

La Formazione Asmel direttamente nel
tuo Ufficio!

**Ciclo di seminari online
(webinar) gratuiti**



Nuove procedure concorsuali e revisione del calcolo delle
capacità assunzionali dopo il consuntivo
6 maggio 2024, dalle ore 11,30 alle 13,00

- **Il calcolo delle capacità assunzionali**
- **Gli effetti dell'adozione del consuntivo**
- **Le procedure concorsuali**
- **Gli albi degli idonei**
- **Le assunzioni dei giovani**
- **Le risposte ai quesiti**

**ASMEL Associazione per la
Sussidiarietà e la Modernizzazione
degli Enti Locali**

www.asmel.eu

800165654

webinar@asmel.eu

ESPERTO GESTIONE DELLE RISORSE UMANE, CONSULENTE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

AUTORE DI NUMEROSI VOLUMI, TRA CUI «IL CONTRATTO DEL PERSONALE DEGLI EE.LL. 2019/2021» (CEL EDITORE 2023), “LA GESTIONE DEL PERSONALE NEGLI ENTI LOCALI” (CEL EDITORE 2023), “IL CONTRATTO DEI DIRIGENTI E DEI SEGRETARI” (MAGGIOLI EDITORE 2021), “IL CONTRATTO DEL PERSONALE DEGLI ENTI LOCALI” (CEL EDITORE 2018), “CONTRATTAZIONE DECENTRATA, CONTROLLI E RESPONSABILITÀ” (MAGGIOLI EDITORE 2020), “LA GESTIONE ASSOCIATA DOPO IL DL N. 95/2012” (MAGGIOLI EDITORE 2012)

DIRIGE LE RIVISTE TELEMATICHE “OGGI PA”, “IL BOLLETTINO DEL PERSONALE DEGLI ENTI LOCALI”, “CITTÀ MIA”, COLLABORA CON IL SOLE 24 ORE
GIÀ PRESIDENTE ANCI SICILIA, GIÀ COMPONENTE LA PRESIDENZA NAZIONALE ANCI, GIÀ DIRIGENTE ANCITEL

GIÀ CONSULENTE DAGLA (PRESIDENZA DEL CONSIGLIO), ANCI ED ARAN
PRESIDENTE E COMPONENTE DI NUCLEI DI VALUTAZIONE

- ▶ Programma del fabbisogno, Piao e Dup, Nel DUP vanno inserite solamente le capacità assunzionali che si intendono utilizzare
- ▶ Parere dei revisori dei conti
- ▶ Il contenuto: 1) consistenza di personale al 31 dicembre dell'anno precedente, suddiviso per inquadramento professionale; 2) capacità assunzionale dell'amministrazione, calcolata sulla base dei vigenti vincoli di spesa (nel DUP); 3) programmazione delle cessazioni dal servizio, effettuata sulla base della disciplina vigente, e stima dell'evoluzione dei fabbisogni di personale in relazione alle scelte sul reclutamento, operate sulla base della digitalizzazione, delle esternalizzazioni o internalizzazioni o dismissioni di servizi, attività o funzioni; 4) strategie di copertura del fabbisogno, ove individuate; 5) strategie di formazione del personale, evidenziando le priorità strategiche in termini di riqualificazione o potenziamento delle competenze organizzate per livello organizzativo e per filiera professionale; 6) situazioni di soprannumero o le eccedenze di personale, in relazione alle esigenze funzionali.

LA PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO

- ▶ Per comuni, province, città metropolitane e regioni determinazione sulla base del rapporto tra spesa del personale ed entrate correnti; novità dal 2025 per gli enti virtuosi nell'aumento della spesa del personale
- ▶ A seguito della adozione del consuntivo 2023 necessità, anche in assenza di una specifica previsione legislativa, di revisione
- ▶ Adozione dei dati del consuntivo 2023 per la spesa del personale, dei dati dei consuntivi 2021/2023 per le entrate correnti e dei dati del FCDE del bilancio preventivo 2023 assestato
- ▶ Tenere conto nella programmazione delle variazioni successive: in particolari cessazioni 2023 e 2024, aumento dei costi per i rinnovi contrattuali, dati ulteriori sulle entrate
- ▶ Intervento dei revisori dei conti

IL CALCOLO DELLE CAPACITA' ASSUNZIONALI DOPO IL CONSUNTIVO

- ▶ Concorsi, anche in forma associata
- ▶ Formazione di albi di idonei da cui attingere
- ▶ Scorrimento di graduatorie dello stesso o di altro ente
- ▶ Stabilizzazioni (d.lgs. n. 75/2017; d.lgs. n. 165/2001; d.l. 44/2023; d.l. n. 75/2023)
- ▶ Progressioni verticali
- ▶ Progressioni verticali «speciali» o «in deroga» (articolo 13, CCNL 16.11.2022)
- ▶ Concorsi con riserva
- ▶ Avviamento per l'area degli operatori
- ▶ Mobilità volontaria
- ▶ Assunzioni di giovani con contratti di apprendistato e di formazione e lavoro

LE VARIE TIPOLOGIA DI ASSUNZIONE

- ▶ Necessità di modifica al regolamento sui concorsi
- ▶ Nelle more applicazione diretta delle previsioni dettate dal DPR n. 82/2023
- ▶ Vincolo rafforzato dell'applicazione dei principi del DPR 82
- ▶ Utilizzazione del portale INPA, anche per la mobilità volontaria e per le comunicazioni ai candidati (comunicazione al comando regionale dell'esercito per i concorsi con riserva per gli ex militari)
- ▶ Disciplina dei compensi per i componenti le commissioni, anche per gli interni
- ▶ Dichiarazione di assenza di condanne, anche in primo grado, per reati commessi da pubblici ufficiali contro le PA

GLI EFFETTI DELL'ENTRATA IN VIGORE DEL DPR 82/2023

- ▶ Superamento del concorso per soli titoli
- ▶ La previsione motivata dell'età massima anche nel regolamento
- ▶ I requisiti devono essere posseduti tanto alla scadenza del termine di presentazione delle domande quanto all'assunzione
- ▶ Non possono essere assunti nelle PA coloro che siano stati esclusi dall'elettorato politico attivo, nonché coloro che siano stati destituiti o dispensati dall'impiego presso una PA per persistente insufficiente rendimento, in forza di norme di settore, o licenziati per le medesime ragioni ovvero per motivi disciplinari ai sensi della vigente normativa di legge o contrattuale, ovvero dichiarati decaduti per aver conseguito la nomina o l'assunzione mediante la produzione di documenti falsi o viziati da nullità insanabile, nonché coloro che abbiano riportato condanne con sentenza passata in giudicato per reati che costituiscono un impedimento all'assunzione presso una pubblica amministrazione. Coloro che hanno in corso procedimenti penali, procedimenti amministrativi per l'applicazione di misure di sicurezza o di prevenzione o precedenti penali a proprio carico iscrivibili nel casellario giudiziale, ai sensi dell'articolo 3 del DPR n. 313/2002, ne danno notizia al momento della candidatura, precisando la data del provvedimento e l'autorità giudiziaria che lo ha emanato ovvero quella presso la quale penda un eventuale procedimento penale.

LE PRINCIPALI NOVITA' DEL DPR 82/2023 (1)

- ▶ Termine di presentazione delle domande tra 10 e 30 giorni dalla pubblicazione del bando sul portale Inpa
- ▶ Allungamento dei termini in caso di accertato malfunzionamento del portale da parte dell'ente
- ▶ Le nuove regole sulle preferenze, tra cui il genere meno rappresentato
- ▶ Le prove scritte con strumenti informatici, le condizioni per l'applicazione duna deroga per la sentenza Tar Lazio 2948/2024

LE PRINCIPALI NOVITA' DEL DPR 82/2023 (2)

- ▶ Per profili iniziali e non specializzati, le prove di esame danno particolare rilievo all'accertamento delle capacità comportamentali, incluse quelle relazionali, e delle attitudini e sono finalizzate ad accertare il possesso delle competenze, intese come insieme delle conoscenze e delle capacità logico-tecniche, comportamentali nonché manageriali, per i profili che svolgono tali compiti. Tali prove devono essere specificate nel bando e definite in maniera coerente con la natura dell'impiego.
- ▶ Per i titoli non può essere attribuito un punteggio complessivo superiore a 10/30 o equivalente; il bando indica i titoli valutabili ed il punteggio massimo agli stessi attribuibile singolarmente e per categorie di titoli.
- ▶ La valutazione dei titoli di norma prima degli orali
- ▶ La composizione delle commissioni
- ▶ La durata biennale delle graduatorie
- ▶ Il vincitore o l'idoneo che non assume servizio senza giustificato motivo entro il termine stabilito, decade dalla assunzione e dalla graduatoria

LE PRINCIPALI NOVITA' DEL DPR 82/2023 (3)

- ▶ Ampia possibilità di utilizzazione da parte degli enti locali: assunzioni a tempo indeterminato e determinato
- ▶ La risposta della FFPP marzo 2024 evidenzia la sostanziale assimilazione «non sussistono elementi ostativi alla possibilità di attingere dalla graduatoria di istruttore tecnico che si è formata a seguito dell'interpello e della selezione avvenuta con Asmel ... non è possibile attingere da una graduatoria formata per un profilo professionale differente da quello per il quale si intende assumere .. l'utilizzo dello scorrimento della graduatoria presuppone l'esistenza di posti vacanti disponibili in riferimento alla specifica posizione lavorativa alla quale si riferisce la procedura concorsuale/selettiva già espletata, nonché ai requisiti attitudinali e professionali che la stessa richiede».

GLI ALBI DI IDONEI

- ▶ Calcolo capacità assunzionale automatico che ingloba i valori imposti dal DPCM del 17 marzo 2020: Le amministrazioni devono inserire i dati di base, relativi alla popolazione al penultimo anno precedente, alla spesa del personale dell'ultimo consuntivo approvato, alla media delle entrate correnti degli ultimi tre consuntivi approvati, al Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità del bilancio assestato dell'ultimo anno in cui è stato approvato il consuntivo e, per gli enti virtuosi, alle capacità assunzionali non utilizzate del quinquennio precedente il 2020. La funzionalità consente il calcolo preciso delle capacità assunzionali che le amministrazioni dovranno inserire nel DUP e che saranno alla base del PIAO e, quindi, del proprio programma del fabbisogno di personale.
- ▶ Gestione digitale dei bandi di interpello per gli [Elenchi di idonei](#) (riservato agli enti aderenti all'Accordo aggregato) che consentono agli enti di assumere in sole 4/5 settimane.
- ▶ Redazione PIAO: Software online per la compilazione del PIAO diviso in sezioni e sotto sezioni e diversificati per enti con meno di 50 dipendenti e raccolta di atti redatti dagli esperti e direttamente adattabile da parte degli enti, ad esempio bozze di delibere per l'approvazione del PIAO, Nomina e delega Referente Portale, ecc.

IL SERVIZIO INTEGRATO ASMEL@B

- ▶ Articolo 3 ter d.l. 44/2023 e Decreto Ministri PA e Università 26 dicembre 2023
- ▶ Possibilità utilizzabile fino al 31.12.2026 nel tetto del 10% (per gli enti locali 20%) delle capacità assunzionali per le assunzioni di funzionari/elevate qualificazione
- ▶ Apprendistato fino a 36 mesi
- ▶ Contratto formazione lavoro per giovani fino a 24 anni che hanno completato gli esami universitari
- ▶ Avvisi su INPA con la indicazione dei requisiti
- ▶ Prova scritta, che può avere anche un contenuto teorico-pratico ed essere strutturata come quiz, ed iuna prova orale, che “è volta ad accertare il possesso dell’insieme delle conoscenze e delle capacità logico-tecniche, comportamentali e attitudinali, nonché la conoscenza di almeno una lingua straniera
- ▶ Procedure su base territoriale e le convenzioni vanno stipulate “prioritariamente con le istituzioni universitarie aventi sede, anche periferica, all’interno del territorio comunale, provinciale e regionale della singola amministrazione, nonché con le università aventi sede nei territori regionali confinanti o limitrofi per le discipline non presenti nell’ambito territoriale di appartenenza»

LE ASSUNZIONI DI GIOVANI (1)

- ▶ Nei bandi materie e titoli: “sono oggetto di valutazione i titoli accademici conseguiti dal candidato, compresa la media ponderata dei voti conseguiti nei singoli esami e gli eventuali titoli di specializzazione post lauream, nonché le eventuali esperienze professionali documentate” ed ancora si può tenere “conto dell’età anagrafica, della regolarità dello svolgimento del percorso di studi, intesa come coerenza temporale al piano di studi programmato e del voto di laurea, ovvero della media ponderata dei voti conseguiti, anche calcolata solamente su un numero predeterminato di materie qualificanti il percorso di studio, in numero non inferiore a cinque.. l’attinenza con il profilo della tesi di laurea e degli elaborati redatti, delle esperienze professionali e le competenze in materia di organizzazione e gestione della pubblica amministrazione, acquisite”.
- ▶ I titoli non possono eccedere 1/3 del punteggio complessivo.
- ▶ Possibile aumento fino al raddoppio del punteggio per il titolo di studio conseguito negli ultimi 5 anni

LE ASSUNZIONI DI GIOVANI (2)

- ▶ Contratti di formazione e lavoro: stipula di convenzioni con le Università in cui disciplinare “gli ambiti delle competenze e professionalità, il contesto produttivo ed organizzativo all'interno del quale si intendono collocare i giovani, la presenza nella commissione di almeno 1 docente della Università, l'attivazione di progetti di formazione universitaria e di corsi professionalizzanti, la formazione on the job, la programmazione di seminari a cui partecipano rappresentanti delle amministrazioni convenzionate per la presentazione, agli studenti, delle possibilità occupazionali offerte dalle amministrazioni e la possibilità nelle regioni in cui è presente il bilinguismo di richiedere la necessaria conoscenza della lingua straniera prevista. In queste procedure il bando di concorso prevede che la media ponderata dei voti conseguiti negli esami individuati concorre in misura almeno pari a un quarto alla formazione del punteggio finale”.
- ▶ Le assunzioni sono effettuate nell'area dei funzionari ed i dipendenti che hanno “ricevuto una valutazione positiva del servizio prestato, alla scadenza dei contratti di apprendistato e di formazione e lavoro stipulati” sono assunti “con contratto di lavoro a tempo indeterminato”. In questi casi “la valutazione positiva deve essere accompagnata da una relazione motivata concernente il servizio prestato, le attività svolte e la performance conseguita”.
- ▶ Non applicazione del capo V del d.lgs. n. 81/2015 sull'apprendistato

LE ASSUNZIONI DI GIOVANI (3)

- ▶ Le nuove assunzioni previste possono essere portate a termine nel rispetto delle capacità assunzionali
- ▶ Dopo l'approvazione del consuntivo si possono portare a termine le assunzioni già programmate nel tetto delle capacità assunzionali; opportunità/necessità di revisione del piano del fabbisogno
- ▶ La spesa per le assunzioni eterofinanziate non va inserita in quella del personale e le risorse trasferite non vanno inserite nelle entrate
- ▶ Dal 2025 gli enti virtuosi possono aumentare la spesa del personale senza limiti, ma restando nella soglia di virtuosità
- ▶ Si in modo motivato allo stralcio del PIAO per il fabbisogno
- ▶ Dal 2025 superamento dei tetti all'aumento della spesa di personale per gli enti virtuosi

LE RISPOSTE AI QUESITI/1

- ▶ Il parere della FFPP sulla stabilizzazione degli assunti ex art. 110
- ▶ Le indicazioni del DPR 82/2023 sulla durata delle graduatorie
- ▶ Assunzioni eterofinanziate e arretrati rinnovi contrattuali 2019/2021 in deroga alla spesa del personale
- ▶ Il rispetto del vincolo di rientro nella fascia degli enti cd intermedi
- ▶ Il finanziamento delle stabilizzazioni del personale per le politiche di coesione ed i trasferimenti
- ▶ Si allo scavalco di eccedenza e condiviso per gli assunti art. 110 TUEL
- ▶ Applicazione delle disposizioni della legge 296/2006 sulla spesa del personale
- ▶ Anche senza il nuovo regolamento possibile la indizione di concorsi

LE RISPOSTE AI QUESITI/2