



La Formazione Asmel direttamente nel tuo Ufficio!

**Ciclo di seminari online  
(webinar) gratuiti**

## **Costituzione fondo contrattazione decentrata 2023**

12 giugno, dalle ore 11,30 alle 13,00

- **La costituzione del fondo**
- **La parte stabile**
- **La parte variabile**
- **Il tetto al salario accessorio**
- **La risposta ai quesiti**

**ASMEL Associazione per la  
Sussidiarietà e la Modernizzazione  
degli Enti Locali**

[www.asmel.eu](http://www.asmel.eu)

800165654

[webinar@asmel.eu](mailto:webinar@asmel.eu)

ESPERTO GESTIONE DELLE RISORSE UMANE, CONSULENTE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

AUTORE DI NUMEROSI VOLUMI, TRA CUI «IL CONTRATTO DEL PERSONALE DEGLI ENTI LOCALI 2019/2021» (CEL EDITORE 2023), “LA GESTIONE DEL PERSONALE NEGLI ENTI LOCALI” (CEL EDITORE 2023), “IL CONTRATTO DEI DIRIGENTI E DEI SEGRETARI” (MAGGIOLI EDITORE 2021), “IL CONTRATTO DEL PERSONALE DEGLI ENTI LOCALI” (CEL EDITORE 2018), “CONTRATTAZIONE DECENTRATA, CONTROLLI E RESPONSABILITÀ” (MAGGIOLI EDITORE 2020), “LA GESTIONE ASSOCIATA DOPO IL DL N. 95/2012” (MAGGIOLI EDITORE 2012)

DIRIGE LE RIVISTE TELEMATICHE “OGGI PA”, “IL BOLLETTINO DEL PERSONALE DEGLI ENTI LOCALI”, | “CITTÀ MIA”, GIORNALISTA, COLLABORA CON IL SOLE 24 ORE

GIÀ PRESIDENTE ANCI SICILIA, GIÀ COMPONENTE LA PRESIDENZA NAZIONALE ANCI, GIÀ DIRIGENTE ANCITEL

GIÀ CONSULENTE DAGLA (PRESIDENZA DEL CONSIGLIO), ANCI ED ARAN PRESIDENTE E COMPONENTE DI NUCLEI DI VALUTAZIONE

- ▶ Provvedimento del dirigente e/o responsabile competente
- ▶ L'intervento della giunta e/o organo di governo è richiesto solamente per la parte variabile connessa alle scelte dell'ente (fino allo 1,2% del monte salari 1997 e per gli aumenti connessi alle scelte organizzative degli enti)
- ▶ Necessaria la verifica da parte dei revisori dei conti/controllo interno
- ▶ Opportuno che ciò avvenga in modo specifico
- ▶ Comunque avviene nell'ambito della verifica della ipotesi di CCDI, nella attestazione delle relazioni illustrativa ed economico finanziaria e nella attestazione del conto annuale
- ▶ Relazione sindacale: informazione preventiva all'avvio della contrattazione
- ▶ Vincolo dettato dal CCNL 16.11.2022 alla sua costituzione entro aprile

## LA COSTITUZIONE DEL FONDO 2023

- ▶ Il tetto al salario accessorio disposto dall'articolo 23, comma 2, d.lgs. n. 75/2017: importo determinato per l'anno 2016 e complessivo
- ▶ Base di riferimento: fondo contrattazione decentrata, fondo lavoro straordinario, fondo posizioni organizzative, fondo dirigenti, risorse per il trattamento accessorio dei segretari (sulla base delle indicazioni dettate dalla RGS nel conto annuale del personale 2022)
- ▶ Divieto di travaso diretto da un fondo all'altro
- ▶ Spostamento diretto di risorse tra i fondi possibile solo in presenza di una specifica clausola contrattuale: dal fondo per lo straordinario a quello del personale con le distinte ipotesi per le parti variabile e stabile, tra quello per le posizioni organizzative e quello per il personale (con le differenti relazioni sindacali), con il nuovo CCNL spostamento dal fondo del personale al welfare (scelta possibile per i dirigenti sulla base del CCNL 17.12.2020)
- ▶ Tranne che per le regioni manca una possibilità di travaso da quello dei dirigenti al fondo per le posizioni organizzative e/o a quello del personale

## IL TETTO AL SALARIO ACCESSORIO

- ▶ Unico importo consolidato del fondo 2017 (senza le risorse per le posizioni organizzative negli enti con dirigenti)
- ▶ Attenzione alle modalità di calcolo: occorre comprendere anche i tagli che sono stati fatti per restare nei tetti e per la riduzione del personale in servizio (anno 2014 ed anno 2016); taglio per il personale ATA; riduzione per gli oneri per il reinquadramento dei vigili dalla 5° alla 6° qualifica al netto della misura della indennità per i vigili di 5° qualifica fino a che questo personale sarà in servizio e verifica della presenza delle condizioni per l'incremento di cui ai CCNL 22.1.2004, 9.5.2006 e 11.4.2008
- ▶ RIA ed assegni ad personam dei cessati dell'anno precedente (comprese nel tetto)
- ▶ Differenziale delle progressioni economiche del CCNL 2018 (in deroga al tetto)
- ▶ Aumento di 83,20 euro per ogni dipendente in servizio al 31.12.2015 a partire dall'anno 2019 (in deroga al tetto)
- ▶ Le risorse per le alte professionalità: le varie ipotesi
- ▶ Unico importo consolidato del fondo 2017 (senza le risorse per le posizioni organizzative negli enti con dirigenti)
- ▶ Somma di 84,50 euro per ogni dipendente in servizio alla data del 31.12.2018 (a prescindere che fosse part time e/o a tempo determinato) (in deroga al tetto dal salario accessorio)
- ▶ «Risorse stanziare dagli enti in caso di incremento stabile della consistenza di personale, in coerenza con il piano dei fabbisogni, al fine di sostenere gli oneri dei maggiori trattamenti economici del personale», applicazione articolo 33 d.l. n. 34/2019 (in deroga al tetto del fondo) (superamento dell'aumento per l'incremento della dotazione organica)

# LA PARTE STABILE/1

- ▶ Importo pari alle differenze tra gli incrementi a regime di cui all'art. 76 (Incrementi degli stipendi tabellari) riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali; tali differenze sono calcolate con riferimento al personale in servizio alla data in cui decorrono i suddetti incrementi e confluiscono nel fondo a decorrere dalla medesima data (in deroga al tetto del fondo)
- ▶ «A decorrere dalla data di entrata in vigore del nuovo sistema di classificazione professionale di cui all'art. 13, comma 1 (NDA dallo 1.4.2023) nella parte stabile di cui al comma 1 confluisce anche, senza nuovi o maggiori oneri per gli enti, la quota di risorse già a carico del bilancio, corrispondente alle differenze stipendiali tra B3 e B1 e tra D3 e D1. Tale quota è utilizzata a copertura dell'onere, interamente a carico del Fondo, per corrispondere i differenziali stipendiali di cui all'art. 78 (Trattamento economico nell'ambito del nuovo sistema di classificazione professionale) al personale inquadrato nei profili professionali della categoria B a cui si accedeva dalla posizione economica B3 e nei profili professionali della categoria D a cui si accedeva dalla posizione economica D3» (risorse in deroga al tetto del salario accessorio)

## LA PARTE STABILE/2

- ▶ Conferma delle seguenti voci dell'articolo 67, comma 3, del CCNL 21.5.2018:
- ▶ Applicazione articolo 43 legge 449/1997 (la necessità del regolamento) (in deroga al tetto del fondo); proventi dei piani di razionalizzazione (in deroga al tetto del fondo); risorse previste da specifiche disposizioni di legge (chiarire quali vanno in deroga al tetto del fondo); importi derivanti dalla RIA e dagli assegni ad personam per le quote non utilizzate nell'anno precedente (incluse nel tetto del fondo); risorse per la incentivazione dei messi notificatori (in deroga al tetto del fondo); risorse per il personale delle case da gioco (in deroga al tetto del fondo); risorse per l'incremento del fondo nelle regioni e nelle città metropolitane virtuose (in deroga al tetto del fondo); integrazioni per le risorse trasferite a di trasferimento di personale in servizio per la quota dell'anno (in deroga al tetto del fondo)
- ▶ Incremento fino allo 1,2% del monte salari 1997: semplificazione del CCNL 21.5.2018 (nel tetto del salario accessorio), superamento del vincolo della contrattazione CCNL 16.11.2022 ed aumento fino allo 0,22% del monte salari 2018

## LA PARTE VARIABILE/1

- ▶ «Risorse finalizzate ad adeguare le disponibilità del Fondo sulla base di scelte organizzative, gestionali e di politica retributiva degli enti, anche connesse ad assunzioni di personale a tempo determinato, ove nel bilancio sussista la relativa capacità di spesa; in tale ambito sono ricomprese le risorse di cui all'art. 98, comma 1, lett. c) del presente CCNL; in relazione alla finalità di cui alla presente lettera, le Camere di Commercio possono definire anche obiettivi legati ai processi di riorganizzazione e di fusione, derivanti dalla riforma di cui al D. lgs. n. 219/2016»
- ▶ Risorse di parte stabile degli anni precedenti e del fondo per il lavoro straordinario non utilizzate (in deroga al tetto del salario accessorio)
- ▶ Con decorrenza dallo 1.1.2022 «gli enti possono incrementare, in base alla propria capacità di bilancio, le risorse di cui al comma 2, lett. c) (nda incremento legato a scelte organizzative) e quelle di cui all'art. 17, comma 6 (nda fondo per le posizioni organizzative), di una misura complessivamente non superiore allo 0,22 per cento del monte salari 2018. Tali risorse, in quanto finalizzate a quanto previsto dall'articolo 3, comma 2, del D.L. n. 80/2021, non sono sottoposte al limite di cui all'art. 23, comma 2 del D. lgs. n. 75/2017. Gli enti destinano le risorse così individuate ripartendole in misura proporzionale sulla base degli importi relativi all'anno 2021 delle risorse del presente Fondo e dello stanziamento di cui all'art. 17, comma 6. Le risorse stanziati ai sensi del presente comma sono utilizzate anche per corrispondere compensi correlati a specifiche esigenze della protezione civile, in coerenza con le disposizioni del CCNL». (in deroga al tetto del salario accessorio)

## LA PARTE VARIABILE/2



- ▶ Per dare attuazione al PNRR possibilità di aumento dal 2023 al 2026 della parte variabile dei fondi per il salario accessorio entro il 5% della parte stabile dei fondi certificati 2016.
- ▶ Le condizioni per tale aumento:
  1. Nell'anno precedente «rispetto all'equilibrio di cui all'articolo 1, comma 821, legge n. 145/2018, con riferimento al saldo Equilibrio di bilancio
  2. Nell'anno precedente, rispetto dei parametri del debito commerciale residuo e dell'indicatore di ritardo annuale dei pagamenti ex art. 1, commi 895 e 869 legge n. 145/2018
  3. Incidenza del salario accessorio ed incentivante rispetto alla spesa del personale di cui al punto 4.2 del piano degli indicatori e dei risultati di bilancio nell'ultimo conto consuntivo fino allo 8%
  4. Approvazione entro i termini del conto consuntivo dell'anno precedente a quello di riferimento
- ▶ Inoltre aumento al 50% della dotazione organica dei dirigenti ex articolo 110, comma 1, superamento della decadenza del personale assunto ex artt. 90 e 110 TUEL in caso di dissesto e/o dichiarazione ente strutturalmente deficitario, partecipazione dei dirigenti alle incentivazioni ex art. 113 d.lgs. n. 50/2016 e non taglio dei trasferimenti PNRR in caso di mancato invio dei dati alla BDAP

## GLI AUMENTI DEL FONDO PREVISTI DAL D.L. N. 13/2023

- ▶ Il fondo può essere costituito prima del bilancio: attenzione alla erogazione della parte variabile
- ▶ Esclusi dal tetto del salario accessorio: aumenti CCNL, risorse etero finanziate, destinate a gruppi di dipendenti e che remunerano attività ulteriori che svolte in altro modo determinano un onere aggiuntivo
- ▶ I differenziali PEO rimangono acquisiti sempre nel fondo
- ▶ Le risorse fuori dal tetto del fondo lo sono sempre
- ▶ I dipendenti in servizio il 31.12.2018 vanno conteggiati se la data di loro cessazione è lo 1 gennaio 2029
- ▶ I requisiti delle specifiche professionalità del CCNL e del CCDI

**QUESITI/1**

- ▶ Le risorse di cui all'articolo 79 comma 3 vengono ripartite dal fondo, con una destinazione prioritaria alla protezione civile
- ▶ Attenzione alle novità dettate dal CCNL 16.11.2022
- ▶ La quota dei proventi delle sanzioni per le inosservanze al CdS che eccede le riscossioni precedenti in deroga al tetto
- ▶ I differenziali tra B1 e B3 e D1 e D3 per sempre a carico del Fondo
- ▶ L'aumento dello 0,22% del monte salari 2018 negli enti in dissesto, strutturalmente deficitari ed in predissesto è in discussione
- ▶ Il fondo nei comuni in difficoltà finanziaria

## QUESITI /2

- ▶ Il tetto al salario accessorio delle elevate qualificazioni (già PO)
- ▶ L'aumento ex articolo 33 dl 34/2019: carattere vincolante
- ▶ Incremento art. 79 comma 3: variabile, ripartizione fondo ed EQ
- ▶ Incentivi funzioni tecniche per gli appalti dopo lo 1.7.2022 vanno fuori dal fondo per la contrattazione decentrata
- ▶ Compensi avvocati e tetto fondo
- ▶ Parere revisori conti
- ▶ Articolo 79, comma 1, lettera b) in deroga sempre al tetto
- ▶ Le risorse dello 0,55 del monte salari 2018 solo per pro.ni ver.li speciali

## QUESITI/3

- ▶ La contrattazione tardiva 2022
- ▶ La erogazione delle indennità turno e reperibilità ed il fondo
- ▶ Il tetto della spesa del personale da verificare anche nell'anno
- ▶ Conteggio di tutti i dipendenti in servizio al 31.12.2018
- ▶ Costituzione del fondo anche negli enti in dissesto
- ▶ Taglio del fondo per restare nel tetto non oggetto di contratt.ne
- ▶ Differenziali e progressioni economiche acquisite
- ▶ Indicazioni RGS per il salario accessorio del segretario

**QUESITI/4**

- ▶ Le progressioni ed i differenziali nel tetto del fondo
- ▶ I destinatari degli incentivi funzioni tecniche: indic.ne preventiva
- ▶ Gli incentivi per il recupero evasione ed il rendiconto
- ▶ La reperibilità al personale della protezione civile
- ▶ Inserimento 0,22% monte salari 2018: oneri riflessi ed Irap
- ▶ Il calcolo del monte salari: dichiarazione 1 CCNL 11.4.2018
- ▶ Le specifiche responsabilità finanziate dal fondo
- ▶ Aumento retribuzione posizione e risultato EQ

## QUESITI/5