



WEBINAR - mercoledì 15 aprile 2020
LE NOTIFICHE NELLA FASE DI EMERGENZA COVID-19

Webinar

Le notifiche in tempo di coronavirus

Modulo I

Notifiche e raccomandate postali ex DL 18/2020

Notifiche e raccomandate postali ex DL 18/2020

17-3-2020

GAZZETTA UFFICIALE DELLA REPUBBLICA ITALIANA

Serie generale - n. 70

Art. 108

(Misure urgenti per lo svolgimento del servizio postale)

1. Dalla data di entrata in vigore del presente decreto e fino al 30 giugno 2020, al fine di assicurare l'adozione delle misure di prevenzione della diffusione del virus Covid 19 di cui alla normativa vigente in materia, a tutela dei lavoratori del servizio postale e dei destinatari degli invii postali, per lo svolgimento del servizio postale relativo agli invii raccomandati, agli invii assicurati e alla distribuzione dei pacchi, di cui all'articolo 3, comma 2 del decreto legislativo 22 luglio 1999 n. 261, nonché per lo svolgimento dei servizi di notificazione a mezzo posta, di cui alla legge 20 novembre 1982, n. 890 e all'articolo 201 del decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285, gli operatori postali procedono alla consegna dei suddetti invii e pacchi mediante preventivo accertamento della presenza del destinatario o di persona abilitata al ritiro, senza raccoglierne la firma con successiva immissione dell'invio nella cassetta della corrispondenza dell'abitazione, dell'ufficio o dell'azienda, al piano o in altro luogo, presso il medesimo indirizzo, indicato contestualmente dal destinatario o dalla persona abilitata al ritiro. La firma è apposta dall'operatore postale sui documenti di consegna in cui è attestata anche la suddetta modalità di recapito.

Notifiche e raccomandate postali ex DL 18/2020

- Raccomandate e notifiche postali:
 - Nuove modalità
 - Preventivo accertamento della presenza del destinatario o di persona abilitata al ritiro
 - Senza raccoglierne la firma
 - Immissione in cassetta della corrispondenza
 - Attestazione da parte dell'agente postale
 - Limiti temporali: fino al 30 giugno 2020
 - Natura della disposizione: norma emergenziale ergo **norma eccezionale**
 - Art. 14 preleggi: inapplicabilità per analogia norme eccezionali



Altre disposizioni rilevanti del DL 18/2020

Art. 16

(Ulteriori misure di protezione a favore dei lavoratori e della collettività)

1. Per contenere il diffondersi del virus COVID-19, fino al termine dello stato di emergenza di cui alla delibera del Consiglio dei ministri in data 31 gennaio 2020, sull'intero territorio nazionale, per i lavoratori che nello svolgimento della loro attività sono oggettivamente impossibilitati a mantenere la distanza interpersonale di un metro, sono considerati dispositivi di protezione individuale (DPI), di cui all'articolo 74, comma 1, del decreto legislativo 9 aprile 2008, n.81, le mascherine chirurgiche reperibili in commercio, il cui uso è disciplinato dall'articolo 34, comma3, del decreto-legge 2 marzo 2020, n. 9.
2. Ai fini del comma 1, fino al termine dello stato di emergenza di cui alla delibera del Consiglio dei ministri in data 31 gennaio 2020, gli individui presenti sull'intero territorio nazionale sono autorizzati all'utilizzo di mascherine filtranti prive del marchio CE e prodotte in deroga alle vigenti norme sull'immissione in commercio.



Webinar

Le notifiche in tempo di coronavirus

Modulo II

Notifiche ex artt. 138 e ss. CPC in tempo di emergenza covid

Considerazioni sui riflessi del DL 18/2020 in materia di notifiche

- Art. 108 norma eccezionale (non estendibile per analogia)
- Art. 16 norma a tutela dei lavoratori (dpi quando OGGETTIVAMENTE impossibile garantire la distanza di un metro ex all. 1, lett. d) DPCM 4.3.2020, cosiddetta «droplet»)
- Conflitto di disposizioni:
 - Non estendibilità per analogia non significa possibilità di interpretazione estensiva
 - L'ultima parte della fattispecie della notifica postale è diverso dalla notifica manuale? Ergo: caso non diverso, l'importante è che vi sia l'attestazione
 - Diritto alla salute dei lavoratori e dei destinatari non può essere compromesso
 - Al limite: applicazione disposizione in materia di stato di necessità
 - Rischio dell'acquisizione della firma (danni per lavoratore e/o per destinatario)

Le notifiche ex artt. 138 e ss. CPC dopo DL 18/2020

- Modalità:
 - Art. 138 (e 141)
 - No firma (non è necessaria, del resto)
 - Atti del contribuente è prevista; possibilità:
 - Si rimanda notifica a tempi migliori
 - Urgenza: si fa senza firma scrivendo il motivo (possibili ripercussioni in caso di raccolta della firma)
 - Art. 139
 - Firma non prevista per destinatario
 - Firma non prevista per familiari e addetti a ufficio, abitazione, azienda (prevista per atti del contribuente)
 - Firma necessaria per portiere dello stabile e/o vicino di casa: notifica postale se non urgente, consegna senza firma se urgente (sapendo che c'è raccomandata successiva)
 - Art. 140 e 143 (non presentano particolari problemi perché sono per definizione in assenza, salvo norme su raccomandata)
 - Art. 145 come art. 139
 - In tutti i casi: riportare la dicitura «ai sensi del DL 18/2020 si attesta la consegna dell'atto senza acquisizione di firma previo accertamento della presenza»)

Webinar

Le notifiche in tempo di coronavirus

Modulo III

Risposta a quesiti



Come si applica l'affidamento esterno del servizio notifiche?

- ★ Art. 1 c. 158 L. 296/2006 per messi notificatori esterni
- ★ Notifiche amministrative esternalizzabili fra enti con convenzioni/comandi
- ★ No esternalizzazione servizio notifiche (inesistenza)



Collegato al servizio delle notifiche vi è anche quello della consegna delle cartelle esattoriali, anche questa sospesa in questo periodo. Quando riprenderemo la consegna sarà necessario fare delle attestazione ad hoc?

- La sospensione dei termini previsti dal DL 18/2020 e quindi dal DL 23/2020 opera ex lege e pertanto non necessita di alcuna attestazione.

Come procede il lavoro per l'espletamento della pratica da notificare in fase emergenza covid?

- ★ i termini dei procedimenti amministrativi sono sospesi ex art. 103 DL 18/2020 ed ex art. 37 DL 23/2020 e, se è sospeso il procedimento principale, certamente – per principio giuridico consolidato (*accessorium sequitur principale*) – è sospeso anche il termine del subprocedimento; salve specifiche ed espresse disposizioni dei medesimi decreti legge. In tutti questi casi la notifica può essere rinviata.
- ★ Diversamente, sarà un'attività indifferibilmente da svolgere in presenza, sempre che non possa essere effettuata via pec (preferibile)



Quali sono gli obblighi di un Comune temporaneamente privo di messo comunale nei confronti di enti esterni che chiedono notifica dei loro atti?

- ★ Deve munirsi al più presto di un messo perché l'art. 10 della L. 265/1999 prevede un obbligo in capo all'ente richiesto di eseguire la notifica, seppur a determinate condizioni.



Se sono sospese le notifiche per emergenza covid19, perché tentare di farle e mettere a rischio sia il messo che il destinatario?

- ★ Vanno svolte solo le notifiche riferibili a procedimenti non sospesi *ex lege*; preferibilmente, vanno effettuate con modalità che garantiscano la salute delle persone e quindi via pec o via posta. Notifica di persona *extrema ratio*.



Le notifiche per ar postale senza procedere alla effettiva consegna nelle mani del destinatario possono essere annullate?

- ★ No, perché è la legge che prevede tale modalità (art. 108 DL. 18/2020). Sostanzialmente vige una relata con contenuto diverso nel periodo emergenziale.



Stante l'emergenza, i tempi di notifica sono sospesi come avviene per i procedimenti amministrativi in generale?

- ✿ Sì, entro i seguenti limiti: i termini dei procedimenti amministrativi sono sospesi ex art. 103 DL 18/2020 ed ex art. 37 DL 23/2020 e, se è sospeso il procedimento principale, certamente – per principio giuridico consolidato (*accessorium sequitur principale*) – è sospeso anche il termine del subprocedimento; salve specifiche ed espresse disposizioni dei medesimi decreti legge. In tutti questi casi la notifica può essere rinviata.
- ✿ Diversamente, sarà un'attività indifferibilmente da svolgere in presenza, sempre che non possa essere effettuata via pec (preferibile)

Ci sono delle modalità specifiche per effettuare le notificazioni in questo periodo per non venire in contatto con i destinatari?

- ☀ Notifiche postali disciplinate espressamente da art. 108 DL 18/2020;
- ☀ Notifiche «personali»:
 - Art. 138 (e 141)
 - No firma (non è necessaria, del resto)
 - Atti del contribuente è prevista; possibilità:
 - Si rimanda notifica a tempi migliori
 - Urgenza: **si fa senza firma scrivendo il motivo (possibili ripercussioni in caso di raccolta della firma)**
 - Art. 139
 - Firma non prevista per destinatario
 - Firma non prevista per familiari e addetti a ufficio, abitazione, azienda (prevista per atti del contribuente)
 - Firma necessaria per portiere dello stabile e/o vicino di casa: **notifica postale se non urgente, consegna senza firma se urgente (sapendo che c'è raccomandata successiva)**
 - Art. 145 come art. 139
 - In tutti i casi: riportare la dicitura «ai sensi del DL 18/2020 si attesta la consegna dell'atto senza acquisizione di firma previo accertamento della presenza»)

Grazie per l'attenzione

Avv. Alessandro Scarpa