



La Formazione Asmel direttamente nel
tuo Ufficio!

**Ciclo di seminari online
(webinar) gratuiti**

LA RIFORMA DEI CONCORSI PUBBLICI

3 luglio, dalle ore 11,30 alle 13,00

- **Il DL 44/2023**
- **Il DL 61/2023**
- **Il DPR 82/2023**
- **Le nuove scelte**
- **La risposta ai quesiti**

**ASMEL Associazione per la
Sussidiarietà e la Modernizzazione
degli Enti Locali**

www.asmel.eu

800165654

webinar@asmel.eu

ESPERTO GESTIONE DELLE RISORSE UMANE, CONSULENTE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

AUTORE DI NUMEROSI VOLUMI, TRA CUI «IL CONTRATTO DEL PERSONALE DEGLI ENTI LOCALI 2019/2021» (CEL EDITORE 2023), “LA GESTIONE DEL PERSONALE NEGLI ENTI LOCALI” (CEL EDITORE 2023), “IL CONTRATTO DEI DIRIGENTI E DEI SEGRETARI” (MAGGIOLI EDITORE 2021), “IL CONTRATTO DEL PERSONALE DEGLI ENTI LOCALI” (CEL EDITORE 2018), “CONTRATTAZIONE DECENTRATA, CONTROLLI E RESPONSABILITÀ” (MAGGIOLI EDITORE 2020), “LA GESTIONE ASSOCIATA DOPO IL DL N. 95/2012” (MAGGIOLI EDITORE 2012)

DIRIGE LE RIVISTE TELEMATICHE “OGGI PA”, “IL BOLLETTINO DEL PERSONALE DEGLI ENTI LOCALI”, | “CITTÀ MIA”, GIORNALISTA, COLLABORA CON IL SOLE 24 ORE

GIÀ PRESIDENTE ANCI SICILIA, GIÀ COMPONENTE LA PRESIDENZA NAZIONALE ANCI, GIÀ DIRIGENTE ANCITEL

GIÀ CONSULENTE DAGLA (PRESIDENZA DEL CONSIGLIO), ANCI ED ARAN PRESIDENTE E COMPONENTE DI NUCLEI DI VALUTAZIONE

- ▶ Scorrimento graduatorie, articolo 1 bis: «Nei concorsi pubblici sono considerati idonei i candidati collocati nella graduatoria finale entro il 20% dei posti successivi all'ultimo di quelli banditi. In caso di rinuncia all'assunzione o di dimissioni del dipendente intervenute entro 6 mesi dall'assunzione, l'amministrazione può procedere allo scorrimento della graduatoria» entro il tetto del 20% (chiarire il calcolo del 20%)
- ▶ Per la FFPP (parere 1187) norma applicabile ai concorsi banditi dopo l'entrata in vigore della legge di conversione
- ▶ Ambito limitato ai concorsi, quindi non anche agli albi di idonei
- ▶ Fino al 31.12.2026 «i bandi di concorso per i profili non apicali possono prevedere lo svolgimento della sola prova scritta»

IL DL 44/2023 E LA LEGGE DI CONVERSIONE 74/2023 (1)

- ▶ Articolo 1 bis: maturazione dell'anzianità prevista per le progressioni verticali in deroga anche presso altre PA
- ▶ Articolo 1 ter: possibilità di remunerazione dei componenti le commissioni di concorso, anche dirigenti ed anche della stessa amministrazione offerta alle regioni ed agli enti locali con propria disposizione
- ▶ Riserva per i volontari del servizio civile universale, articolo 1, comma 9 bis: introdotta la riserva del 15% , con somma dei resti ed estensione allo scorrimento di graduatorie

IL DL 44/2023 E LA LEGGE DI CONVERSIONE 74/2023 (2)

- ▶ Revisione della riserva per i disabili, articolo 1, comma 14 septies, possibilità di individuare «eventuali specifiche riserve in favore delle categorie di persone con disabilità per le quali si riscontra una maggiore difficoltà di inserimento lavorativo»
- ▶ Stabilizzazioni, articolo 3, comma 5 «Le regioni, le province, i comuni e le città metropolitane, fino al 31.12.2026, possono procedere, nei limiti dei posti disponibili della vigente dotazione organica, previo colloquio selettivo e all'esito della valutazione positiva dell'attività lavorativa svolta, alla stabilizzazione, nella qualifica ricoperta, del personale non dirigenziale, che, entro il predetto termine, abbia maturato almeno 36 mesi di servizio, anche non continuativi, negli ultimi 8 anni, presso l'amministrazione che procede all'assunzione, che sia stato assunto a tempo determinato a seguito di procedure concorsuali conformi ai principi di cui all'articolo 35 del dlgs n. 165/2011, e che sia in possesso dei requisiti di cui all'articolo 20, comma 1, lettere a) e b), del dlgs n. 75/2017. Le assunzioni di personale di cui al presente comma sono effettuate a valere sulle facoltà assunzionali di ciascuna amministrazione disponibili all'atto della stabilizzazione.

IL DL 44/2023 E LA LEGGE DI CONVERSIONE 74/2023 (3)

- ▶ Assunzioni di giovani, articolo 3 ter: 1) Fino al 31.12.2026, le PA, nel limite del 10% delle facoltà assunzionali .. possono assumere, con contratto di lavoro a tempo determinato di apprendistato di durata massima di 36 mesi, giovani laureati individuati su base territoriale mediante avvisi pubblicati nel portale INPA, in deroga a quanto previsto dall'articolo 36, comma 2, del dlgs n. 165/2001 e dall'articolo 9, comma 28, del dl n. 78/2010. Con decreto.., previa .., sono stabiliti i criteri e le procedure per il reclutamento, che prevedono una prova scritta, la valutazione dei punteggi dei titoli accademici conseguiti dal candidato, compresa la media ponderata dei voti conseguiti nei singoli esami, la valutazione degli eventuali titoli di specializzazione post lauream e delle eventuali esperienze professionali documentate, conferenti con la tipologia dei posti messi a concorso, nonché una prova orale in cui è valutato il possesso delle competenze di cui all'articolo 35-quater, comma 1, lettera a), secondo periodo, del dlgs n. 165/2001. A parità di punteggio e' preferito il candidato più giovane di età

IL DL 44/2023 E LA LEGGE DI CONVERSIONE 74/2023 (4)

- ▶ Assunzioni di giovani, articolo 3 ter: 2) Fino al 31.12.2026, le PA possono stipulare convenzioni non onerose con Università per l'individuazione, attraverso le modalità di cui al comma 1, di studenti di età inferiore a 24 anni, che abbiano concluso gli esami previsti dal piano di studi, da assumere a tempo determinato con contratto di formazione e lavoro, nel limite del 10% delle facoltà assunzionali, in deroga a quanto previsto dall'articolo 36, comma 2, del dlgs n. 165/2001 e dall'articolo 9, comma 28, del dl n. 78/2010. Con il decreto di cui al comma 1 sono stabiliti altresì i contenuti omogenei delle convenzioni
- ▶ 3. Tale personale è inquadrato nell'area dei funzionari. Alla scadenza dei contratti, in presenza dei requisiti per l'accesso al pubblico impiego e della valutazione positiva del servizio prestato, il rapporto di lavoro si trasforma in rapporto a tempo indeterminato nei limiti delle facoltà assunzionali già utilizzate.
- ▶ 4. I bandi di concorso possono prevedere che il punteggio del titolo di studio richiesto sia aumentato fino al doppio qualora il titolo di studio medesimo sia stato conseguito nei 5 anni antecedenti alla scadenza del termine di presentazione della domanda di partecipazione al concorso.

IL DL 44/2023 E LA LEGGE DI CONVERSIONE 74/2023 (5)

- ▶ Per il periodo dal 1° maggio al 31 agosto 2023, nei confronti dei soggetti che alla data del 1° maggio avevano la residenza, il domicilio ovvero la sede legale o la sede operativa nei territori (nda colpiti dall'alluvione) sono sospesi tutti i termini .. ivi inclusi .. quelli relativi ai termini per la presentazione della domanda di partecipazione a procedure concorsuali, ad esclusione dei termini e dei procedimenti regolati con ordinanze di protezione civile adottate per il coordinamento e la gestione dello stato di emergenza di cui alle delibere del Consiglio dei ministri del 4 maggio 2023, del 23 maggio e del 25 maggio 2023.
- ▶ Per i candidati ammessi a partecipare ai concorsi per l'accesso al pubblico impiego, residenti o domiciliati ai fini delle prove selettive nei territori indicati nell'allegato 1, le PA che hanno in calendario lo svolgimento di prove concorsuali nel periodo compreso tra il 16 maggio e il 31 agosto 2023 possono prevedere lo svolgimento di apposite prove di recupero, su istanza del candidato che, per condizioni di oggettiva impossibilità derivanti dagli eccezionali eventi alluvionali verificatisi a partire dal 1° maggio 2023, per i quali è stato dichiarato lo stato di emergenza con delibere del Consiglio dei ministri del 4 maggio 2023, del 23 maggio 2023 e del 25 maggio 2023, non sia in grado di partecipare alle predette prove concorsuali. I candidati di cui al periodo precedente, che non hanno potuto partecipare ai concorsi che si sono svolti nel periodo compreso tra il 16 maggio 2023 e la data di entrata in vigore del presente decreto, presentano l'istanza di cui al presente comma entro i dieci giorni successivi alla data di entrata in vigore del presente decreto”.

IL DL 61/2023, ARTICOLO 4

- ▶ Modifica del DPR n. 487/1994
- ▶ Regioni ed enti locali si conformano alle sue previsioni: modifica dei propri regolamenti
- ▶ Attenzione alle norme sulla tutela della privacy
- ▶ Principi: «massima partecipazione e individuazione delle competenze qualificate, che si svolgono secondo le modalità definite nel presente regolamento, nel rispetto delle disposizioni e dei criteri di cui agli articoli 35, 35-ter e 35-quater del dlgs n. 165/2001.
- ▶ Tipologie: concorso per esami; concorso per titoli ed esami; corso-concorso.
- ▶ Concorsi unici per dirigenti e figure comuni a tutte le PA; anche le regioni e gli enti locali possono aderire a tali concorsi
- ▶ Le assunzioni da albi di idonei al di fuori del DPR

IL DPR 82/2023 (1)

- ▶ Requisiti: cittadinanza italiana (o di un paese comunitario o status di rifugiato); a eventuale idoneità fisica, possesso del titolo di studio e degli eventuali titoli di esperienza, godimento dei diritti civili e politici; possesso della sola maggiore età (le PA possono introdurre con norme regolamentari una età massima a condizione che tale scelta sia motivata in relazione ad esigenze “connesse alla natura del servizio o ad oggettive necessità dell'amministrazione”).
- ▶ Possibilità di sottoporre i vincitori ad una visita medica di controllo.
- ▶ I titoli di studio necessari sono individuati dagli enti per i singoli profili
- ▶ Divieto di assunzione per gli esclusi dall'elettorato attivo, per i licenziati da PA, per i decaduti per avere conseguito l'assunzione con titoli falsi e per i condannati con sentenza definitiva per reati che “costituiscono un impedimento all'assunzione presso una PA”. Chi ha pendente un procedimento penale o di applicazione di misure di prevenzione e chi ha “precedenti penali a proprio carico iscrivibili nel casellario giudiziale” ha l'obbligo di segnalarlo all'atto della presentazione della domanda.
- ▶ I requisiti richiesti devono essere posseduti al momento della scadenza del termine di presentazione della domanda e al momento della sottoscrizione del contratto.

IL DPR 82/2023 (2)

- ▶ Bandi da pubblicare su INPA: termini per la presentazione delle domande compreso tra 10 e 30 giorni dalla pubblicazione; requisiti richiesti; numero, tipologia, struttura delle prove e competenze da accertare, punteggi minimi che devono essere raggiunti; titoli che danno luogo a precedenza o a preferenze a parità di punteggio; riserve, compresi gli interni; misure per coloro che sono portatori di DSA, ferma restando la disciplina prevista per i soggetti con disabilità; numero di posti, profili e sedi.
- ▶ Gli enti possono dare corso alla esclusione per “difetto dei requisiti previsti”. I bandi devono indicare le quote di riserve previste e la “rappresentatività di genere”. Le assenze per maternità e paternità sono da considerare periodo di servizio effettivamente prestato. È possibile prevedere il versamento di “un contributo di partecipazione”. Nel bando allungamento dei termini di presentazione delle domande in caso di malfunzionamento della piattaforma per la presentazione delle domande accertato dall’ente con notizia sul sito e sul portale utilizzato per il reclutamento e possibilità per i candidati di modificare fino alla scadenza del termine le domande già inviate. Fornire assistenza informatica ai candidati.
- ▶ Presentazione delle domande, comunicazione e convocazione attraverso INPA. Indicazione del contenuto delle informazioni richieste ed espressione del consenso al trattamento dei dati

IL DPR 82/2023 (3)

- ▶ Riserve fino al 50% dei posti, con preferenza per disabili e militari
- ▶ Preferenze: insigniti di medaglie, mutilati ed invalidi per servizio, orfani dei caduti e figli di mutilati, di invalidi per servizio (compresi quelli dei sanitari deceduti per il Covid), chi ha prestato lodevole servizio nello stesso ente per almeno 1 anno, chi ha maggior numero di figli a carico, invalidi e mutilati civili, militari volontari congedati senza demerito, atleti militati o dei corpi civili dello Stato, avere svolto ulteriore periodo di perfezionamento nell'ufficio per il processo, avere completato con esito positivo il tirocinio formativo presso gli uffici giudiziari, avere svolto con esito positivo lo stage presso gli uffici giudiziari, collaboratori o ex di Anpal, appartenenza al genere meno rappresentato, minore età anagrafica.
- ▶ Obbligo di comunicazione delle prove tramite portale. Divieto di svolgimento nei giorni festivi. Tutela dei disabili, delle neo mamme e delle donne in gravidanza
- ▶ Accertamento delle capacità comportamentali, comprese quelle attitudinali
- ▶ Valutazione dei titoli dopo l'orale per determinati profili e se i criteri di valutazione sono stati predeterminati.
- ▶ Occorre usare gli strumenti digitali forniti dall'ente per le prove scritte

IL DPR 82/2023 (4)

- ▶ Le commissioni esaminatrici composte da tecnici esperti dipendenti dell'ente o docenti o estranei alle PA, rispettando la parità di genere. Possono fare parte quali membri aggiunti psicologi ed esperti di selezione. Per i concorsi unici si emanano avvisi per la raccolta delle candidature. Divieto per i sindacalisti ed i politici. Si deve essere inquadrati nella stessa area o in una superiore; il presidente di norma è un dirigente dell'ente o equiparato; si prevede la possibile presenza di professionisti esperti di valutazione delle capacità, di personale dell'ente anche come segretario, di psicologi ove previsto; di esperti in competenze digitali e trasversali nella comunicazione e gestione del personale. Possono essere nominati anche i pensionati da PA cessati da non oltre 3 anni. Si può dare corso alla nomina di supplenti e di membri aggregati per l'inglese e per le materie con specializzazioni non presenti negli enti. Le comunicazioni ai candidati sono fornite al termine di ogni sessione e le commissioni si possono riunire in modalità telematica. Nel caso di pensionamento si cessa l'incarico, salvo che l'ente provveda alla conferma. Programmazione delle attività prima dell'inizio delle prove. I componenti la commissione devono dichiarare l'assenza di condizioni di incompatibilità. Si devono elaborare tre tracce per le prove scritte e tra esse operare la scelta con sorteggio. Occorre dettare le misure di sicurezza, anche per l'accesso al luogo di svolgimento degli scritti. Di norma le procedure concorsuali vanno concluse entro i 180 giorni successivi alla conclusione delle prove scritte: l'inosservanza deve essere giustificata per iscritto e la durata effettiva va pubblicata sul sito. La valutazione dei titoli, ove successiva all'orale, va fatta entro 30 giorni e si dà corso alla elaborazione della graduatoria entro i 15 giorni successivi.
- ▶ Pubblicazione sul portale come comunicazione ai controinteressati
- ▶ Graduatorie valide per 2 anni e da pubblicare sul portale
- ▶ Categorie protette iscritte sia alla data di presentazione delle domande che alla data di assunzione
- ▶ Comunicazione alla FFPP del numero di vincitori e di idonei
- ▶ Decadenza dalla assunzione e dalla graduatoria in caso di mancata presa di servizio

IL DPR 82/2023 (5)

- ▶ Sono disponibili 24 elenchi di idonei per vari profili professionali.
- Ex Cat. D: Amministrativo, Contabile, Vigilanza, Informatico, Assistente Sociale, Agronomo, Esperto rendicontazione, Farmacista, Ingegnere Ambientale, Avvocato, Istruttore Psicologo, Comunicazione e Gestione Eventi.
- Ex Cat. C: Geometra, Informatico, Educatore Asilo Nido, Turistico, Contabile.
- Ex Cat. B: Messo Notificatore, , Giardiniere, Eletttricista, Falegname, Muratore, Idraulico, Autista Scuolabus.
- ▶ Entro il 20 Luglio 2023 si completerà anche l'aggiornamento dei restanti 7 profili: Amministrativo cat. C, Amministrativo-Contabile cat. C e D, Tecnico cat. D, Collaboratore Amministrativo cat. B, Vigilanza cat. C, Comunicazione cat. C.

IL PUNTO SUGLI ALBI DI IDONEI ASMEL

- ▶ Assunzione di pensionati ove non superati i vincoli di età e anzianità
- ▶ Compensi per le commissioni decisi dagli enti: utile il riferimento al DPCM 24.4.2020, che vale per le amministrazioni statali
- ▶ Il calcolo del tetto del 20% degli idonei; tale regola vale solo per i nuovi concorsi
- ▶ Validità delle graduatorie ribadita in 2 anni
- ▶ Conclusione di un concorso bandito nel 2020 possibile e necessaria

QUESITI/1

- ▶ Comunicazioni ad INPA anche per le assunzioni a tempo determinato
- ▶ Utilizzazione dei contratti di somministrazione possibile
- ▶ Concorsi con strumenti informatici e/o digitali
- ▶ Utilizzazione di albi di idonei possibili
- ▶ In caso di riserva, occorre dare corso alla assunzione senza la stessa se non vi sono riservatari idonei
- ▶ Commissari interni possono essere remunerati se ciò è previsto dal regolamento dell'ente

QUESITI /2

- ▶ Concorsi per aree dei funzionari ed EQ con scritti ed orali
- ▶ Scorrimento di nuove graduatorie di altri enti nel tetto del 20%
- ▶ Assunzioni in esercizio provvisorio fino al 31/7 nel tetto dei dodicesimi
- ▶ Superamento tassa concorso con contributo, che può essere pagato con PagOPA
- ▶ Norme per i comuni alluvionati, pubblicazione INPA art. 110 TUEL
- ▶ Tetto spesa personale: vincolo in vigore
- ▶ Prova scritta necessaria, anche per assunzioni a tempo deter.to
- ▶ Richiesta di finanziamenti assunzioni PNRR che può essere allungata di 1 anno e non oltre il 31.12.2026

QUESITI/3