

*Decreto Legge 13/2023 (PNRR-ter) analisi delle  
principali semplificazioni in tema di appalti*

*Ing. Francesca Chirico  
Centro di Competenza PNRR*

# Decreto Legge 13/2023 (PNRR-ter)

**31/03/2023**

**M2C4I2.2**

L. 145 2018

Scadenza termine indizione procedure di gara per gli investimenti che avevano scadenza tra 1° gennaio e 31 Dicembre 2022.

*Proroga L. 14 del 24 Febbraio 2023*

**30/06/2023**

**M2C4I2.2**

L. 145 2018

Scadenza termine indizione procedure di gara per gli investimenti che avevano scadenza tra 1° gennaio e 31 Dicembre 2022, **in caso di utilizzo di CUC**

*Proroga L. 14 del 24 Febbraio 2023*



# Decreto Legge 13/2023 (PNRR-ter)

31/05/2023

## M4C1I1.1

Piano per Asili nido e scuole dell'infanzia

Scadenza del termine di aggiudicazione dei lavori

31/08/2023

## M4C1I1.2

Piano estensione tempo pieno e mense

Scadenza del termine di aggiudicazione dei lavori



# Decreto Legge 13/2023 (PNRR-ter)

15/09/2023

## M4C1I3.3

Piano di messa in sicurezza e  
riqualificazione dell'edilizia  
scolastica

Scadenza del termine di  
aggiudicazione dei lavori

20/09/2023

## M2C3I1.1

Costruzione nuove scuole

Scadenza del termine di  
aggiudicazione dei lavori



# *Decreto Legge 13/2023 (PNRR-ter)*

**31/12/2023**

**M4C1I1.3**

Piano per le infrastrutture per lo sport a scuola

Scadenza del termine di aggiudicazione dei lavori



# *Decreto Legge 13/2023 (PNRR-ter)*

*Come semplificare ed accelerare le procedure di affidamento?*



# Decreto Legge 13/2023 (PNRR-ter)

Preparazione  
(Procurement Plan)

Operazioni di gara  
(Valutazione Offerte)

Gestione del Contratto  
(Contract management)

Processo di  
Procurement secondo  
UE

# *Decreto Legge 13/2023 (PNRR-ter)*

Cosa è l'appalto integrato?

L'appalto integrato si caratterizza per il contributo di idee nelle soluzioni progettuali da parte dell'appaltatore. L'appalto integrato mette a base della gara congiuntamente il progetto esecutivo e la realizzazione dell'opera da parte dell'affidatario. Ovviamente l'appaltatore deve fornire il proprio contributo alla progettazione nel rispetto dei profili strutturali e morfologici dell'opera pubblica delineati con il progetto definitivo.

Pertanto, il progetto esecutivo predisposto dall'appaltatore non deve costituire un aliud cioè un progetto differente rispetto a quello posto a base di gara (definitivo).

Consiglio di Stato n. 5388 del 2018

**Appalto Integrato**



# Decreto Legge 13/2023 (PNRR-ter)



# *Decreto Legge 13/2023 (PNRR-ter)*

Le principali novità introdotte sono:

1. Conferenza dei servizi svolta dalla stazione appaltante in forma semplificata. La determinazione conclusiva della stessa approva il progetto, determina la dichiarazione di pubblica utilità dell'opera e tiene luogo di tutti i pareri, nulla osta e autorizzazioni necessari anche ai fini della localizzazione dell'opera, della conformità urbanistica e paesaggistica dell'intervento, della risoluzione delle interferenze e delle relative opere mitigatrici e compensative. Nel corso della conferenza dei servizi, vengono acquisiti altresì le risultanze della valutazione di assoggettabilità alla verifica preventiva dell'interesse archeologico.

**Appalto Integrato  
PNRR-ter**

# Decreto Legge 13/2023 (PNRR-ter)

Le principali novità introdotte sono:

2. Contestualmente alla richiesta di convocazione della conferenza di servizi, la stazione appaltante inoltra all'autorità competente il progetto di fattibilità tecnica ed economica, ai fini dell'espressione della valutazione di impatto ambientale (VIA), unitamente alla documentazione richiesta ai fini dello studio di impatto ambientale.
3. Le determinazioni di dissenso da parte degli Enti chiamati a esprimere pareri sul progetto non devono limitarsi a esprimere contrarietà alla realizzazione delle opere ma devono indicare le prescrizioni e le misure mitigatrici che rendono l'opera compatibile. Le prescrizioni devono essere determinate conformemente ai principi di proporzionalità, efficacia e sostenibilità finanziaria dell'intervento
4. La verifica del progetto da porre a base della procedura di affidamento accerta l'ottemperanza alle prescrizioni impartite in sede di conferenza dei servizi e valutazione di impatto ambientale; all'esito della conferenza la stazione appaltante procede poi direttamente all'approvazione del progetto posto a base della procedura di affidamento e dei successivi livelli progettuali

**Appalto Integrato  
PNRR-ter**

# Decreto Legge 13/2023 (PNRR-ter)

*Ai sigg. Sindaci degli Enti Soci beneficiari*

*Ai Direttori /Segretari Generali*

*Ai Responsabili Gare e contratti /LLPP*

Importante novità arriva dal [D.L. 13/2023](#) (Decreto PNRR 3) che all'art. 24 introduce la possibilità per i sindaci, ai quali già spettano i poteri di Commissari straordinari per l'edilizia scolastica, di avvalersi del supporto di *società da essi controllate, anche per i servizi di committenza*. È previsto un compenso che sia compreso nel quadro economico e che non superi il 3% del valore dell'opera (c.2, art.24). Per approfondimenti sulle norme "salva scuole Pnrr" segnaliamo i webinar di S. USAI e V. RIZZO del 7 e del 15 marzo.

Gli interventi di edilizia scolastica sono per i Comuni uno dei settori di maggiore incidenza e Asmel Consortile si conferma il soggetto più idoneo a supportare i Comuni in tutte le fasi degli interventi, **dalla progettazione, tradizionale e in BIM (Building Information Modeling), all'affidamento con i servizi di centrale di committenza, fino all'esecuzione e alla rendicontazione su ReGiS.**

Asmel Consortile assolve l'obbligo di centralizzazione per gli investimenti Pnrr dei Comuni, come richiamato, da ultimo, nella sentenza Tar Lombardia n.212 del 25/1/2023 e rientra nella tipologia di Centrale di cui all'art. 37, c.4 del CCP, richiamata all'art. 17 dello stesso DL 13/2023. Inoltre, svolge servizi di committenza e supporto specialistico ai RUP in conformità all'art. 24 del decreto e alla delibera Anac 35 del 25 gennaio 2023.

ASMEL Consortile, come noto, svolge dal 2013 servizi di centralizzazione telematica per conto di enti locali e loro forme associative (SA/CUC unionali e convenzionali) per tutti gli adempimenti pre e post aggiudicazioni, anche per appalti integrati *semplificati*, con accertamenti di conformità di documenti progettuali e contratti come da FAQ PNRR pubblicate, profilazione e caricamento dati ReGiS, ecc. Inoltre sono disponibili i servizi di BIM MANAGEMENT per le soglie di obbligatorietà degli appalti di opere dal 1° gennaio 2023 (Decreto Bim2) con piattaforma di condivisione dei dati (ACDat), redazione dei capitolati informativi, valutazione degli OGI in fase di gara, formazione tecnica e certificazione delle competenze, in collaborazione con il Politecnico di Milano.

A riguardo si conferma la possibilità di espletamento delle diverse attività nei limiti massimi dell'1% del valore dell'opera, da imputarsi sulle economie di gara derivanti da ribassi ove disponibili o sui quadri economici dei finanziamenti, dunque ben al di sotto dei limiti fissati dal richiamato art. 24, commi 1-2.

Per supporto gratuito scrivere a [fondipa@asmel.eu](mailto:fondipa@asmel.eu)

Cordiali saluti e buon lavoro,



# Decreto Legge 13/2023 (PNRR-ter)

- VORREMO UN CHIARIMENTO SULLE DATE DI CONCLUSIONE DEI PROGETTI PNRR: SONO STATE ALLINEATE AL 31/12/2026 PER TUTTI GLI INTERVENTI?

Le date di conclusione dell'intervento dipendono dalla specifica milestone associata all'investimento. E' necessario verificare quanto previsto dal Decreto di assegnazione delle risorse.

Il 31/12/2026 è il termine ultimo entro il quale dovrà essere completato il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza

Q & A

# Decreto Legge 13/2023 (PNRR-ter)

- SI CHIEDE SE IN BASE A QUANTO INTRODOTTO DALL'ART. 17, COMMA 2 DEL DL 13/2023, CHE MODIFICA L'ART. 1, COMMA 1, LETT. A) DEL DL 32/2019, È POSSIBILE AFFIDARE LAVORI FINANZIATI CON FONDI PNRR E PNC MEDIANTE RDO SU MEPA.

L'affidamento tramite RDO è consentito per le procedure con importo fino a 139.000 euro per servizi e forniture, 150.000 lavori; per interventi di Edilizia Scolastica l'affidamento diretto è per importi fino a 215.000 euro

Q & A

# Decreto Legge 13/2023 (PNRR-ter)

- E' POSSIBILE PROCEDERE ALL'AFFIDAMENTO DIRETTO, SENZA PREVIA RICHIESTA DI PIÙ PREVENTIVI, DI SERVIZI FINANZIATI CON FONDI PNRR DI IMPORTO INFERIORE A € 139.000,00 AFFIDATI DA COMUNI NON CAPOLUOGO DI PROVINCIA E NON QUALIFICATI SENZA FARE RICORSO ALLA CUC?

L'affidamento diretto, senza richiesta di più preventivi, è previsto dal Codice per importi inferiori ai 40.000 euro; il DL Governance ha stabilito nuove soglie per gli affidamenti diretti e ha previsto la possibilità di non ricorrere alla richiesta di più preventivi fermo restando il rispetto dei principi di cui all'art. 30 del Codice

Q & A

# Decreto Legge 13/2023 (PNRR-ter)

- CIRCA LA POSSIBILITÀ DI UTILIZZARE I RIBASSI D'ASTA PER GLI INTERVENTI DI EDILIZIA SCOLASTICA, CHIEDO SE QUESTO VALE ANCHE PER I FINANZIAMENTI NON PNRR (PRECISAMENTE MUTUI BEI 2018-20) E, SE SÌ, COSA VUOL DIRE ESATTAMENTE *PROGETTI IN ESSERE?*

Secondo il DL PNRR-ter gli Enti Locali possono utilizzare le economie di gara derivanti dai ribassi d'asta per i progetti in Essere ovvero i cui lavori sono già stati avviati. In ogni caso si consiglia sempre di valutare quanto previsto dai provvedimenti di assegnazione dei singoli investimenti

Q & A



# Decreto Legge 13/2023 (PNRR-ter)

- PNRR MISSIONE 4- LA S.A. PER OPERA "DEMOLIZIONE +COSTRUZIONE E AMPLIAMENTO ASILO NIDO" CON Q.E. € 2.230.000,00 DEVE TRASMETTERE LO STUDIO FATTIBILITÀ TECNICO-ECONOMICO AL CONSIGLIO SUPERIORE DEI LAVORI PUBBLICI? OPPURE NO PERCHÈ PROGETTO È INFERIORE AI 100 MILIONI DI EURO?

Non è necessario trasmettere lo studio di fattibilità considerato l'importo di progetto.

Q & A

# Decreto Legge 13/2023 (PNRR-ter)

- E' SERVIZIO INFUNGIBILE IL SOFTWARE CHE IL COMUNE UTILIZZA DA OLTRE 20 ANNI PAGANDO LICENZA D'USO? ARCHIVI E CONOSCENZE ACQUISITE DAL PERSONALE SONO UNA GIUSTIFICAZIONE PER AFFIDAMENTO DIRETTO? UN ALTRO SOFTWARE SCONVOLGEREBBE L'ENTE CHE HA POCO PERSONALE

E' una motivazione plausibile; si consiglia di utilizzare come giustificazione l'eventualità che il cambiamento di software possa creare disservizi

Q & A

# Decreto Legge 13/2023 (PNRR-ter)

- NEI BANDI PER LA TRANSIZIONE DIGITALE OCCORRE PRENDERE ANCHE SOTTO I 40.000 IL CIG SIMOG NON È POSSIBILE PRENDERE LO SMART CIG?

ANAC con delibera n.122 del 16 marzo 2022 ha chiarito che gli affidamenti finanziati con risorse PNRR e PNC non possono prevedere l'acquisizione di Smart CIG ma solo CIG ordinario.

Q & A

Per info contattaci a:

 *formazione@asmel.eu*

 *800 165654 int.3*

 *www.asmel.eu*

**Grazie  
per  
la  
partecipazione!**