



La Formazione Asmel direttamente nel
tuo Ufficio!

Ciclo di seminari online
(webinar) gratuiti

LE NUOVE REGOLE SULLA COSTITUZIONE DEL FONDO

7 Ottobre, dalle ore 11,30 alle 13,00

Programma

- Le disposizioni contrattuali
- Le disposizioni del DL 34/2019
- Il tetto al fondo
- Le risorse per il salario accessorio delle posizioni organizzative
- Il finanziamento delle alte professionalità
- La parte variabile
- Le risorse in deroga al tetto del fondo
- Quesiti

ASMEL Associazione per la
Sussidiarietà e la Modernizzazione
degli Enti Locali

www.asmel.eu

800165654

webinar@asmel.eu

Dott. Arturo Bianco

ESPERTO GESTIONE DELLE RISORSE UMANE, CONSULENTE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

AUTORE DI NUMEROSI VOLUMI, TRA CUI “LA GESTIONE DEL PERSONALE NEGLI ENTI LOCALI” (CEL EDITORE 2018), “LA MANOVRA FINANZIARIA 2017” (CEL EDITORE), “CONTRATTAZIONE DECENTRATA, CONTROLLI E RESPONSABILITÀ” (MAGGIOLI EDITORE 2016), “LA GESTIONE ASSOCIATA DOPO IL DL N. 95/2012” (MAGGIOLI EDITORE 2012), “L’APPLICAZIONE DELLA LEGGE BRUNETTA” (SOLE 24 ORE EDITORE 2009)

DIRIGE LE RIVISTE TELEMATICHE “OGGI PA”, “IL BOLLETTINO DEL PERSONALE DEGLI ENTI LOCALI”, | “CITTÀ MIA”, GIORNALISTA, COLLABORA CON IL SOLE 24 ORE

GIÀ PRESIDENTE ANCI SICILIA, GIÀ COMPONENTE LA PRESIDENZA NAZIONALE ANCI, GIÀ DIRIGENTE ANCITEL

GIÀ CONSULENTE DAGLA (PRESIDENZA DEL CONSIGLIO), ANCI ED ARAN

- ▶ Stesse regole del fondo 2018
- ▶ Il tetto del fondo: complessivo (Corte Conti Puglia, Toscana, Friuli) o per singola componente (RGS)
- ▶ In ogni caso applicazione delle regole contrattuali per il taglio e gli aumenti dei fondi
- ▶ Lo spostamento negli enti con dirigenti delle risorse per il salario accessorio delle posizioni organizzative nel rispetto del tetto complessivo
- ▶ La possibile decurtazione per il finanziamento delle posizioni organizzative: necessità di una intesa in sede di contrattazione

LE DISPOSIZIONI CONTRATTUALI

- ▶ Unico importo consolidato del fondo 2017
- ▶ In aggiunta ed in deroga al tetto euro 83,20 per ogni dipendente in servizio al 31.12.2015
- ▶ Eventuale aggiunta in deroga al tetto del fondo: completamento differenziale nuove progressioni economiche
- ▶ La RIA e gli assegni ad personam dei cessati dell'anno precedente: compresi nel tetto del fondo
- ▶ Altre voci non interessate da modifiche del CCNL

LA PARTE STABILE DEL FONDO

- ▶ Regole dettate dal CCNL 22.1.2004
- ▶ Vincolo di destinazione di queste risorse
- ▶ Le novità del CCNL 2018: queste risorse vanno nel fondo
- ▶ Gli enti che avevano istituito le alte professionalità
- ▶ Gli enti che avevano destinato queste risorse, ma non le avevano utilizzate
- ▶ Gli enti che non avevano né istituito le alte professionalità né destinato le risorse
- ▶ Le indicazioni Aran e RGS

LE RISORSE PER LE ALTE PROFESSIONALITA'

risorse previste da specifiche disposizioni di legge

in contanti, risparmi RIA ed assegni ad personam, quota non erogata anno precedente

passaggio allo 1,2% monte salari 1997: snellimento delle regole precedentemente in vigore

realizzazione obiettivi, anche se di mantenimento: snellimento ed inclusione risorse derivanti dai proventi delle sanzioni per inosservanze codice della strada

nuove voci: assenza novità nel CCNL

LA PARTE VARIABILE

- ▶ Negli enti con dirigenti, risorse destinate nel fondo 2017
- ▶ Negli enti senza dirigenti, risorse destinate nel 2016 dal bilancio
- ▶ Possibilità di incremento per tutti con risorse del fondo
- ▶ Comuni senza dirigenti, aumento con risorse derivanti dalle capacità assunzionali e vincolo di destinazione all'aumento del trattamento in godimento e non alla istituzione di nuove posizioni organizzative
- ▶ Possibilità di taglio con destinazione dei risparmi al fondo

IL TETTO AL SALARIO ACCESSORIO DELLE POSIZIONI ORGANIZZATIVE

- ▶ Previsioni del CCNL 21 maggio 2019: differenziale progressioni economiche e incremento 83,20 euro
- ▶ Corte Conti sezioni riunite di controllo 51/2011
- ▶ Funzioni tecniche (dal 2018)
- ▶ Avvocati (dubbi sui successi con compensazione delle spese)
- ▶ Risparmi fondo e risparmi straordinario
- ▶ Sponsorizzazioni finanziate da privati, Piano di razionalizzazione
- ▶ Compensi Istat, Fondi di derivazione UE
- ▶ Prestazioni personale polizia locale con oneri conto terzi
- ▶ Armonizzazione salario accessorio personale città metropolitane e regioni

LE RISORSE IN DEROGA AL TETTO DEL FONDO

- ▶ Norme dettate per comuni e regioni a statuto ordinario (periodo finale commi 1 e 2)
- ▶ Il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 27 maggio 2017, n. 75 e' adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonche' delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018.

LE PREVISIONI DEL DL 34, ARTICOLO 33

- ▶ le nuove regole sul rapporto tra personale in servizio e consistenza del fondo si applicano da subito o sono rinviate alla data che sarà fissata dal decreto della Funzione Pubblica sulle assunzioni?
- ▶ il legame tra fondo e numero di dipendente in servizio si estende anche ai dirigenti?
- ▶ le nuove regole si applicano anche alle città metropolitane, agli enti regionali, alle unioni dei comuni ed alle comunità montane?
- ▶ nel calcolo dell'ammontare complessivo del fondo vi sono voci che vanno in deroga?
- ▶ ai fini della quantificazione del salario accessorio mediamente in godimento, si devono sommare anche le risorse per le posizioni organizzative;

LE PREVISIONI DEL DEL 33/2019: I DUBBI/1

- ▶ si devono considerare gli eventuali incrementi alle risorse destinate al salario accessorio delle posizioni organizzative disposti dai molti comuni senza dirigenti tagliando le capacità assunzionali?
- ▶ il calcolo del personale deve essere fatto nel 2019 con riferimento al 31 dicembre o usando la media tra i dipendenti in servizio all'inizio ed alla fine dell'anno;
- ▶ le somme aggiuntive o le decurtazioni devono incidere sulla parte stabile o su quella variabile del fondo.

LE PREVISIONI DEL DL 34/2019: I DUBBI/2

- ▶ Corte Conti Veneto 201/2019: dubbi sulla contrattazione decentrata tardiva (intendendo come tale quella a fine anno)
- ▶ Costituzione del fondo con le regole contrattuali ed il tetto di cui all'articolo 23 del d.lgs. n. 75/2017
- ▶ Nessun problema per gli enti che non hanno variazioni numeriche
- ▶ Non utilizzazione di tutto il fondo negli enti con diminuzione del personale ed apposizione del vincolo di eventuale destinazione alla performance
- ▶ Non inserimento degli aumenti per gli enti con aumento del personale ed apposizione del vincolo di eventuale destinazione dello stesso alla performance

LA COSTITUZIONE DEL FONDO

- ▶ La indennità di vacanza contrattuale dai mesi di aprile e di luglio
- ▶ Doppia indennità per i dirigenti ed i segretari
- ▶ La estensione dell'elemento perequativo
- ▶ Le risorse per il rinnovo contrattuale
- ▶ Quantificazione degli aumenti da indicare nel bilancio preventivo già dal 2019

LE ALTRE DISPOSIZIONI SUL TRATTAMENTO ECONOMICO

- ▶ COMPATIBILITA' TRA INDENNITA' SPECIFICHE RESPONSABILITA' E REPERIBILITA': Sulla compatibilità tra le varie indennità per specifiche responsabilità decide il CCDI, mentre le indennità connesse alla responsabilità sono compatibili con la reperibilità
- ▶ CCDI E RIPROPORZIONAMENTO INDENNITA' POSIZIONE PART TIME: Il CCDI non può intervenire sulla materia
- ▶ PEO E CATEGORIE: Anche i dipendenti di ctg A possono partecipare alle PEO, sulla base delle scelte del CCDI
- ▶ POSIZIONI ORGANIZZATIVE E SCAVALCO: Non vi sono impedimenti a che le posizioni organizzative siano attribuite a dipendenti a scavalco; il relativo fondo non può essere aumentato

LE NUOVE REGOLE SUL FONDO QUESITI

- ▶ **TETTO FONDO POSIZIONI ORGANIZZATIVE:** Nel calcolo del tetto del fondo 2016 vanno comprese le risorse per le indennità di risultato attribuibili, anche se non erogate
- ▶ **RISORSE PERSONALE TRASFERITO:** Si mantengono le risorse assegnate e si aggiungono quelle per l'adeguamento del salario accessorio a quello medio in godimento nell'ente di destinazione
- ▶ **INCENTIVO FUNZIONI TECNICHE:** Le relative risorse vanno inserite nel fondo dell'anno in cui sono erogate
- ▶ **AUMENTO FONDO POSIZIONI ORGANIZZATIVE:** L'aumento del fondo per le pos.ni org.ve con risorse tratte dal fondo per il salario accessorio richiede una intesa in contrattazione decentrata

LE NUOVE REGOLE SUL FONDO QUESITI

- ▶ RIA CESSATI: la RIA e gli assegni ad personam dei cessati vanno nel fondo e concorrono a formarne il tetto
- ▶ INCARICHI ARTICOLO 110 E TETTO FONDO: Le risorse per il salario accessorio degli articoli 110 comma 1 vanno finanziati dal fondo; per i comma e e gli assegni ad personam con risorse di bilancio
- ▶ PARERE REVISORI CONTI: I revisori si devono esprimere sul fondo
- ▶ FONDO DIRIGENTI: Il fondo per i dirigenti lo costituisce l'ente, negli enti con meno di 5 dirigenti il CCDI è sostituito da concertazione
- ▶ RIDUZIONE DEL FONDO: Oltre alle ipotesi normative la riduzione del fondo richiede contrattazione; la mancata riproposizione delle risorse di parte variabile spetta all'autonomia dell'ente

LE NUOVE REGOLE SUL FONDO QUESITI

- ▶ ASSENZA POS.NI ORG.VE ANNO 2016: Allo stato attuale la unica possibilità è il taglio del fondo per il personale per finanziare la istituzione delle pos.ni org.ve
- ▶ INCENTIVI RECUPERO EVASIONE TRIBUTI: Occorre darsi il regolamento, la contrattazione e un obiettivo/progetto
- ▶ ASSEGNI AD PERSONAM: Vanno nel fondo dall'anno successivo nella parte stabile e nel solo anno successivo nella parte variabile
- ▶ POS.NI ORG.VE E MAGGIORAZIONE RETRIBUZIONE SEGRETARIO: Le somme per le pos.ni org,ve e per la maggiorazione della retribuzione di posizione del segretario entrano nel tetto del salario accessorio

LE NUOVE REGOLE SUL FONDO QUESITI

- ▶ MOBILITA' E PEO: L'inquadramento in una posizione di progressione maggiore del cessato non impedisca la mobilità; anche la differenza va finanziata dal fondo
- ▶ TETTO SALARIO ACCESSORIO E RETRIBUZIONE SEGRETARIO: La maggiorazione della retribuzione di posizione del segretario entra nel tetto del salario accessorio
- ▶ RIA PERSONALE CESSATO: Le somme calcolate a questo titolo fino al 2017 entrano nell'unico importo consolidato; quelle inserite dal 2018 alimentano una specifica voce della parte stabile del fondo

LE NUOVE REGOLE SUL FONDO QUESITI

- ▶ FONDO POS.NI ORG.VE ENTI SENZA DIRIGENTI: Queste risorse sono da sempre escluse dal fondo; entrano nel tetto del salario accessorio
- ▶ RISPARMI POSIZIONI ORG.VE: Le risorse non erogate come salario accessorio alle pos.ni org.ve possono andare ad aumentare il fondo del personale; pareri non omogenei sulla utilizzabilità a questo fine dei risparmi una tantum
- ▶ APPLICAZIONE ART. 33 DL 34: Dubbi sulla immediata applicabilità e sulle modalità; suggerimento di non dare corso alla sua applicazione e di accantonare risorse in caso di diminuzione del personale, con vincolo di utilizzo in caso di mancata applicazione del taglio

LE NUOVE REGOLE SUL FONDO QUESITI