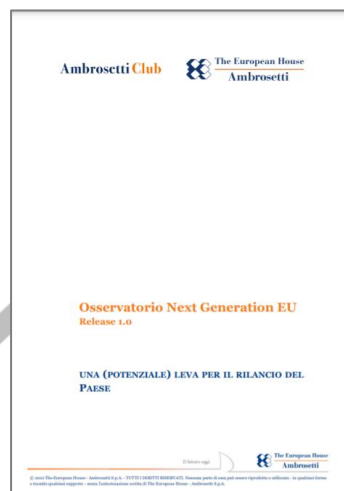


# Il ruolo di ASMEL e il supporto agli enti locali



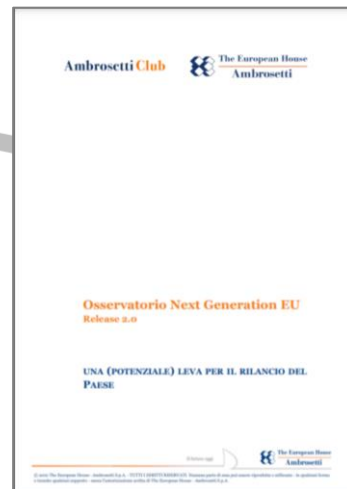
# Nel 2021 The European House – Ambrosetti ha costituito l'Osservatorio PNRR per monitorare l'avanzamento del Piano e valutarne gli impatti

Una (potenziale) leva per il rilancio del Paese



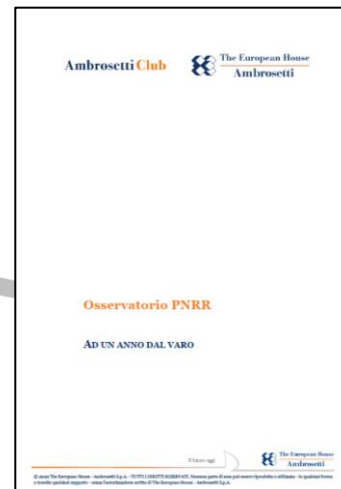
Prima release:  
**Lo Scenario dell'Economia e della Finanza,**  
26 e 27 marzo 2021

Una (potenziale) leva per il rilancio del Paese



Seconda release:  
**Lo Scenario di oggi e di domani per le strategie competitive,**  
3, 4 e 5 settembre 2021

A sei mesi dal varo



Terza release:  
**Lo Scenario dell'Economia e della Finanza,**  
1 e 2 aprile 2022

Ad un anno dal varo



Quarta release:  
**Lo Scenario di oggi e di domani per le strategie competitive,**  
2, 3 e 4 settembre 2022

A due anni dal varo



Quinta release:  
**Lo Scenario dell'Economia e della Finanza,**  
31 marzo e 1 aprile 2023

Si veda anche [www.ambrosetti.eu](http://www.ambrosetti.eu) per scaricare i Rapporti

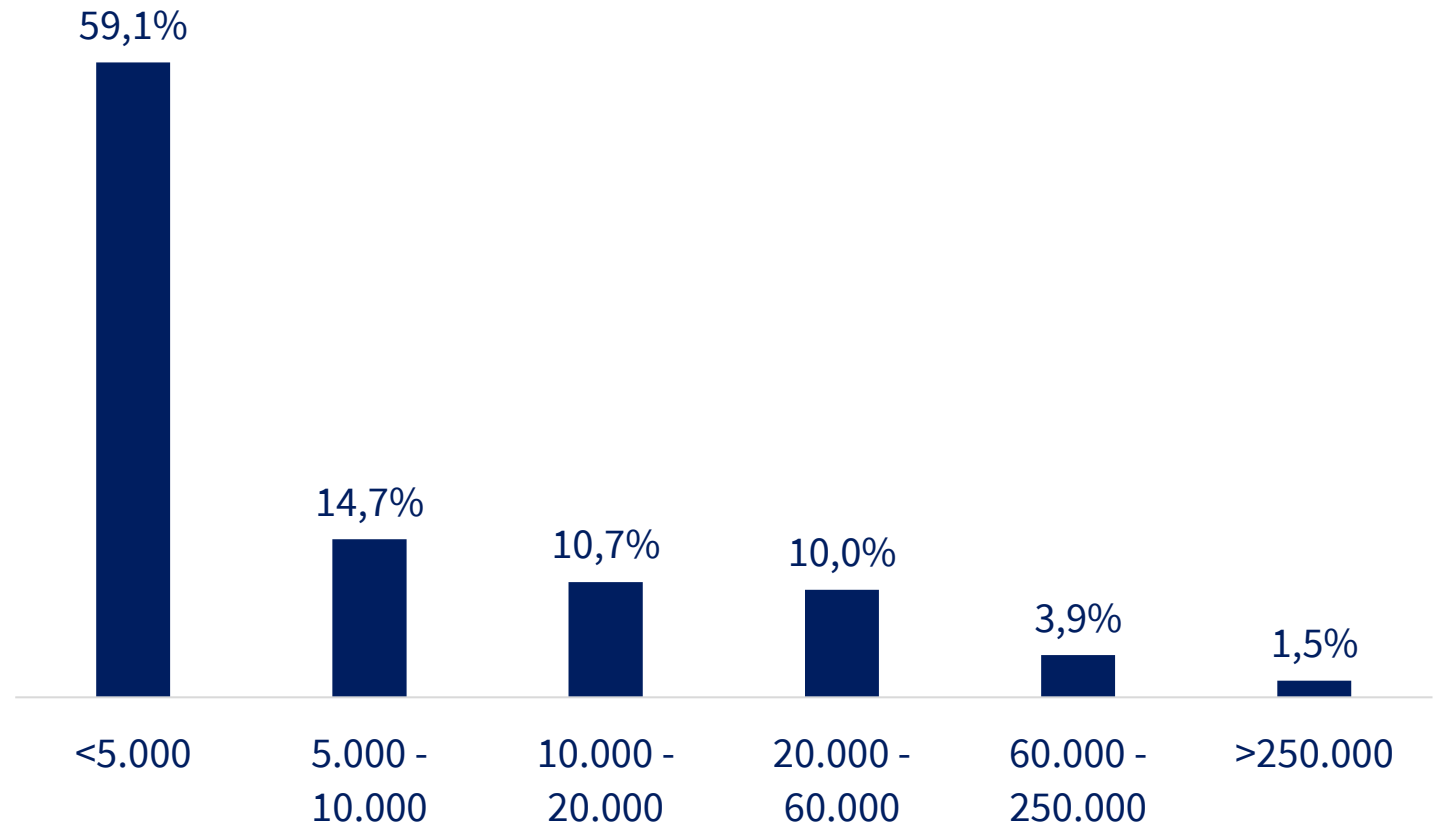
**Il ruolo dei Comuni  
nell'implementazione del  
PNRR è centrale**

# Più della metà dei progetti devono essere attuati dai Comuni ...

**% di progetti PNRR gestiti da Comuni per dimensione del Comune**  
(% sul totale e numero di abitanti)



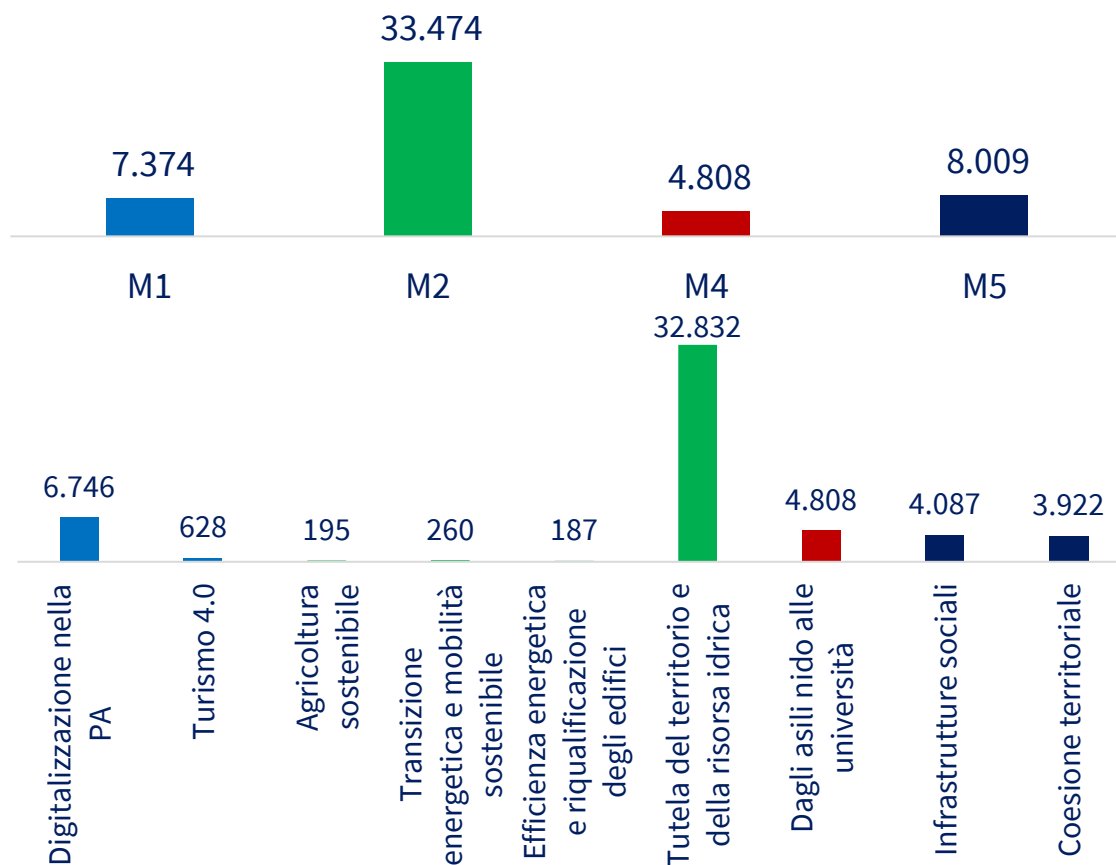
Oltre il **53% dei progetti** ha come soggetto attuatore i Comuni, per un ammontare finanziario pari al **47% delle risorse** PNRR



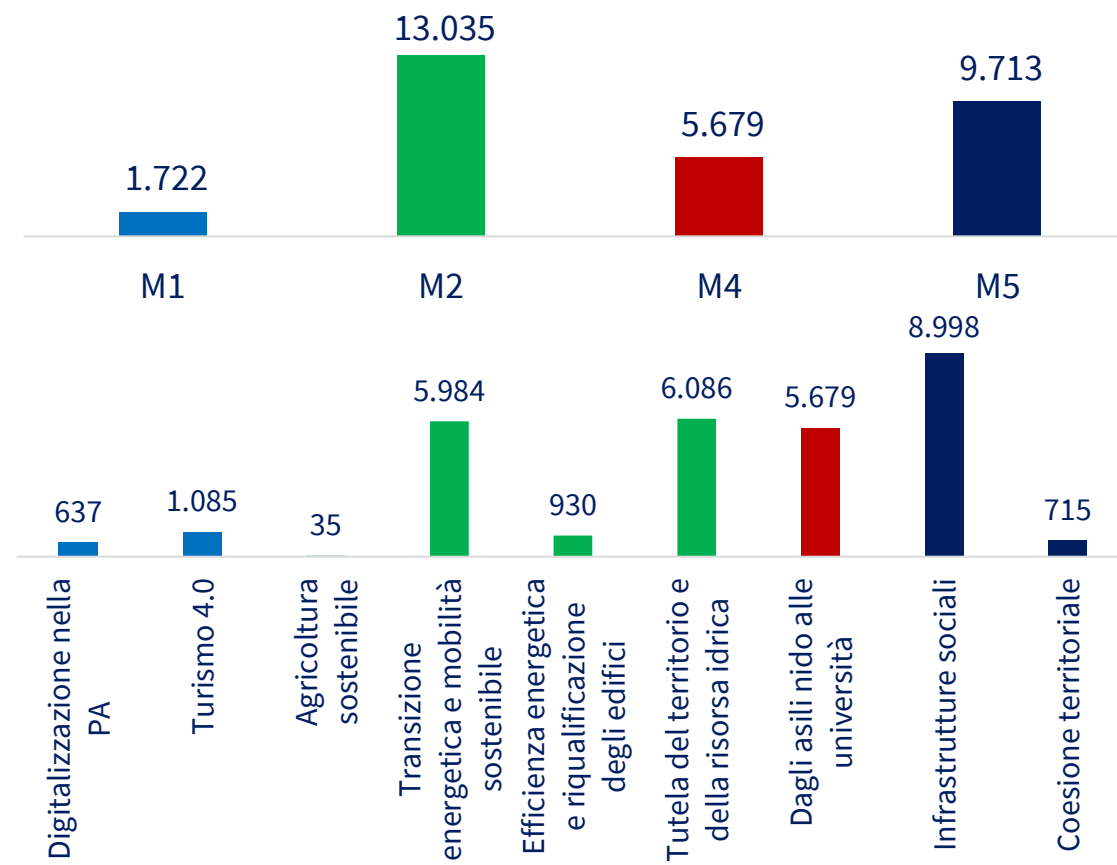
# ... con una particolare attenzione alla Missione 2, legata alla transizione green

## Metriche dei progetti PNRR di rilevanza comunale per missione

### Numero

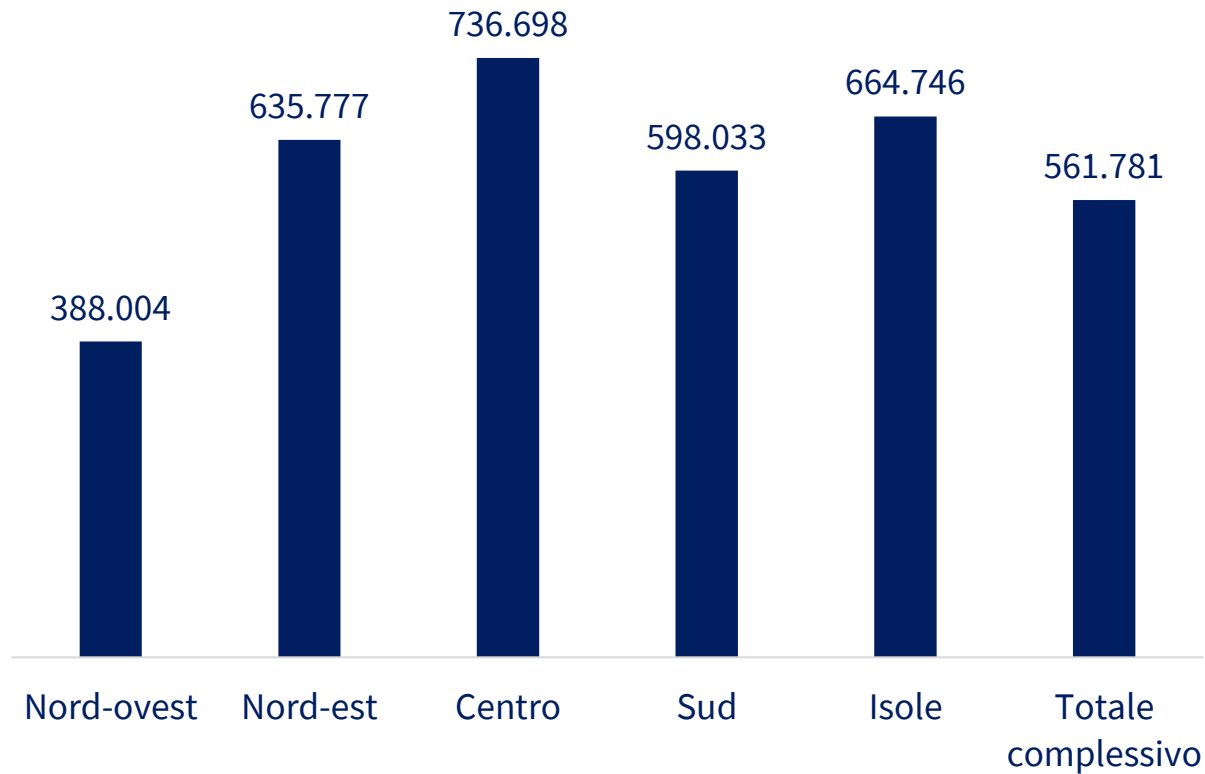


### Finanziamento (mln €)

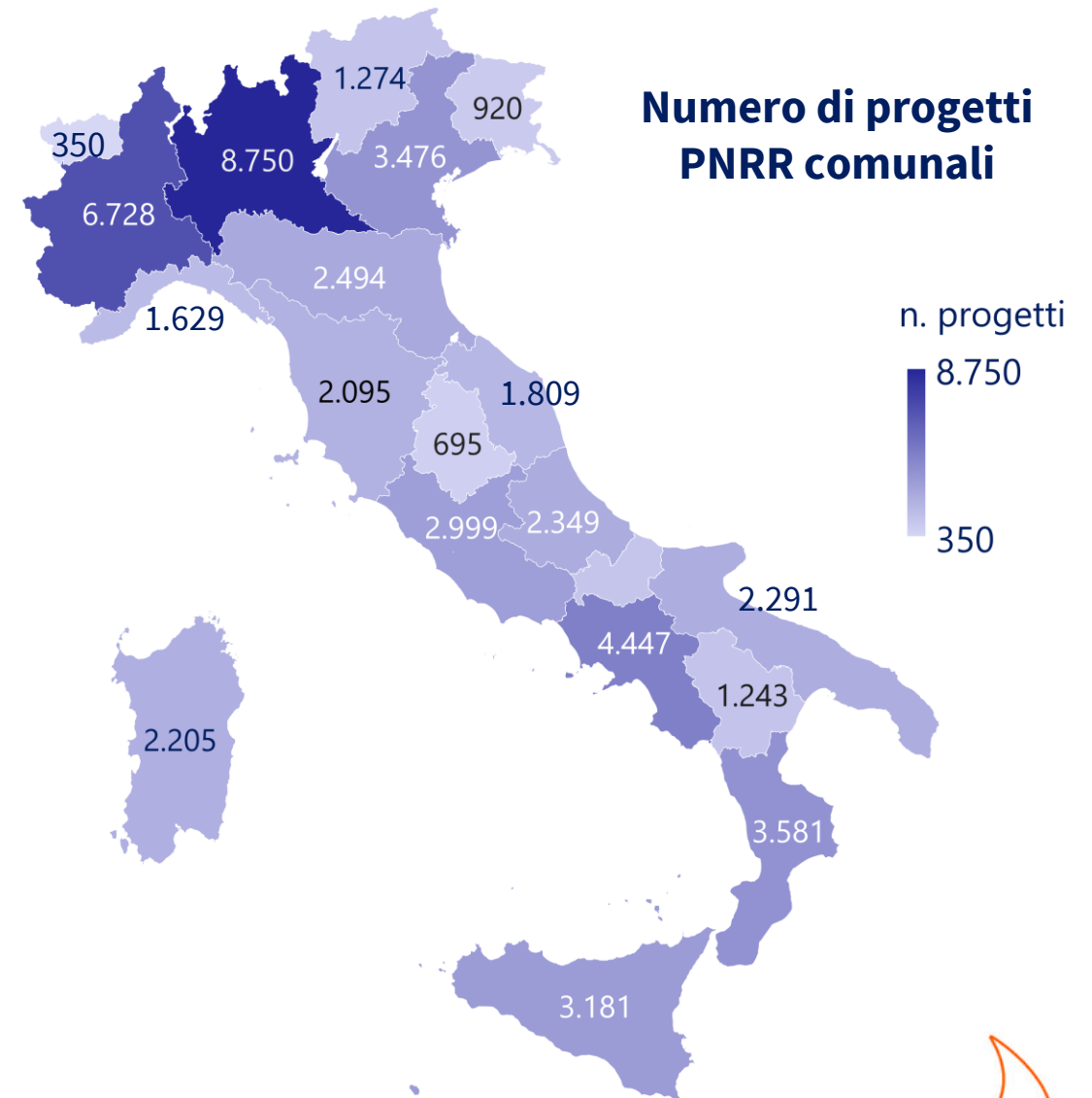


# I comuni del Centro Sud hanno presentato progetti dal valore unitario medio superiore (in linea con gli obiettivi di perequazione territoriale)

## Finanziamento medio dei progetti PNRR comunali (€)

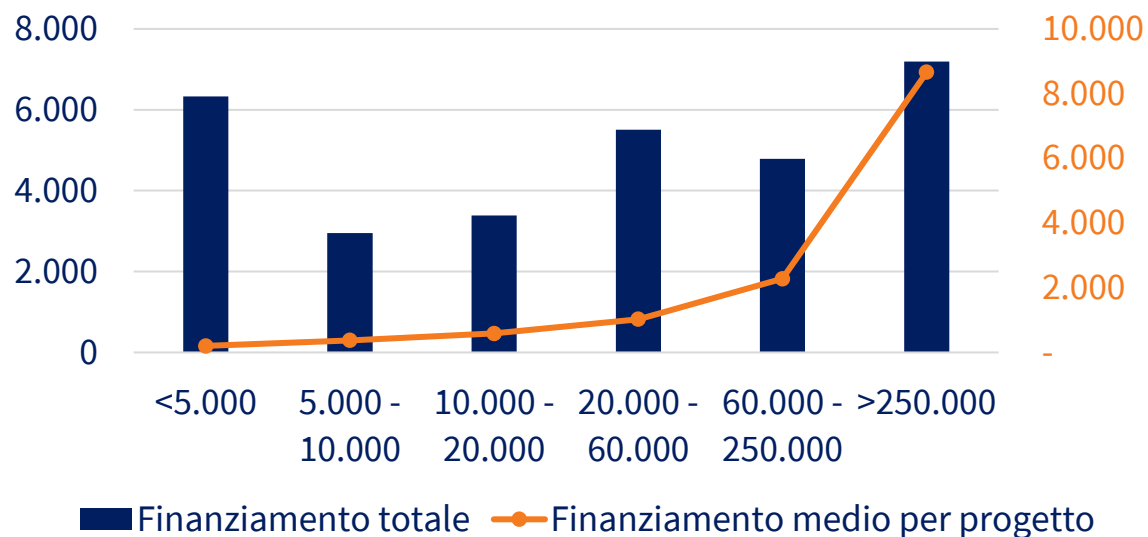


## Numero di progetti PNRR comunali

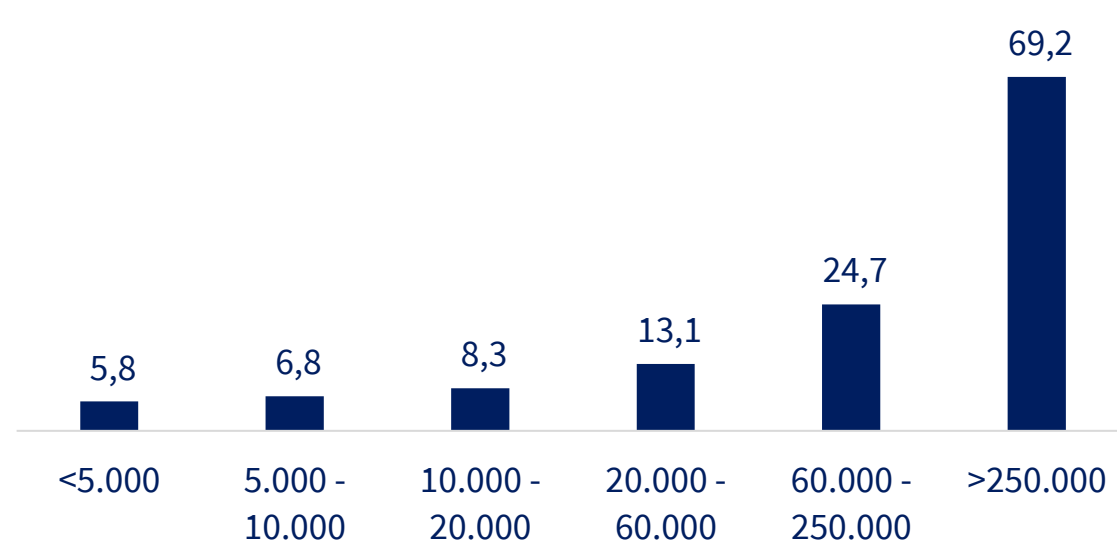


# Il 21% dei finanziamenti dovrà essere gestito da Comuni con meno di 5.000 abitanti, che avranno la responsabilità di quasi sei progetti a testa

## Finanziamento totale (mln €) e finanziamento medio (k€) dei progetti PNRR comunali per classe demografica



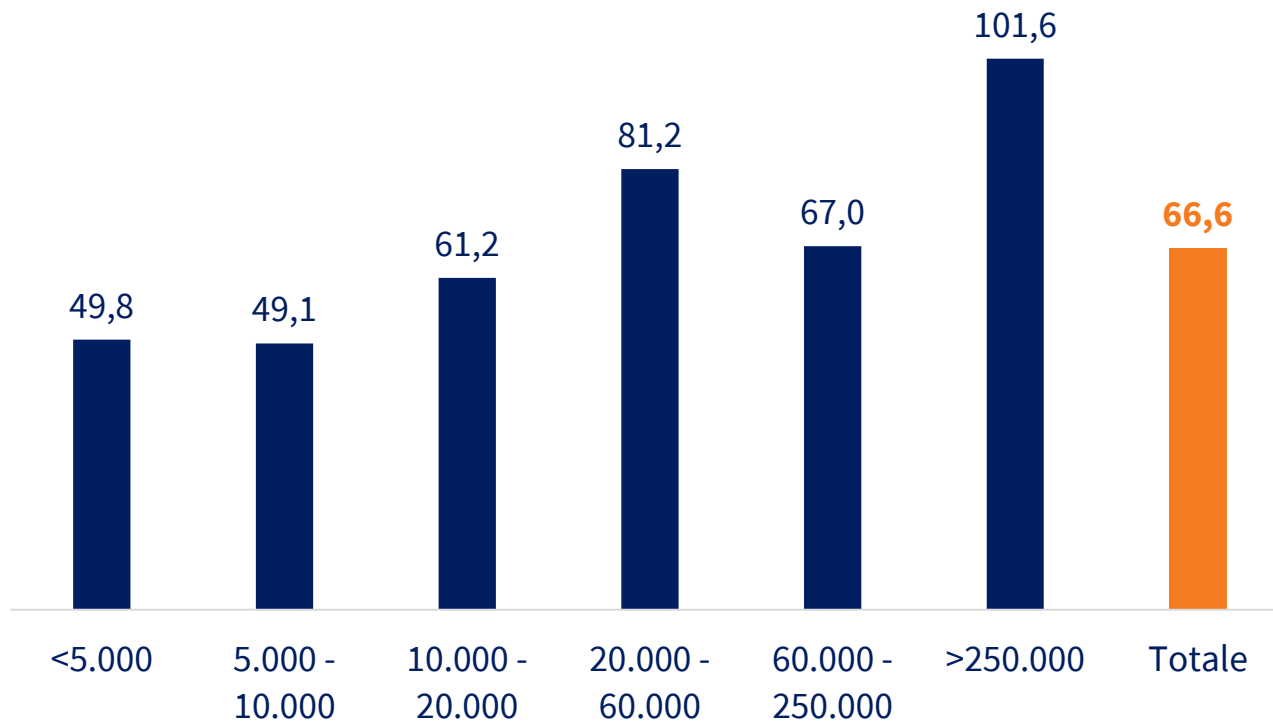
## Numero medio dei progetti PNRR per comune



L'efficiente riuscita del PNRR non può prescindere dalla capacità dei piccoli Comuni di implementare l'alto numero di progetti in capo a loro che, sebbene individualmente siano di dimensioni contenute, comportano ugualmente un **alto onere organizzativo e gestionale**

# Si tratta di un extra-sforzo finanziario, organizzativo e burocratico molto significativo

**Finanziamenti PNRR medi annui in rapporto agli investimenti medi del periodo 2017-2020 per classe demografica (%)**



Gli investimenti previsti dal PNRR comporteranno un aumento degli investimenti del **66%** rispetto alla media pre-2021

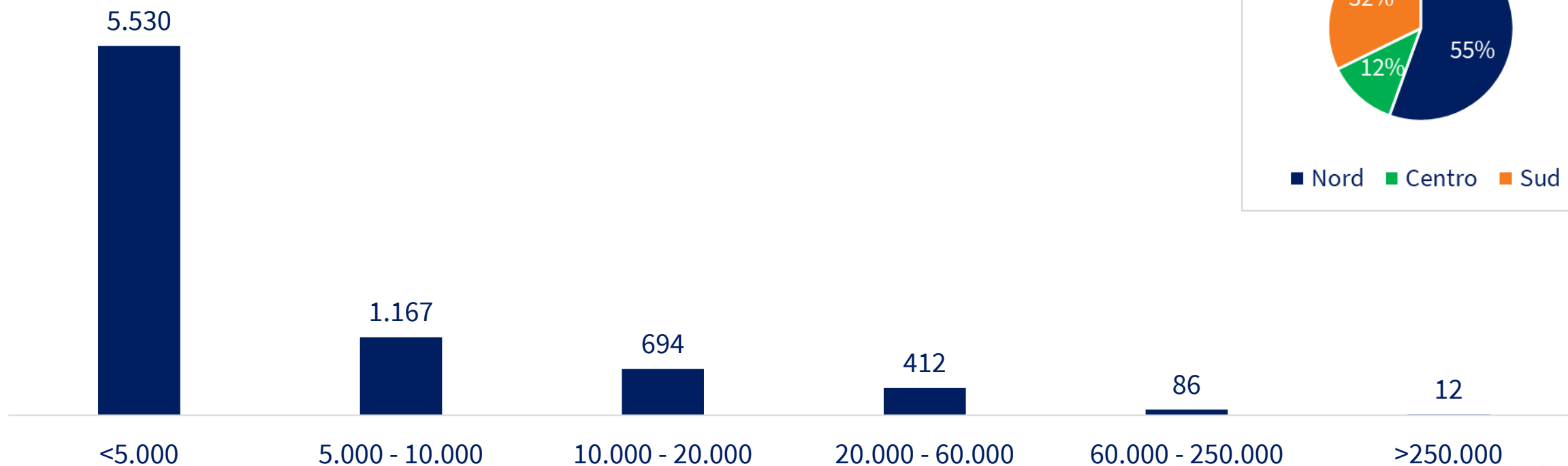
Il PNRR è una **risorsa aggiuntiva** rispetto all'usuale ciclo di investimento del Paese, **non sostitutiva**: il rischio è che, a causa delle stringenti scadenze di Next Generation EU, la pianificazione ordinaria venga accantonata



# In Italia il 70% dei Comuni ha meno di 5.000 abitanti (e il 25% ne ha meno di 1.000)

- In Italia ci sono **7.901 Comuni**, di cui il 55% nelle regioni del Nord Italia, 12% nel Centro e il 32% nel Sud Italia
- Il **70%** dei Comuni hanno una popolazione **inferiore di 5.000 abitanti** (di cui il **25%** inferiore a **1.000 abitanti**)

**Numero di Comuni per fasce di popolazione nelle regioni del Nord, Centro e Sud Italia** (figura in basso) e **ripartizione geografica** (%), figura a destra)



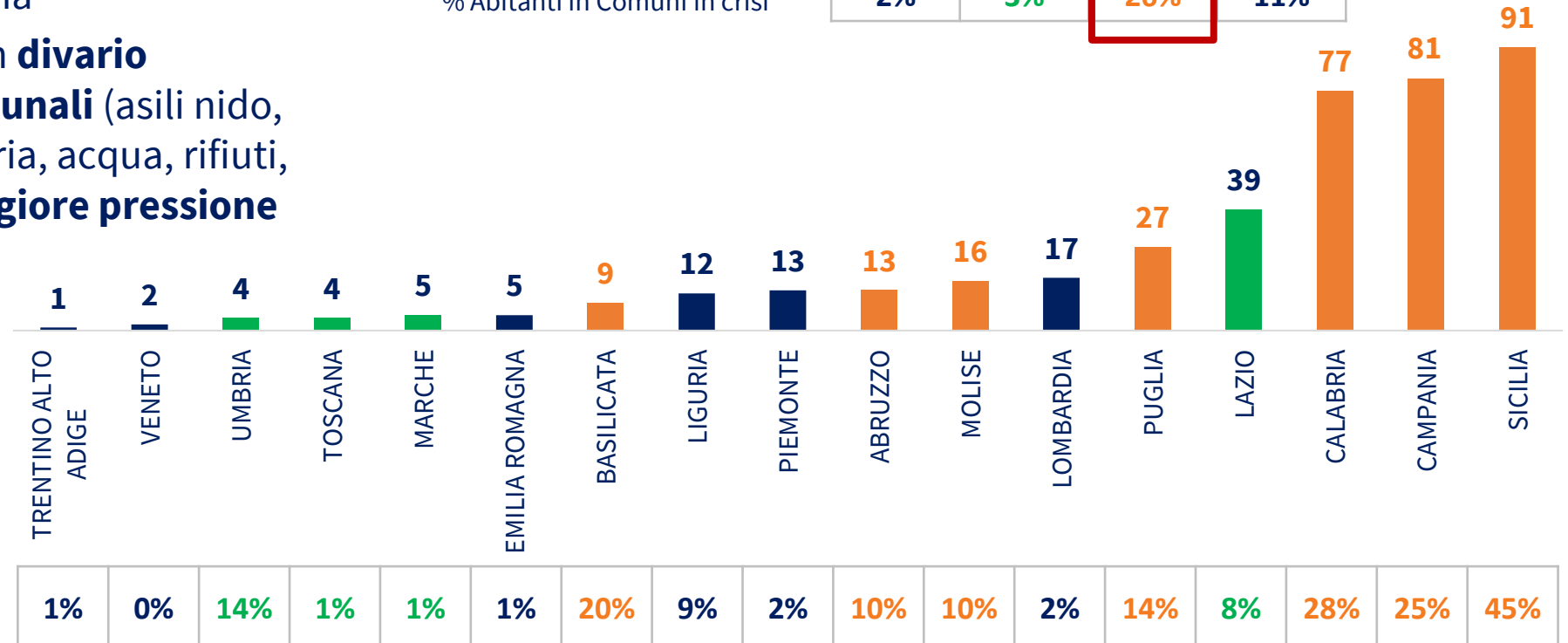
# Circa 1 persona su 3 nel Mezzogiorno, risiede in un Comune in crisi finanziaria

- **416 Comuni** in Italia sono in **crisi finanziaria** (dissesto o riequilibrio finanziario): di questi, **314 (75%)** sono nelle regioni del Sud. Sulla base del numero di abitanti per regione, il **26% degli abitanti** del Mezzogiorno risiede in un Comune in crisi finanziaria
- Ciò si traduce non solo in un **divario nell'accesso ai servizi comunali** (asili nido, servizi sociali, scuola primaria, acqua, rifiuti, ecc.), ma anche in una **maggiore pressione fiscale**

## Numero Comuni in crisi finanziaria per Regione

NORD	CENTRO	SUD	TOT
50	52	314	416
2%	3%	26%	11%

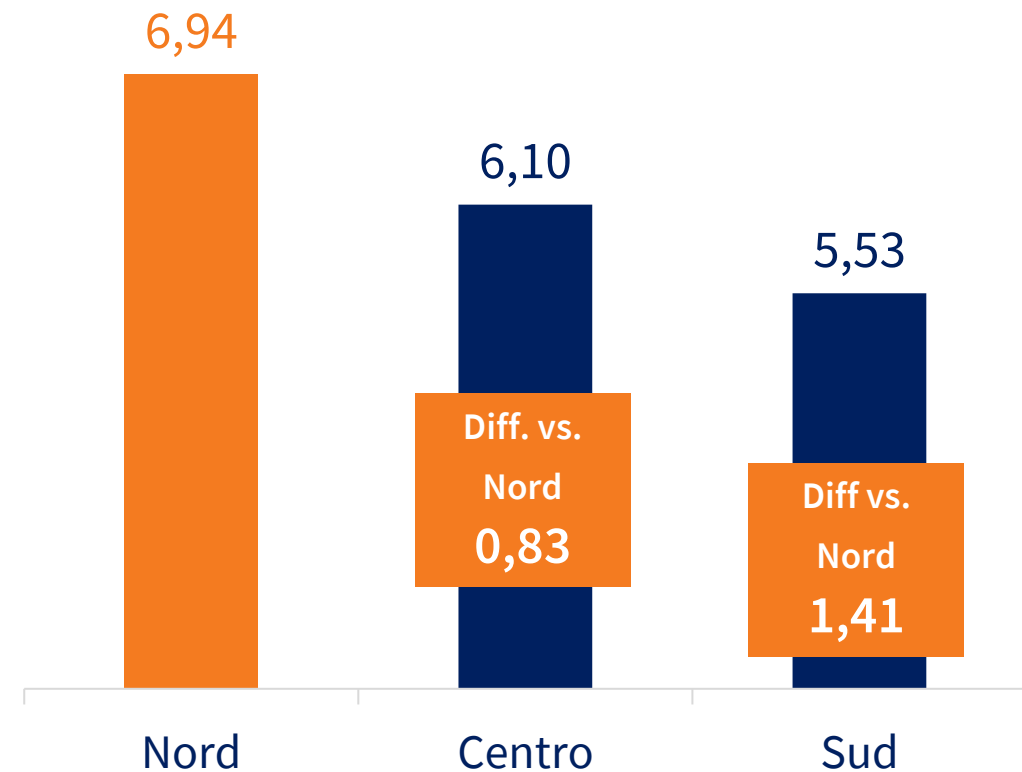
Comuni in crisi finanziaria  
% Abitanti in Comuni in crisi



# Attenzione: gli Enti locali del Sud registrano 1,4 addetti in meno ogni 1.000 abitanti rispetto al Nord

- Tenuto conto della mole di risorse assegnate ai Comuni come soggetti attuatori, è necessario fare una riflessione sulla loro **capacità di spesa** e di **gestione dei progetti**
- Tra i diversi **fattori di rallentamento** dei progetti del PNRR, in aggiunta al tema inflazionistico, emergono le **criticità affrontate dagli Enti Locali**, in particolari dai Comuni, nella loro **operatività**
- Alcune criticità, in primis, in termini di **risorse umane**: gli Enti locali del Sud registrano **1,4 addetti in meno ogni 1.000 abitanti** rispetto al Nord (6,94 contro 5,53)

Numero di dipendenti comunali in servizio ogni 1.000 abitanti, 2021

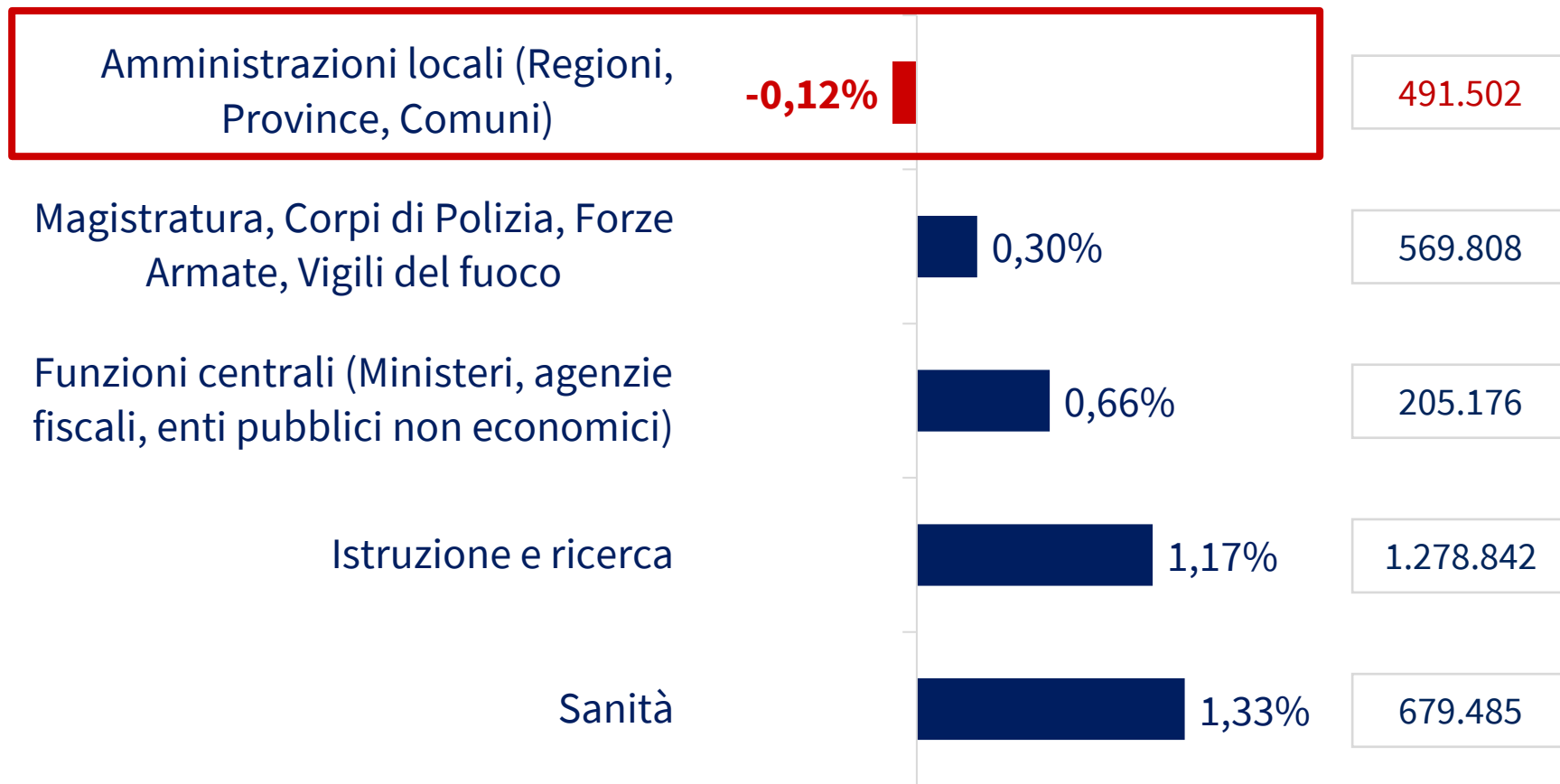


# Inoltre, nel 2022 il personale nelle amministrazioni locali è diminuito

## Variazioni del personale della PA nel 2022

(dicembre 2021- dicembre 2022, %)

Personale in  
val. assoluto  
al 31/12/22



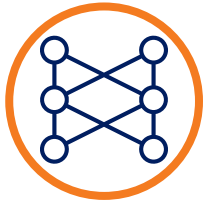
È proprio all'interno delle **amministrazioni locali**, dove la necessità di risorse per la gestione dei progetti del PNRR è maggiore, che il personale è **addirittura diminuito** rispetto allo scorso anno

# In questo contesto, l'assistenza di ASMEL ai Comuni associati è un prezioso supporto

---



ASMEL, costituita interamente da soggetti pubblici, è la seconda Associazione di Enti Locali che rappresenta e tutela in tutte le sedi. Promuove l'**associazionismo dei servizi** dei Comuni, in alternativa all'accorpamento delle funzioni, per valorizzarne l'autonomia



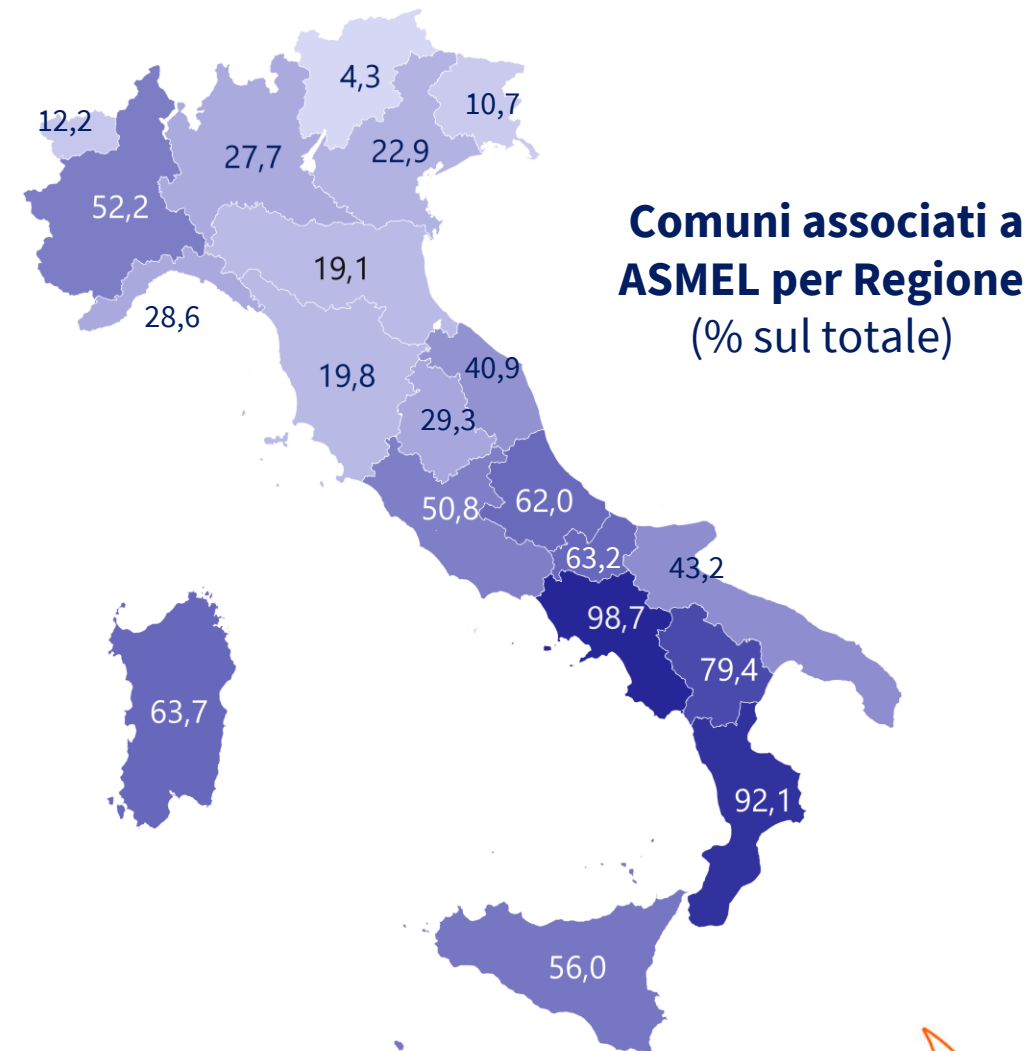
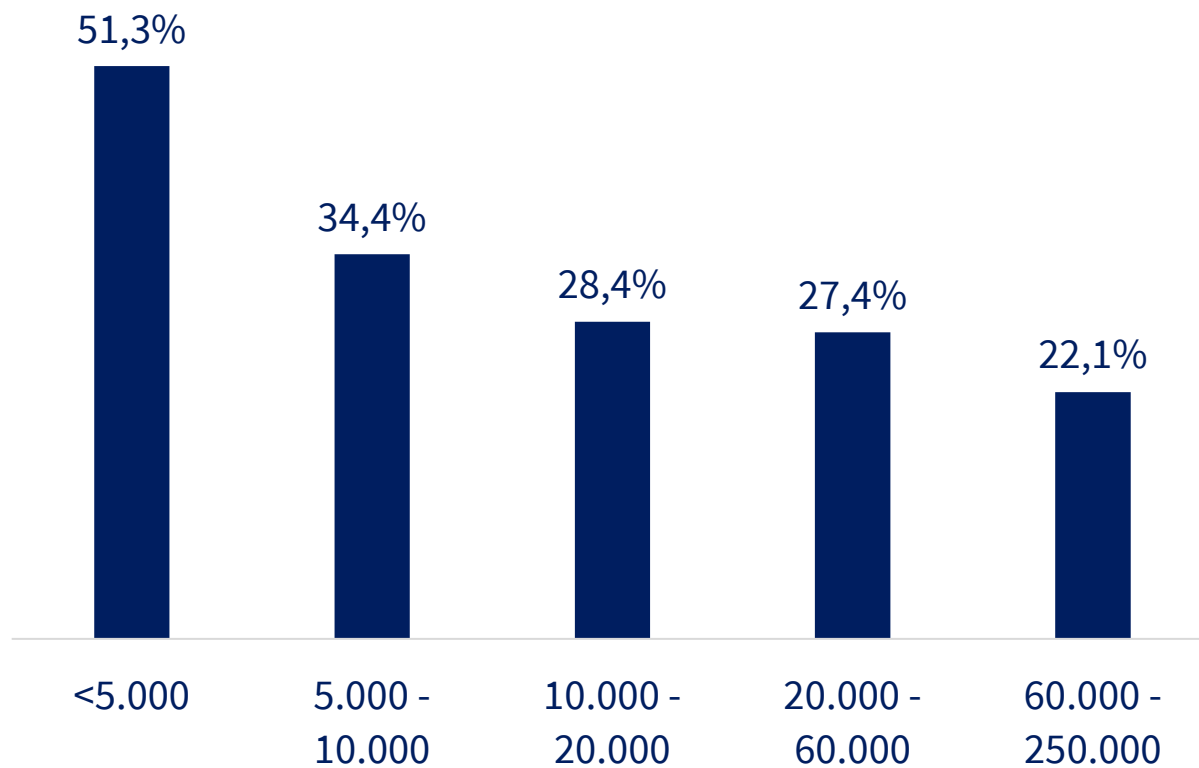
ASMEL oltre **4.100** soci, tra cui **3.847 Comuni** e **87 Unioni di Comuni**



ASMEL Consortile, la **prima Centrale di committenza interamente di proprietà dei Comuni** di rilievo nazionale, garantisce ai Comuni un **processo aggregativo** in grado di realizzare una **centralizzazione telematica** caratterizzata da trasparenza e efficienza

# La rete di ASMEL si estende su tutto il territorio, comprendendo un alto numero di piccoli Comuni – che sono la spina dorsale della P.A. italiana

## Comuni associati a ASMEL per classe demografica (% sul totale)



# ASMEL assiste i Comuni nell'implementazione del PNRR tramite un ampio ventaglio di servizi (1/2)

## Centro di competenza PNRR

- “MY PNRR”, un servizio di **aggiornamento permanente** sui bandi e graduatorie ed esiti
- **Newsletter** informativa quindicinale, “FondiPA”
- Supporto per la **fattibilità** di idee progettuali da candidare ai bandi, **verifica di compliance** con il meccanismo di gestione delle misure del PNRR
- Networking e coordinamento con un **esteso sistema di enti e Istituzioni** pubbliche e private
- **Incontri territoriali di approfondimento** sulle opportunità, le scadenze e i contenuti del PNRR e del PNC, “Tour appalti Pnrr”
- **Corsi e Master** sul PNRR e sul PNC organizzati in collaborazione con la rete di esperti e partner istituzionali (Politecnico di Milano, SDA BOCCONI, Università di Napoli Parthenope, ...)

## Supporto alla progettazione

- **Supporto alla progettazione** con verifica della progettazione e degli elaborati e adeguamento alla normativa di settore, redazione dei documenti, trasformazione del progetto in modello BIM
- Assessment e certificazione delle competenze **BIM**
- **Project management** office e sviluppo di piano di gestione del progetto (procedure, Check list, risk register, ecc); raccordo con le amministrazioni titolari; sviluppo di cronoprogrammi attuativi con indicazione delle criticità (risk management)

# ASMEL assiste i Comuni nell'implementazione del PNRR tramite un ampio ventaglio di servizi (1/2)

## Centrale di committenza

- Piattaforma di **gestione servizi di procurement**: albo commissari e collegio consultivo tecnico; verifica dei requisiti, pubblicità legale e informativa; gestione CIG per l'intera durata della gara; acquisizione CUP tramite i template specifici;
- Ufficio tecnico virtuale; supporto per gli adempimenti di rendicontazione **REGIS**
- Redazione e controllo degli **atti in conformità** a bandi tipo, criteri di trasparenza, DNSH, tagging, gender equality, punteggi premiali
- **Supporto tecnico- amministrativo e legale** concertazione propedeutica alla pubblicazione della gara, interlocuzioni con enti terzi per autorizzazioni, pubblicazione e svolgimento della gara, valutazione delle offerte, aggiudicazione e stipula del contratto, gestione del contenzioso

## Reclutamento speciale PNRR

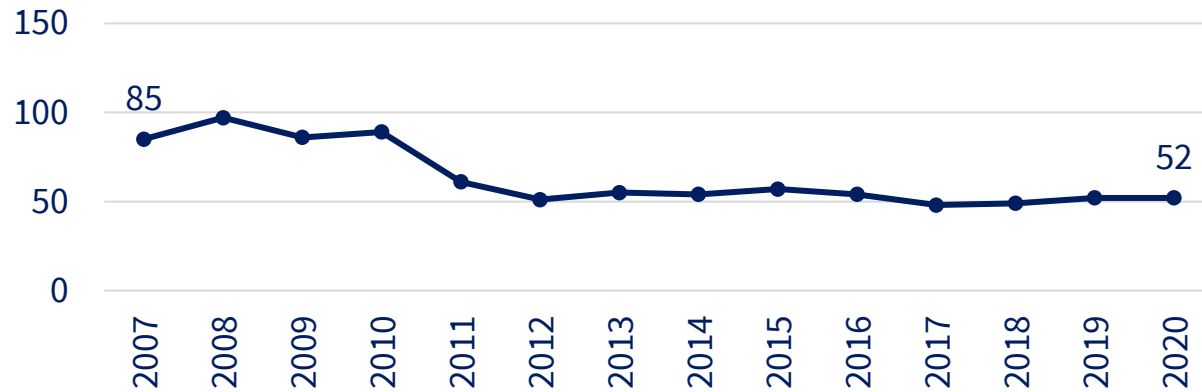
- Piattaforma e **servizi per i concorsi digitali** AsmeLab
- **Procedura aggregata** degli Elenchi di Idonei (legge n.113/2021)



# L'offerta formativa proposta da ASMEL va a colmare una lacuna del sistema della P.A. italiana ...

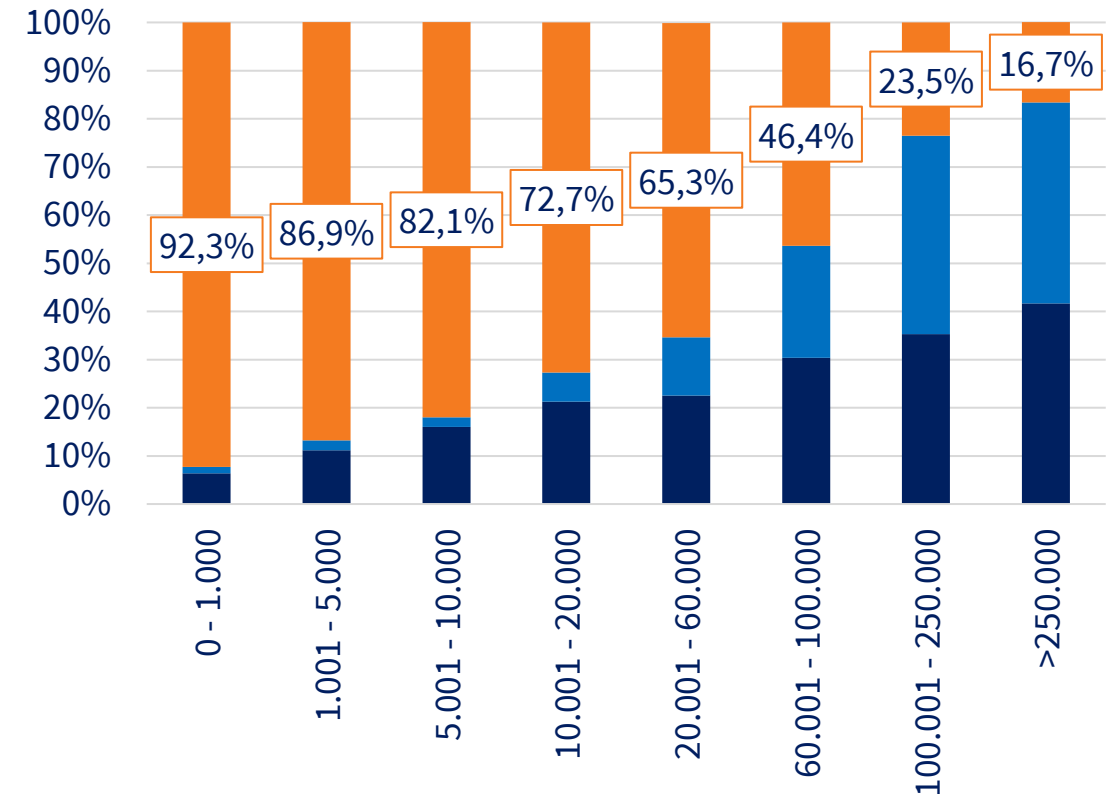
FOCUS FORMAZIONE

## Spesa media degli enti locali per formazione (€/persona)



Per inevitabili economie di scala i piccoli Comuni sono più in difficoltà ad **erogare formazione ai propri dipendenti**: questo elemento è particolarmente critico osservando che il **59,4%** dei dipendenti comunali\* ha il diploma di scuola superiore e il **18,1%** la licenza media, elemento che potrebbe pregiudicare l'efficace iter nella pianificazione e gestione dei progetti PNRR

## Comuni che hanno attivato programmi di formazione per i propri dipendenti, per classe demografica (%)



■ Sì, annuale ■ Sì, pluriennale ■ No

Il 24/3/2023 è stata emanata la direttiva  
“**Ri-formare la PA Persone qualificate  
per qualificare il Paese**”.

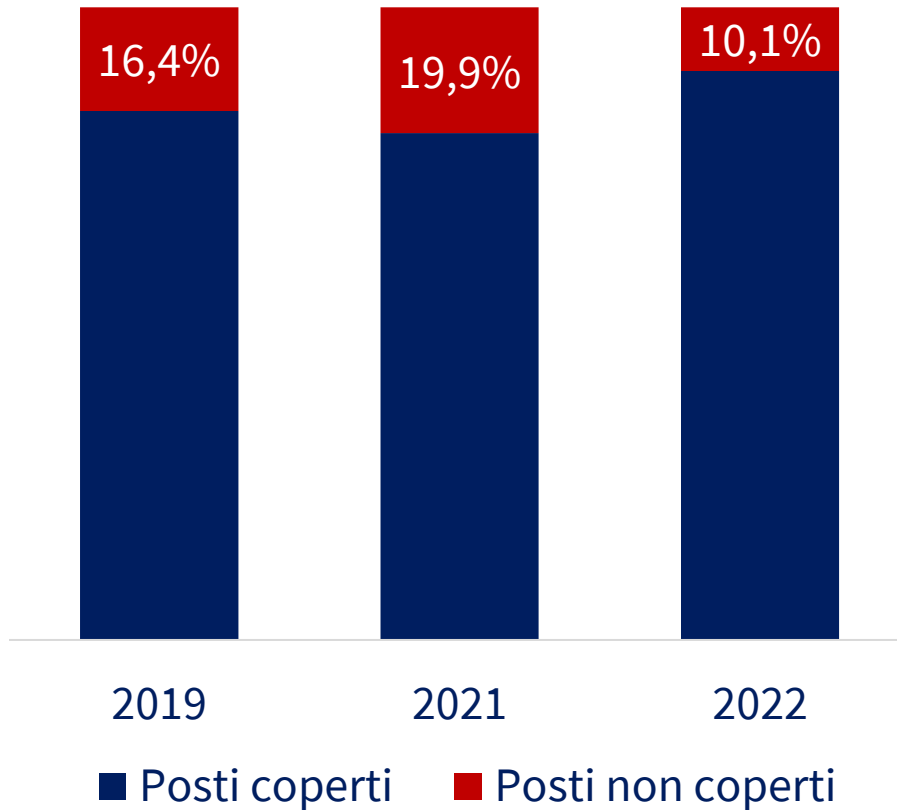
Questa direttiva prevede che le Pubbliche  
Amministrazioni dovranno garantire a  
ciascun dipendente **almeno 3 giornate di  
formazione su base annua**

ASMEL ha erogato **300.000**  
**giornate di**  
**formazione/persona** gratuite  
nel 2022: quasi 4 a persona, più di  
quanto previsto dall'intervento  
straordinario del Governo

# ASMEL assiste i Comuni nel processo di ricerca e selezione del personale

FOCUS ASSUNZIONI

**Tasso di copertura dei concorsi pubblici**  
(% posti coperti sul totale delle posizioni aperte)



La durata media di un concorso pubblico è pari a **187 giorni** (per i concorsi con procedure semplificate) e **493 giorni** (procedure ordinarie)

Nell'ultimo triennio solo il **47%** dei concorsi ha coperto tutte le posizioni necessarie

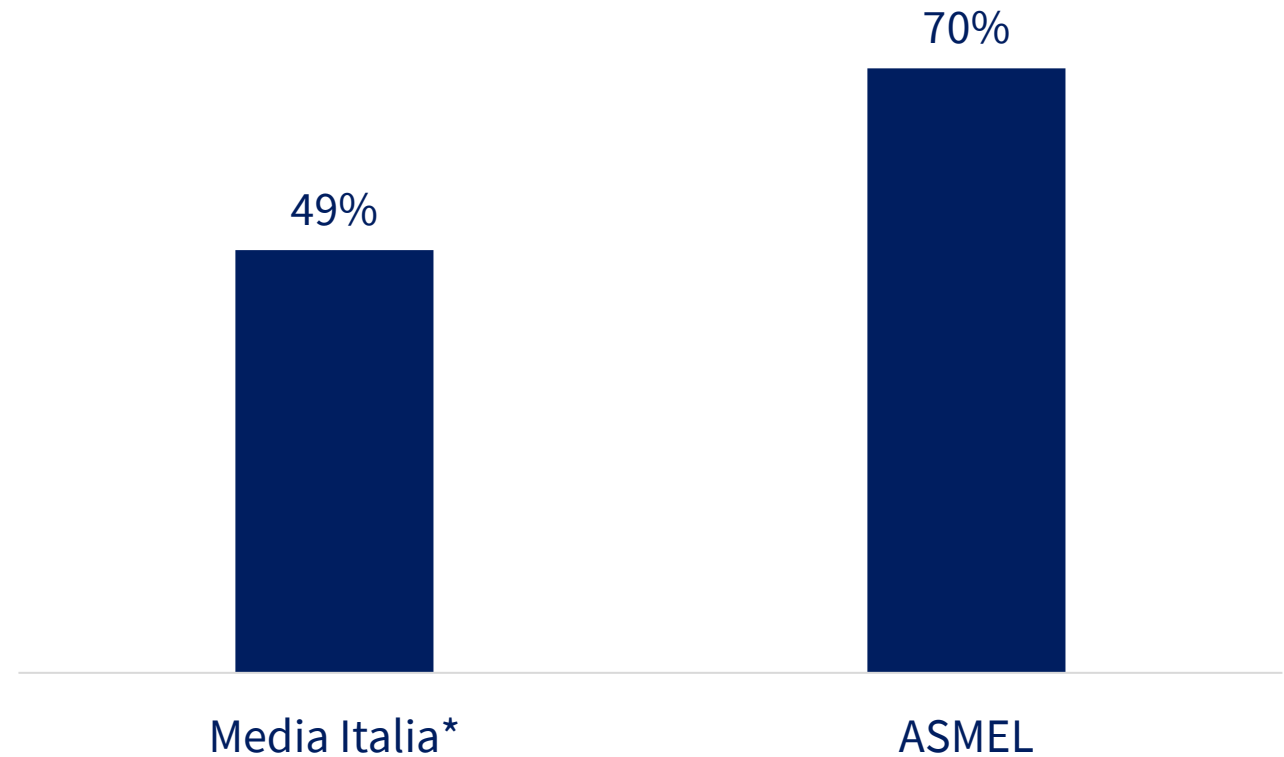
ASMEL ha implementato un processo di **selezione dei candidati** e di creazione di una **lista di idonei all'assunzione** nei Comuni, per agevolare il processo e permetterei agli enti pubblici di colmare i vuoti di personale con **celerità** e **minori costi di selezione**

Nel solo 2022: **60.000** candidature, individuando **18.000 idonei**, attualmente in fase di assunzione, supportando **659** Comuni

# Sul fronte del PNRR, il supporto di ASMEL agli enti associati sta già dando grandi risultati ...

FOCUS PNRR

## Progetti comunali idonei ai finanziamenti PNRR (% sul totale)

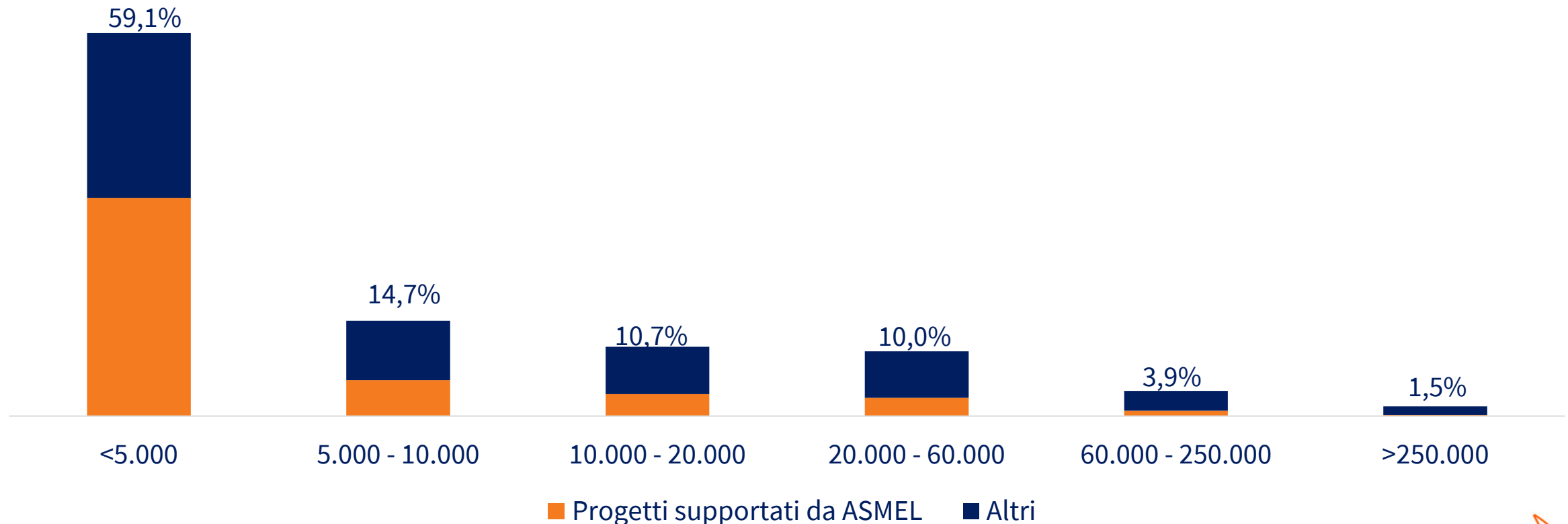


**3.466** Comuni supportati  
(47,1% dei Comuni che hanno  
ottenuto finanziamenti PNRR)

# ... soprattutto riguardo i piccoli i Comuni, che devono gestire la maggioranza dei progetti PNRR ...

FOCUS PNRR

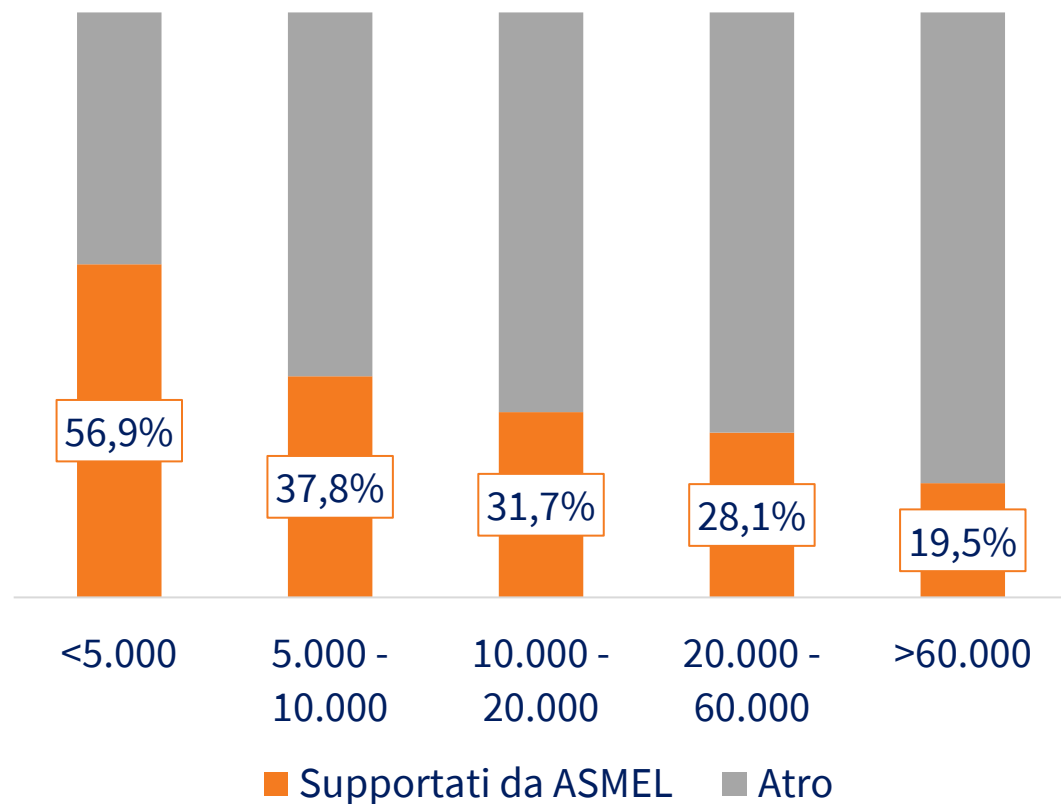
**% di progetti PNRR gestiti da Comuni per dimensione del Comune**  
(% sul totale e numero di abitanti)



# ... ai quali è stato offerto supporto per il monitoraggio, la committenza, la formazione e il reclutamento

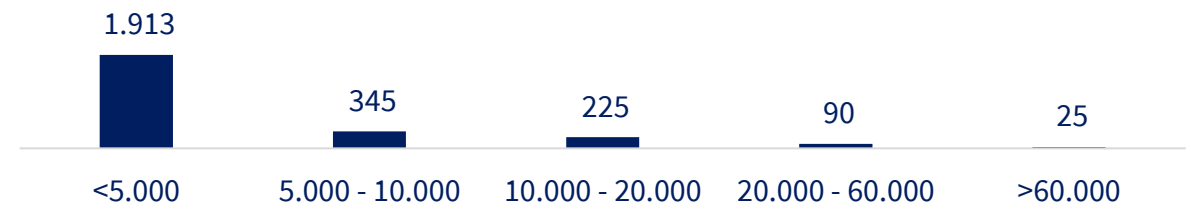
FOCUS PNRR

**% di progetti PNRR che hanno ricevuto supporto per monitoraggio e accompagnamento PNRR da ASMEL (% sul totale)**

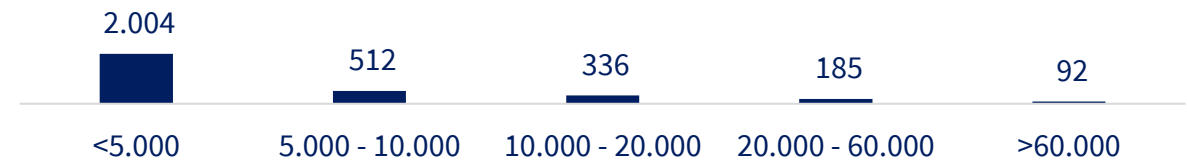


**Progetti PNRR che hanno ricevuto altre forme di supporto da ASMEL (% sul totale)**

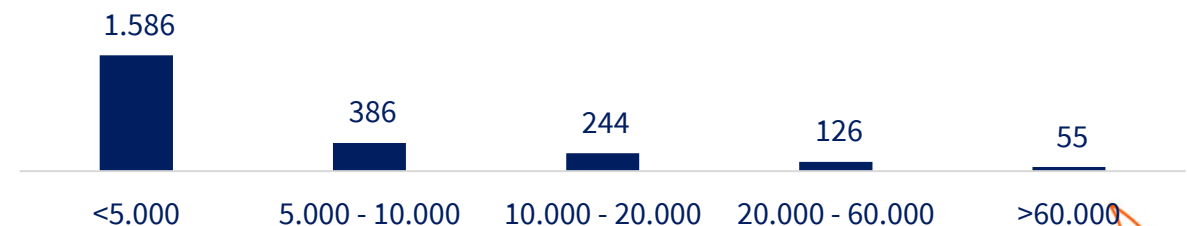
**Centrale di committenza ed eProcurement**



**Centro di competenza PNRR - Formazione di base e avanzata**



**Reclutamento**



# La piattaforma di committenza, interamente digitalizzata, genera risparmi economici per gli associati

FOCUS EPROCUREMENT



**6.952** gare espletate sulle piattaforme ASMEL **nel solo 2022**



**955** stazioni appaltanti coinvolte **nel solo 2022**



**1,7** miliardi di Euro appaltati **nel solo 2022**

L'utilizzo di piattaforme di eProcurement genera immediati vantaggi in termini di **semplificazione dei processi**, **snellimento dei passaggi burocratici** e **riduzione dei costi**

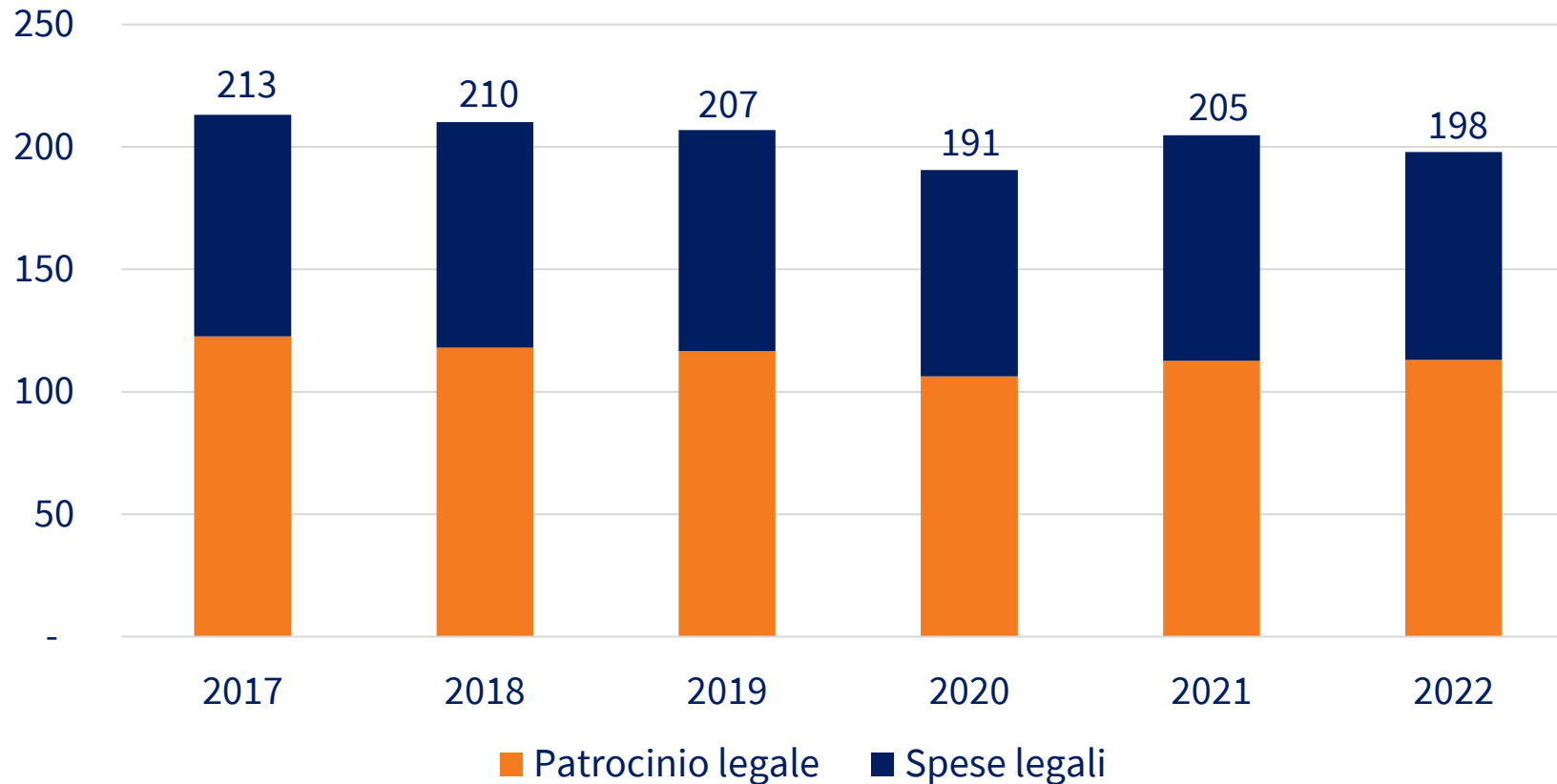
L'uso delle piattaforme di ASMEL ha permesso, ai suoi associati, un risparmio **256 milioni di Euro** nel solo 2022



Il nuovo Codice degli Appalti (D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36) inserisce come requisito fisso, a partire dall'1/1/2024, la disponibilità di piattaforme digitali di approvvigionamento – **come quelle già in uso da ASMEL**

# A fronte di un alto numero di ricorsi, che si traducono in spese e oneri legali in capo agli enti locali ...

**Spese di Comuni e Unioni di Comuni per patrocini e spese legali (mln €), 2017 - 2022**

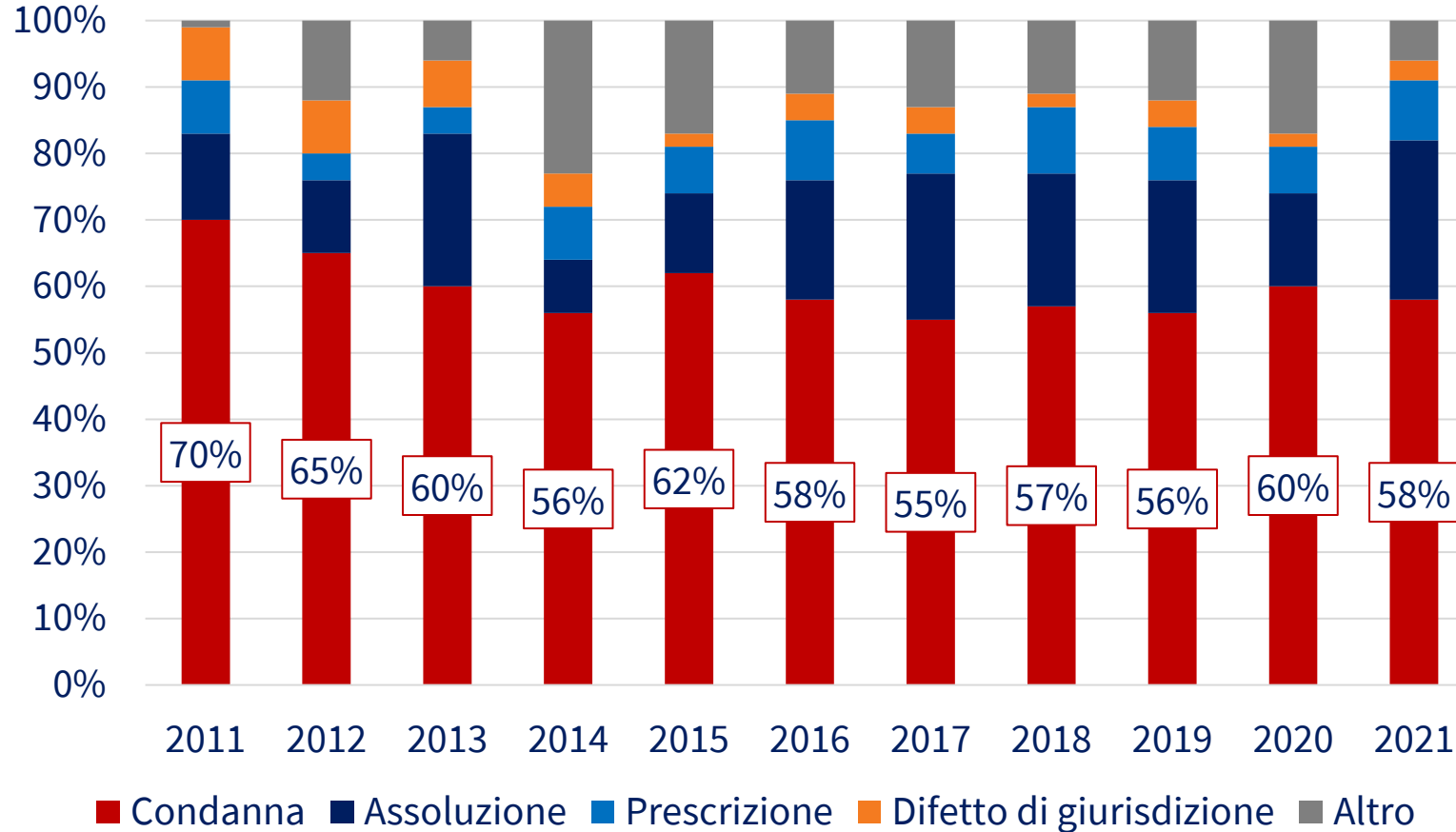


Ogni Comune ha  
speso per patrocini e  
spese legali, in media,  
**145.000 €**  
nell'ultimo  
quinquennio



# ... il supporto di ASMEL permette di ridurre sensibilmente il tasso di soccombenza in giudizio

**Sentenze in materia di appalti pubblici (%) , 2011 - 2021**



Il tasso di soccombenza in giudizio degli enti pubblici associati a ASMEL è

**0,8%**

Nel periodo di Piano (2022-2026) i **minori tassi di soccombenza** garantiti dal supporto di ASMEL hanno permesso, e permetteranno, ai Comuni e alle Unioni di Comuni associati ad ASMEL un

**risparmio di 525 milioni di Euro**

# Grazie per l'attenzione

Sito: [www.ambrosetti.eu](http://www.ambrosetti.eu)

***The European House - Ambrosetti è stata nominata anche nel 2021, per l'ottavo anno consecutivo - nella categoria "Best Private Think Tanks" - 1° Think Tank in Italia, 4° nell'Unione Europea e tra i più rispettati indipendenti al mondo su 11.175 a livello globale nell'ultima edizione del "Global Go To Think Tanks Report" dell'Università della Pennsylvania.***

