

La Formazione Asmel direttamente nel
tuo Ufficio!

**Ciclo di seminari online
(webinar) gratuiti**



Progressioni, Stabilizzazioni e Deroghe Decreto PNRR
2024

8 aprile 2024, dalle ore 11,30 alle 13,00

- **Le progressioni verticali ordinarie**
- **Le progressioni verticali in deroga**
- **Le varie forme di stabilizzazione dei precari**
- **Le norme per il personale del DL n. 19/2024**
- **Le risposte ai quesiti**

**ASMEL Associazione per la
Sussidiarietà e la Modernizzazione
degli Enti Locali**

www.asmel.eu

800165654

webinar@asmel.eu

ESPERTO GESTIONE DELLE RISORSE UMANE, CONSULENTE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

AUTORE DI NUMEROSI VOLUMI, TRA CUI «IL CONTRATTO DEL PERSONALE DEGLI EE.LL. 2019/2021» (CEL EDITORE 2023), “LA GESTIONE DEL PERSONALE NEGLI ENTI LOCALI” (CEL EDITORE 2023), “IL CONTRATTO DEI DIRIGENTI E DEI SEGRETARI” (MAGGIOLI EDITORE 2021), “IL CONTRATTO DEL PERSONALE DEGLI ENTI LOCALI” (CEL EDITORE 2018), “CONTRATTAZIONE DECENTRATA, CONTROLLI E RESPONSABILITÀ” (MAGGIOLI EDITORE 2020), “LA GESTIONE ASSOCIATA DOPO IL DL N. 95/2012” (MAGGIOLI EDITORE 2012)

DIRIGE LE RIVISTE TELEMATICHE “OGGI PA”, “IL BOLLETTINO DEL PERSONALE DEGLI ENTI LOCALI”, “CITTÀ MIA”, COLLABORA CON IL SOLE 24 ORE
GIÀ PRESIDENTE ANCI SICILIA, GIÀ COMPONENTE LA PRESIDENZA NAZIONALE ANCI, GIÀ DIRIGENTE ANCITEL

GIÀ CONSULENTE DAGLA (PRESIDENZA DEL CONSIGLIO), ANCI ED ARAN
PRESIDENTE E COMPONENTE DI NUCLEI DI VALUTAZIONE

- ▶ Articolo 52, comma 1 bis, d.lgs. n. 165/2001: le progressioni fra le aree e, negli enti locali, anche fra qualifiche diverse, avvengono tramite procedura comparativa basata sulla valutazione positiva conseguita dal dipendente negli ultimi tre anni in servizio, sull'assenza di provvedimenti disciplinari, sul possesso di titoli o competenze professionali ovvero di studio ulteriori rispetto a quelli previsti per l'accesso all'area dall'esterno, nonchè sul numero e sulla tipologia degli incarichi rivestiti
Articolo 15, CCNL 16.11.2022: la valutazione positiva conseguita dal dipendente negli ultimi tre anni in servizio, o comunque le ultime tre valutazioni disponibili in ordine cronologico, qualora non sia stato possibile effettuare la valutazione a causa di assenza dal servizio in relazione ad una delle annualità; l'assenza di provvedimenti disciplinari negli ultimi due anni; il possesso di titoli o competenze professionali ovvero di studio ulteriori rispetto a quelli previsti per l'accesso all'area dall'esterno; il numero e la tipologia degli incarichi rivestiti.
- ▶ Esonero dal periodo di prova, conservazione delle ferie non godute, conservazione della RIA, eventuale assegno ad personam a carico del fondo per la contrattazione decentrata

LE PROGRESSIONI VERTICALI ORDINARIE

- ▶ Fino a tutto il 2025 (articolo 13 CCNL 16.11.2022)
- ▶ Non necessario il titolo di studio previsto per l'accesso dall'esterno se si ha una elevata anzianità
- ▶ Sono finanziate con lo 0,55% del monte salari 2018
- ▶ Necessitano del bilanciamento con assunzioni dall'esterno solo per quelle che superano la soglia dello 0,55%
- ▶ Le procedure sono oggetto di informazione e a richiesta confronto
- ▶ Previsti 3 fattori (ognuno con un peso minimo del 20%): esperienza nell'area, anche a tempo determinato; titolo di studio; competenze professionali quali quelle acquisite con percorsi formativi, quelle certificate, quelle acquisite nei contesti lavorativi, le abilitazioni
- ▶ Possibile anche il ricorso a colloqui

LE PROGRESSIONI VERTICALI IN DEROGA

- ▶ Le amministrazioni, al fine di superare il precariato, ridurre il ricorso ai contratti a termine e valorizzare la professionalità acquisita dal personale con rapporto di lavoro a tempo determinato, possono, fino al 31 dicembre 2023, in coerenza con il piano triennale dei fabbisogni di cui all'articolo 6, comma 2, e con l'indicazione della relativa copertura finanziaria, assumere a tempo indeterminato personale non dirigenziale che possieda tutti i seguenti requisiti:
- ▶ a) risulti in servizio successivamente alla data di entrata in vigore della legge 124/2015 con contratti a tempo determinato presso l'amministrazione che procede all'assunzione o, in caso di amministrazioni comunali che esercitino funzioni in forma associata, anche presso le amministrazioni con servizi associati;
- ▶ b) sia stato reclutato a tempo determinato, in relazione alle medesime attività svolte, con procedure concorsuali anche espletate presso amministrazioni pubbliche diverse da quella che procede all'assunzione;
- ▶ c) abbia maturato, al 31 dicembre 2022, alle dipendenze dell'amministrazione di cui alla lettera a) che procede all'assunzione, almeno tre anni di servizio, anche non continuativi, negli ultimi otto anni (NDA 31 dicembre 2024 per gli assistenti sociali)

LE STABILIZZAZIONI EX ARTICOLO 20 DLGS N. 75/2017 COMMA 1

- ▶ Fino al 31 dicembre 2024, le amministrazioni possono bandire, in coerenza con il piano triennale dei fabbisogni di cui all'articolo 6, comma 2, e ferma restando la garanzia dell'adeguato accesso dall'esterno, previa indicazione della relativa copertura finanziaria, procedure concorsuali riservate, in misura non superiore al cinquanta per cento dei posti disponibili, al personale non dirigenziale che possieda tutti i seguenti requisiti:
- ▶ a) risulti titolare, successivamente alla data di entrata in vigore della legge n. 124/2015 di un contratto di lavoro flessibile presso l'amministrazione che bandisce il concorso;
- ▶ b) abbia maturato, alla data del 31 dicembre 2024, almeno tre anni di contratto, anche non continuativi, negli ultimi otto anni, presso l'amministrazione che bandisce il concorso
- ▶ Le disposizioni di cui ai commi 1 e 2 non possono essere applicate dai comuni che per l'intero quinquennio 2012-2016 non hanno rispettato i vincoli di finanza pubblica.

LE STABILIZZAZIONI EX ARTICOLO 20 DLGS N. 75/2017 COMMA 2

- ▶ Le amministrazioni pubbliche, nel rispetto della programmazione triennale del fabbisogno, nonché del limite massimo complessivo del 50 per cento delle risorse finanziarie disponibili ai sensi della normativa vigente in materia di assunzioni ovvero di contenimento della spesa di personale, secondo i rispettivi regimi limitativi fissati dai documenti di finanza pubblica e, per le amministrazioni interessate, previo espletamento della procedura di cui al comma 4, possono avviare procedure di reclutamento mediante concorso pubblico:
 - ▶ a) con riserva dei posti, nel limite massimo del 40 per cento di quelli banditi, a favore dei titolari di rapporto di lavoro subordinato a tempo determinato che, alla data di pubblicazione dei bandi, hanno maturato almeno tre anni di servizio alle dipendenze dell'amministrazione che emana il bando;
 - ▶ b) per titoli ed esami, finalizzati a valorizzare, con apposito punteggio, l'esperienza professionale maturata dal personale di cui alla lettera a) e di coloro che, alla data di emanazione del bando, hanno maturato almeno tre anni di contratto di lavoro flessibile nell'amministrazione che emana il bando

LE STABILIZZAZIONI EX ARTICOLO 35, COMMA 3 BIS, DLGS N. 165/2001

- ▶ DI n. 13/2023, articolo 50, comma 17 bis: stabilizzazione del personale assunto con contratto di lavoro subordinato per l'attuazione delle politiche di coesione che ha maturato 24 mesi di anzianità con colloquio ed a seguito della valutazione
- ▶ DI n. 44/2023, articolo 3, comma 5: Le regioni, le province, i comuni e le città metropolitane, fino al 31 dicembre 2026, possono procedere, nei limiti dei posti disponibili della vigente dotazione organica, previo colloquio selettivo e all'esito della valutazione positiva dell'attività lavorativa svolta, alla stabilizzazione, nella qualifica ricoperta, del personale non dirigenziale, che, entro il predetto termine, abbia maturato almeno trentasei mesi di servizio, anche non continuativi, negli ultimi otto anni, presso l'amministrazione che procede all'assunzione, che sia stato assunto a tempo determinato a seguito di procedure concorsuali conformi ai principi di cui all'articolo 35 del d.lgs. n. 165/2001 e che sia in possesso dei requisiti di cui all'articolo 20, comma 1, lettere a) e b), del d.lgs. n. 75/2017. Le assunzioni di personale di cui al presente comma sono effettuate a valere sulle facoltà assunzionali di ciascuna amministrazione disponibili a legislazione vigente all'atto della stabilizzazione

LE STABILIZZAZIONI EX DL 13 E 44/2023

- ▶ Gli enti locali possono prevedere, nel limite dei posti disponibili della vigente dotazione organica e in coerenza con il piano triennale dei fabbisogni, di cui all'articolo 6 del d.lgs. n. 165/2001, nell'ambito dei concorsi pubblici per il reclutamento di personale dirigenziale, una riserva di posti non superiore al 50 per cento da destinare al personale, dirigenziale e non dirigenziale, che abbia maturato con pieno merito almeno trentasei mesi di servizio, anche non continuativi, negli ultimi cinque anni e che sia stato assunto a tempo determinato previo esperimento di procedure selettive e comparative a evidenza pubblica, o al personale non dirigenziale che sia in servizio a tempo indeterminato per lo stesso periodo di tempo. Le assunzioni di personale di cui al presente comma sono effettuate a valere sulle facoltà assunzionali di ciascuna amministrazione disponibili a legislazione vigente
- ▶ Le indicazioni della Funzione Pubblica sulla limitazione esclusivamente a coloro che erano già dipendenti dell'ente
- ▶ Le stabilizzazioni di LSU ed LPU

LE STABILIZZAZIONI EX DL 75/2024, ARTICOLO 28, COMMA 1 BIS, E DL 215/2023

- ▶ Le assunzioni per l'attuazione delle politiche di coesione possono essere effettuate dagli enti che non hanno approvato i bilanci preventivi
- ▶ Possibilità di avvalersi delle società in house
- ▶ Istituzione delle cabine di regia provinciali per l'attuazione del PNRR
- ▶ Aumento delle anticipazioni al 30%
- ▶ Applicazione delle semplificazioni alle assunzioni anche per gli interventi PNRR definanziati
- ▶ Possibile la nomina dei sindaci come commissari attuatori
- ▶ I tempi di pagamento: vincolo della adozione di un piano da parte dei comuni con più di 60.000 abitanti che hanno accumulato ritardi

IL PERSONALE NEL D.L. N. 19/2024

- ▶ La riserva per gli esterni di almeno il 50% deve essere realizzata nella stessa area (al più in una superiore a parere di chi scrive) e non necessariamente nello stesso concorso
- ▶ Stabilizzazioni consentite anche agli LSU stabilizzati extra dotazione organica
- ▶ Stabilizzazione dei dirigenti assunti ex articolo 110 TUEL
- ▶ Stabilizzazione dopo 36 mesi di anzianità che scendono a 24 per gli assunti per l'attuazione delle politiche di coesione
- ▶ Le procedure per le verticalizzazioni ordinarie ed in deroga
- ▶ La stabilizzazione dei collaboratori assunti ex dl 36/2022: assenza di specifiche previsioni

LE RISPOSTE AI QUESITI/1

- ▶ L'assegno ad personam per la IIS è a parere di chi scrive conservato in caso di progressione verticale
- ▶ Le stabilizzazioni dirette ex art. 20, comma 1, d.lgs. 75/2017 possibili fino al 31 dicembre 2023
- ▶ Possibili le stabilizzazioni di LSU ed LPU
- ▶ Le capacità assunzionali ex dl 34/2019 e le assunzioni programmate e non realizzate
- ▶ Divieto di stabilizzazione dei contratti di somministrazione
- ▶ Progressione all'area immediatamente superiore
- ▶ Progressioni in deroga fino allo 0,55% del monte salari 2018 non hanno bisogno di bilanciamento esterno

LE RISPOSTE AI QUESITI/2

- ▶ I titoli di studio più elevati nelle progressioni verticali ordinarie ed in deroga determinano un punteggio più elevato nella selezione
- ▶ Possibilità di proroga, nel rispetto del tetto di spesa, delle assunzioni PNN di cui all'articolo 31 bis d.l. n. 152/2021 e per una sola volta di quelle di cui all'articolo 1 del d.l. n. 80/2021
- ▶ Anche le assunzioni eterofinanziate possono bilanciare le progressioni verticali
- ▶ Nel caso di costo della stabilizzazione che eccede lo 0,55% del monte salari 2018 necessario il bilanciamento dall'esterno

LE RISPOSTE AI QUESITI/3

- ▶ Il mantenimento in servizio dei pensionati è possibile solamente per i dirigenti generali
- ▶ Gli oneri per le progressioni in deroga entrano nella spesa del personale e richiedono la verifica della sostenibilità finanziaria
- ▶ Anzianità per le progressioni verticali in deroga nell'area, anche se maturata in ente diverso
- ▶ Regole specifiche per le stabilizzazioni dei precari dei comuni terremotati
- ▶ I requisiti di anzianità per le stabilizzazioni
- ▶ Progressioni economiche aperte a coloro che erano in servizio allo 1 gennaio dell'anno in cui sono indette, anche se sono successivamente cessati dal servizio

LE RISPOSTE AI QUESITI/4