indeterminato ulteriori unità di LSU, con le modalità previste dall'articolo 1, comma 495, della legge 27 dicembre 2019, n.160, fino a concorrenza del limite massimo di 59 milioni di euro annui.

## D.L. N. 198/2022, CD MILLEPROROGHE: GLI LSU

- ▶ Per garantire la continuità nell'erogazione delle prestazioni dei servizi sociali comunali, e in particolare della presa in carico dei beneficiari degli interventi da parte degli assistenti sociali, e della salvaguardia della relazione tra assistente ed assistito, il termine per la maturazione della anzianità triennale a tempo determinato per gli assistenti sociali assunti con concorso è prorogato al 31 dicembre 2023 ed il termine per la conclusione delle relative procedure continua a essere fissato alla stessa data
- ▶ Il termine per la maturazione della anzianità triennale per la stabilizzazione del personale assunto con concorso o altra forma di selezione prevista da leggi è il 31.12.2022
- ▶ I termini per la maturazione della anzianità triennale per la stabilizzazione di coloro che sono stati utilizzati con contratti flessibili e per la conclusione delle procedure sono fissati al 31.12.2024

## D.L. N. 198/2022, CD MILLEPROROGHE: LA STABILIZZAZIONE DEGLI ASSISTENTI SOCIALI

- ▶ Proroga per l'anno scolastico 2023/2024 e nell'ipotesi di impossibilità di reperimento di personale con abilitazione, della possibilità di conferire incarichi temporanei nelle scuole dell'infanzia paritarie attingendo anche alle graduatorie degli educatori dei servizi educativi per l'infanzia in possesso di titolo idoneo
- ▶ La norma è stata in vigore negli ultimi 2 anni scolastici
- ▶ Finalizzazione: avviare temporaneamente alla difficoltà di reperire personale abilitato per le scuole dell'infanzia paritarie
- ▶ Questo servizio non è valido per gli aggiornamenti delle graduatorie di istituto delle scuole statali

**D.L. N. 198/2022, CD MILLEPROROGHE: LE  
SUPPLENZE PER LE SCUOLE DELL'INFANZIA**

- ▶ Viene prorogata al 31 dicembre 2023 per le gestioni previdenziali esclusive, alle quali sono iscritti i lavoratori dipendenti delle amministrazioni pubbliche e tra cui rientrano anche i fondi ex INADEL, la sospensione dei termini di prescrizione degli obblighi relativi alle contribuzioni di previdenza e di assistenza sociale obbligatoria, differendo al 31 dicembre 2018 il riferimento ai periodi di competenza delle contribuzioni stesse.
- ▶ Si prevede il differimento sino al 31 dicembre 2023 del termine entro il quale le PA che hanno instaurato rapporti di collaborazione coordinata e continuativa o assimilati (dottorati di ricerca, componenti di commissione e collegi) sono tenute a dichiarare e ad adempiere agli obblighi relativi alla contribuzione previdenziale e assistenziale dovuta alla Gestione separata

## D.L. N. 198/2022: CD MILLEPROROGHE: LE REGOLARIZZAZIONI CONTRIBUTIVE

- ▶ Proroga al 31 dicembre 2023 dei commi 9 e 10 dell'articolo 16 ter del d.l. n. 162/2019, della possibilità per i comuni fino a 5.000 abitanti o associati fino a 10.000 abitanti di conferire incarichi di vicesegretario nel caso in cui non è possibile individuare il segretario o assegnare un segretario reggente
- ▶ Condizione che non sia stata possibile la copertura dell'incarico di segretario
- ▶ Tale possibilità può essere utilizzata per un periodo massimo di 24 mesi per funzionari in servizio da almeno 2 anni in possesso dei requisiti per l'accesso all'albo dei segretari

## D.L. N. 176/2022, CD AIUTI QUATER: LA PROROGA DEGLI INCARICHI AI VICESEGRETARI



- ▶ Per l'emolumento accessorio una tantum occorre da subito prevedere nel bilancio un incremento dello 1,5% dello stipendio; per l'erogazione si attendono indicazioni
- ▶ Il tetto della spesa del personale 2011/2013 o 2008 per gli enti che non erano soggetti al patto permance, può essere superato dagli incrementi consentiti agli enti cd virtuosi
- ▶ Obbligo di collocare in lavoro agile almeno il 15% dei dipendenti che lo chiedono
- ▶ Le nuove regole per il congedo parentale si aggiungono a quelle dell'articolo 43 del CCNL 21.5.2018 (che per esempio consentono fino a 30 giorni per anno remunerati per intero)
- ▶ Ai fini dell'articolo 33 del d.l. n. 34/2019 vanno in deroga dal tetto di spesa del personale le assunzioni eterofinanziate effettuate dal 13 ottobre 2020
- ▶ Copertura di un posto dirigenziale in via temporanea: assunzione previo concorso e/o assunzione ex articolo 110 TUEL

## QUESITI/1

- ▶ Sono vietati ai pensionati gli incarichi dirigenziali, negli organi di governo, di consulenza e di studio
- ▶ Nuove regole per la remunerazione del turno festivo infrasettimanale
- ▶ La esenzione contributiva non incide sul trattamento pensionistico
- ▶ L'orario di lavoro di 35 o 36 ore per i turnisti richiede la contrattazione
- ▶ Tornano disponibili nel fondo le risorse per la PEO e per i differenziali stipendiali dei cessati
- ▶ Non vi sono risorse aggiuntive per i maggiori oneri contrattuali
- ▶ Fino alla scadenza del termine di approvazione dei bilanci si possono fare assunzioni nel tetto dei dodicesimi; necessari chiarimenti sugli effetti della mancata adozione del PIAO

## QUESITI /2

- ▶ Le stabilizzazioni non possono bilanciare progressioni verticali
- ▶ Aumento fino a 18.000 € della retribuzione di posizione nel rispetto del tetto del salario accessorio
- ▶ Obbligatoria la valutazione delle posizioni organizzative in presenza della assegnazione di obiettivi
- ▶ La maggioranza delle sezioni della Corte dei Conti non considera più applicabile l'aumento del fondo per le posizioni organizzative finanziato con i tagli delle capacità assunzionali
- ▶ Le assunzioni programmate per il 2022 possono essere effettuate nel 2023 nel rispetto dei vincoli dettati dalla normativa
- ▶ Attesa del decreto per il finanziamento delle assunzioni dei segretari nei piccoli comuni: applicabile dallo 1.1.2023

## QUESITI/3

- ▶ Per la transizione digitale l'ente può incrementare il fondo ex articolo 79, comma 2, lettera c), nel rispetto del tetto del salario accessorio
- ▶ Il calcolo del costo delle progressioni verticali per la sezione Corte Conti Abruzzo pari all'intero costo (con inevitabile risparmio per la cessazione): lettura a mio giudizio troppo rigida
- ▶ Aumento ore finanziato ex articolo 31 bis dl n. 152/2021: a mio avviso sì, ma mancano letture consolidate
- ▶ Due tipologie di progressione verticale applicabili fino al 2025
- ▶ La quota di riserva per gli ex militari è fissata al 20% per la polizia locale ed al 30% per il restante personale

**QUESITI/4**