

14 Ottobre 2024

# REGOLAMENTO MICRO ACQUISTI E SOTTOSOGLIA FOCUS ACQUISTI SU MARKETPLACE

A CURA DI

C. PROSIA  
F. CHIRICO

ASMEL Associazione per la  
Sussidiarietà e la  
Modernizzazione degli Enti  
Locali

[www.asmel.eu](http://www.asmel.eu)

800165654

[webinar@asmel.eu](mailto:webinar@asmel.eu)



## SERVIZIO ACQUISTI SU MARKETPLACE

ASMEL supporta gli Enti associati per l'acquisto di prodotti su **marketplace**.

Asmepal, società di servizi di Asmel, si interpone tra il gestore del marketplace e i Comuni, fungendo da garante negli acquisti dei Soci in qualità di **mandatario senza rappresentanza**.





ENTE  
LOCALE



ADESIONE AL  
SERVIZIO ACQUISTI  
SU MARKETPLACE



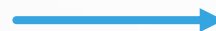
DETERMINA DI ADESIONE  
E APPROVAZIONE DEL  
REGOLAMENTO



ATTIVAZIONE DEL  
SERVIZIO



INVIO DEL MODULO DI  
ORDINE E DETERMINA A  
CONTRARRE



VERIFICA DELLA  
DETERMINA

RICEZIONE ORDINE



APPROVAZIONE  
ORDINE

VERIFICA MERCE



ACCETTAZIONE



RESO

NESSUN ADDEBITO



VERIFICA DEL  
RESO



EMISSIONE  
FATTURA IN SPLIT  
PAYMENT

PAGAMENTO DELLA FATTURA





# CONTESTO NORMATIVO

# RIFERIMENTI NORMATIVI

Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti perseguono il risultato dell'affidamento del contratto e della sua esecuzione con la massima tempestività e il migliore rapporto possibile tra qualità e prezzo, nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza.

2. La concorrenza tra gli operatori economici è funzionale a conseguire il miglior risultato possibile nell'affidare ed eseguire i contratti. La trasparenza è funzionale alla massima semplicità e celerità nella corretta applicazione delle regole del presente decreto, di seguito denominato «codice» e ne assicura la piena verificabilità.

3. Il principio del risultato costituisce attuazione, nel settore dei contratti pubblici, del principio del buon andamento e dei correlati principi di efficienza, efficacia ed economicità. Esso è perseguito nell'interesse della comunità e per il raggiungimento degli obiettivi dell'Unione europea.

4. Il principio del risultato costituisce criterio prioritario per l'esercizio del potere discrezionale e per l'individuazione della regola del caso concreto, nonché per [...]

CODICE DEGLI APPALTI  
D. LGS 36/2023

Articolo 1  
*Principio del Risultato*

# RIFERIMENTI NORMATIVI

Gli acquisti oggetto del servizio Acquisti su Marketplace sono inferiori alla soglia dei 5.000,00 euro; acquisti che rientrano nel regime di affidamento diretto secondo il D. Lgs 36/2023. Tali affidamenti prevedono l'elaborazione di una determina a contrarre in forma semplificata.

«1. Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

2. In caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale»

**CODICE DEGLI APPALTI  
D. LGS 36/2023**

**Articolo 17  
*Fasi delle procedure di  
affidamento***

## RIFERIMENTI NORMATIVI

Per tali affidamenti è inoltre possibile derogare al rispetto della principio di rotazione.

«6. È comunque consentito derogare all'applicazione del principio di rotazione per gli affidamenti diretti di importo inferiore a 5.000 euro»

CODICE DEGLI APPALTI  
D. LGS 36/2023

Articolo 49  
*Principio di rotazione degli  
affidamenti*

## RIFERIMENTI NORMATIVI

Anche la Corte dei Conti si è pronunciata in merito alla possibilità di ricorrere ad altri marketplace per gli acquisti in regime di affidamento diretto, precisando che alla luce delle disposizioni introdotte dalla c.d. "spending review", gli Enti locali, anche qualora dovessero ricorrere per legge al Mepa o ad altri mercati elettronici per gli acquisti sopra i 5.000 euro, potranno attivare procedure autonome nel caso in cui il bene o il servizio da acquisire non si rinvenga nel mercato elettronico, ovvero, pur disponibile, esso si riveli - per mancanza di qualità essenziali - inidoneo a soddisfare le esigenze dell'amministrazione locale

Sezione regionale di controllo per le Marche  
*Del. n. 169/2012/PAR*

Corte conti, Sezione regionale di controllo per la Lombardia,  
*Del. n. 89/2013/PAR*

Corte conti, Sezione regionale di controllo per la Valle d'Aosta  
*Del. n. 7/2013/PAR*



# RIFERIMENTI NORMATIVI

## Quesito del Servizio Supporto Giuridico

Codice identificativo: 1857

Data ricezione: 28/03/2023

Argomento: **Centrali di committenza e soggetti aggregatori**

Oggetto: **Sentenza del Consiglio di Stato n. 2728/2023 sull'obbligo di adesione a convenzioni CONSIP.**

## Quesito:

La recente sentenza del Consiglio di Stato n. 2728/2023, sembrerebbe introdurre una rilevante evoluzione interpretativa, del quadro giuridico normativo contrattuale. Nello specifico parrebbe evincersi che la Stazione Appaltante (SA) anche in presenza di una convenzione CONSIP attiva, al fine di perseguire il buon andamento ed economicità dell'azione amministrativa possa indire una gara autonoma, finalizzata a conseguire prezzi più bassi o condizioni migliori rispetto ad essa. Qualora tale interpretazione fosse corretta si supererebbe la seguente criticità che, gli addetti di settore, si trovano a dover spesso gestire. Esempio pratico: entra in vigore la convenzione CONSIP pulizie caserme; viene convocata la ditta aggiudicataria per formulare il preventivo per la successiva adesione. La previsione di spesa formalizzata per il servizio minimo di base evidenzia intellegibilmente che, in caso di transito, si verrebbe a spendere una cifra più alta rispetto al contratto in vigore, sottoscritto autonomamente dalla SA a seguito di procedura negoziata tramite MEPA, con un'erogazione delle prestazioni addirittura inferiore. Ne consegue

# RIFERIMENTI NORMATIVI

## Quesito del Servizio Supporto Giuridico

Codice identificativo: 1857

Data ricezione: 28/03/2023

Argomento: **Centrali di committenza e soggetti aggregatori**

Oggetto: **Sentenza del Consiglio di Stato n. 2728/2023 sull'obbligo di adesione a convenzioni CONSIP.**

Risposta:

Con riferimento al parere in oggetto è utile precisare che, nel caso in cui sussista una convenzione/accordo quadro, vi è l'obbligo della stazione appaltante di aderirvi. La ratio della disciplina, invero, è nella esigenza di razionalizzare e ridurre la spesa pubblica (cfr. Consiglio di Stato, n. 1937/2018). In deroga alla regola generale sopra esposta, è comunque consentito alla stazione appaltante procedere ad acquisti autonomi. Conseguentemente, allora, la possibilità di derogare all'obbligo di approvvigionamento alle condizioni fissate dagli accordi quadro, purché – tra le altre – se ne fornisca specifica motivazione. La giurisprudenza amministrativa, in ordine alla specificità della suddetta motivazione, richiede che la stazione appaltante giustifichi il ricorso alla gara autonoma per la maggiore convenienza di quest'ultima – in termini quali/quantitativi – rispetto alle convenzioni Consip; convenienza a cui deve addivenirsi in esito a una valutazione comparativa dei costi da effettuarsi ex ante, ossia prima dell'indizione della gara stessa.



**È possibile derogare all'adesione ad accordi quadro Consip in caso di maggiore convenienza, sia in termini qualitativi che in termini quantitativi**



**SERVIZIO ACQUISTI SU MARKETPLACE  
CONVENIENZA E RISPARMIO**

# INDAGINE DI MERCATO ACQUISTI PER LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE - Ed. 2018

QUANDO

Tra il 2018 e 2021 è stata svolta un'indagine di mercato relativamente agli acquisti delle Pubbliche amministrazioni per importi sottosoglia

CHI

La ricerca è stata svolta dal Politecnico di Milano e Asmel

COSA

L'analisi prezzi ha avuto come oggetto beni largamente diffusi tra le pubbliche amministrazioni come: personal computer portatile, Computer Desktop, Stampanti di varia tipologia (B/N – Multifunzione)

DOVE

L'indagine di mercato ha previsto il confronto tra i prezzi operati da Consip tramite Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) e tramite Convenzioni e i prezzi su e-commerce

RISULTATO

Il risultato dell'indagine aveva evidenziato rincari dal 46 al 175% per MePA rispetto ad altri marketplace, dal 38 al 129% per le Convenzioni



# INDAGINE DI MERCATO ACQUISTI PER LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE - Ed. 2023

Nel 2023 è stata svolto un aggiornamento del benchmark individuato nello studio compiuto tra il 2018 e 2021. La nota metodologica alla base dell'aggiornamento ha previsto i seguenti step:

1

Individuazione della tipologia di prodotto: Personal Computer – Computer Desktop – Stampanti

2

Individuazione del campione di prodotti significativo: è stato individuato un campione rilevante di tre prodotti

3

Indagine di mercato sul prodotto: sono state effettuate due ricerche distinte, una prima analisi su acquisto diretto nel MePA e nella sezione Convenzioni Consip; una seconda ricerca su e-commerce in base al prodotto commerciale individuato nella prima ricerca

4

Confronto dei risultati ottenuti: il confronto è stato operato non solo in termini di prezzo ma anche in termini di giornate per la consegna del bene scelto

PRODOTTO	MARCA	CARATTERISTICHE	MEPA			AMAZON		RINCARO
			COSTO	COSTO CON IVA	CONSEGNA	COSTO CON IVA	CONSEGNA	
Notebook	Lenovo	Schermo 15,6 pollici Risoluzione 1920x1080 pixel Memoria 8GB Hard disk 256 GB	498,00 €	<b>607,56 €</b>	15 gg lavorativi	<b>399,90 €</b>	1 gg lavorativo	<b>52%</b>
Notebook	Acer	Schermo 14 pollici Risoluzione 1920x1080 pixel Memoria 4GB Hard disk 128 GB	498,00 €	<b>607,56 €</b>	3 gg lavorativi	<b>279,00 €</b>	1 gg lavorativo	<b>118%</b>
Notebook	HP	Schermo 14 pollici Risoluzione 1920x1080 pixel Memoria 8GB Hard disk 64GB	493,14 €	<b>601,63 €</b>	9 gg lavorativi	<b>438,04 €</b>	3 gg lavorativi	<b>37%</b>
Stampante	Canon	Inkjet	201,60 €	<b>245,95 €</b>	4 gg lavorativi	<b>168,00 €</b>	1 gg lavorativo	<b>46%</b>
Stampante	HP	Laserjet Stampa B/N	203,09 €	<b>247,77 €</b>	5 gg lavorativi	<b>74,99 €</b>	1 gg lavorativo	<b>230%</b>
Stampante	Epson	Laserjet Multifunzione con copia Stampa a colori	308,00 €	<b>375,76 €</b>	4 gg lavorativi	<b>176,89 €</b>	1 gg lavorativo	<b>112%</b>

4

Confronto dei risultati ottenuti: il confronto è stato operato non solo in termini di prezzo ma anche in termini di giornate per la consegna del bene scelto

PRODOTTO	MARCA	MODELLO - CARATTERISTICHE	CONVENZIONI			AMAZON		RINCARO
			COSTO	COSTO CON IVA	CONSEGNA	COSTO CON IVA	CONSEGNA	
Workstation	Lenovo	THINKCENTRE TIO24 (Gen4) Touch - M75Q (Gen2)	523,22 €	<b>638,32 €</b>	30 gg lavorativi	<b>310,04 €</b>	1 gg lavorativo	<b>106%</b>
Workstation	Lenovo	ThinkCentre M75s Gen2	409,33 €	<b>499,38 €</b>	30 gg lavorativi	<b>328,90 €</b>	3 gg lavorativi	<b>52%</b>
Monitor	Lenovo	Thinkvision P27q-30	233,70 €	<b>285,11 €</b>	30 gg lavorativi	<b>316,15 €</b>	5 gg lavorativi	<b>RISPARMIO 10%</b>
Stampante	HP	Stampante di rete A colori A3/A4	570,28	<b>695,74 €</b>	30 gg lavorativi	<b>765 €</b>	3 gg lavorativi	<b>RISPARMIO 9%</b>
Stampante	HP	Laserjet Stampa B/N	71,75 €	<b>87,54 €</b>	30 gg lavorativi	<b>245 €</b>	1 gg lavorativo	<b>RISPARMIO 64%</b>
Stampante	Lexmark	CX522DE Multifunzione A4 - colori	263,78 €	<b>321,81 €</b>	30 gg lavorativi	<b>847 €</b>	30 gg lavorativi	<b>RISPARMIO 62%</b>

Codice articolo produttore: NX.A9JET.007

€ 498,00 PREZZO

**Acer Aspire 1 A114-33 - Intel Celeron N4500 / 1.1 GHz - Win 11 Home in S mode - UHD Graphics - 4 GB**

Esclusivo OFFICE SERVICE

Notebook elettronica - ad alta risoluzione - Intel - Dimensione schermo: 14 pollici - Risoluzione (HxV): 1920x1080 pixel - Dimensione memoria: 4 GB - Dimensione hard disk: 128 GB - Sistema operativo: Microsoft Windows Windows 11 Home - CPU: 30213100-6

MERCATO ELETTRONICO

Area di consegna o erogazione

Codice articolo fornitore

ITALIA

05-NX.A9JET.007

**Classificazioni**

CPV 30213100-6 Computer portatili

**Caratteristiche**

Area di consegna o erogazione	ITALIA
Codice articolo fornitore	05-NX.A9JET.007
Codice articolo produttore	NX.A9JET.007
Codice CPV	Codice: 30213100-6 Descrizione: Computer portatili
Descrizione tecnica	Notebook elettronica - ad alta risoluzione - Intel - Dimensione schermo: 14 pollici - Risoluzione (HxV): 1920x1080 pixel - Dimensione memoria: 4 GB - Dimensione hard disk: 128 GB - Sistema operativo: Microsoft Windows Windows 11 Home - CPU: 30213100-6
Tempo di consegna	3 giorni lavorativi



Scendi sopra a Domestique per disponibilità

Acer Aspire 1 A115-32-C56R PC Portatile, Notebook, Processore Intel Celeron N4500, RAM 4 GB DDR4, 128 GB eMMC, Display 15.6" FHD LED LCD, Intel UHD, Microsoft 365, Windows 11 Home in S mode, Silver

Vai su lo Store di Acer  
4.4 578 voti  
**Scopri il prezzo** per "Acquistare in Rete"

-20% 279,00€

Prezzo consigliato: 348,75€

Novi CRATILETTI -

Tutti i prezzi includono IVA.

**Salvataggio** 10% su Norton 360 Online - [Acquista articoli](#)

Acquista subito e paga a rate a Tasso Zero con **CanIda al check-out**.

Scegli la garanzia.

Disponibile a un prezzo più basso presso altri venditori che potrebbero non offrire lo spedizione Prima gratuita.

Taglio: 128 GB

64 GB

128 GB

Altre opzioni aggiornate in base a questa selezione

Nome articolo: Windows 11 Home S

Windows 11 Home S	Microsoft 365	Windows 11 Home S
Costo di licenza (esclusa IVA)	268,71 €	279,00 €

**RINCARO 118% - 2 gg LAVORATIVI**



acquistinretepa

SISTEMI DI E-PROCUREMENT

SCHEDA PRODOTTO

08/09/2023

Codice articolo produttore: 7MD66F#B19

€ 203,09

**HP LaserJet M110w - Stampante - B/N - laser - A4/Letter -  
600 x 600 dpi - fino a 20 ppm - capacità 1**

Fornitore: Chirtek S.r.l.

Stampante laser - Codice CPV: 30232100-5-Stampanti e tracciatori

MERCATO ELETTRONICO

Area di consegna o erogazione  
ITALIA

Codice articolo fornitore  
CE7MD66F

Classificazioni

CPV 30232100-5 Stampanti e tracciatori

Caratteristiche

Allegato	chiratek-allegato-r4.0.pdf
Area di consegna o erogazione	ITALIA
Codice articolo fornitore	CE7MD66F
Codice articolo produttore	7MD66F#B19
Codice CPV	Codice: 30232100-5 Descrizione: Stampanti e tracciatori
Descrizione tecnica	Stampante laser - Codice CPV: 30232100-5-Stampanti e tracciatori
Immagine	1632_359586_1.jpg
Marca della stampante	HP
Tempo di consegna	5 giorni lavorativi



HP LaserJet M110we 7MD66E,  
Stampante a Singola Funzione Laser A4  
Monocromatica, Stampa Fronte e Retro  
Manuale in b/n, 20 ppm, Wi-Fi, HP  
Smart, 6 Mes di Piano Toner Instant Ink  
incluso con HP+, Bianca

Valuta la Star di HP

4,2

4.107 voti

Scelta Amazon per "Top Laser M110w"

-46% 74,00€

Prezzo consigliato: 136,00€

Rec: 5/5 (2023)

Tutti i prezzi includono l'IVA.

Disponibile a un prezzo più basso presso altri venditori che potrebbero non offrire la spedizione Prime gratuita.

Nome stile: Singola Funzione

Nome modello: Con HP+

Tagliare: Senza Scanner

**RINCARO 230% - 4 gg LAVORATIVI**

Marca	LEXMARK
Modello	CX522ADE
Anno di introduzione in Italia	dal 2018
Tipologia	Da tavolo
modalità di stampa	Landscape e portrait
sistemi operativi	Windows 7, Windows 8, Windows 10, LINUX, OSX
linguaggi (stampante)	Emulazione PCL 5c, Emulazione PCL 6, Personal Printer Data Stream (PPDS), Emulazione PostScript 3, Immagine diretta, Microsoft XPS (XML Paper Specification), AirPrint™, Emulazione PDF 1.7
formato originali	DIN A4
Formato copie	DIN A4
grammatura carta	60-200 g/m2

Apparecchiatura e opzioni	Prezzo (€)
Apparecchiatura Marca: Lexmark Modello: CX522DE cod. 42C7370 (comprensiva di materiali di consumo per la produzione di 3.000 nero e 2.000 pagine colore)	270,00

Stampanti e accessori > Stampanti a getto d'inchiostro a laser > Stampanti laser



Scatti sopra l'immagine per ingrandirla

Lexmark CX522ade Laser 33 ppm 1200 x 1200 DPI A4

Marca: Lexmark  
4,5 ★★★★★ - 2 voti

847€\*

Tutti i prezzi includono l'IVA.  
 \*Spese di spedizione e ppa e rate con Canale al check-out (scopri di più)

Marchio: Lexmark

Tecnologia di

connettività

Tecnologia di

stampa

Colori: Nero, Bianco

Da consigliare: Casa, Ufficio

per il modello:

▼ Mostra altro

Informazioni su questo articolo

• Lexmark CX522ade Laser 33 ppm 1200 x 1200 DPI A4

• Visualizza altri dettagli prodotto

**RISPARMIO 62% - 3 gg LAVORATIVI**

# SERVIZIO ACQUISTI SU MARKETPLACE



**RISPARMIO DI TEMPO**  
(consegne in 1-3 gg  
lavorativi)



**SEMPLICITÀ** di utilizzo  
del servizio



**COSTI INFERIORI** anche del  
70% rispetto alle piattaforme  
per gli acquisti della PA



Regolari fatture in  
**SPLIT PAYMENT** senza  
pagamento anticipato



# **SERVIZIO ACQUISTI SU MARKETPLACE QUESITI**

# SERVIZIO ACQUISTI SU MARKETPLACE - FAQ

## COSA SI INTENDE PER MICRO ACQUISTI?



Per Micro acquisti si intendono quelli sotto i 5.000 euro. Si precisa che l'Ente può procedere per più acquisti, ciascuno entro tale massimale, nel rispetto del frazionamento artificioso dei lotti.

# SERVIZIO ACQUISTI SU MARKETPLACE - FAQ

CHI PUO' ADERIRE AL SERVIZIO ACQUISTI SU MARKETPLACE?



Qualsiasi Ente Pubblico può aderire al servizio

# SERVIZIO ACQUISTI SU MARKETPLACE - FAQ

NEL CASO UN BENE NON SIA IDONEO, COME FUNZIONANO I RESI?



La politica di reso segue la massima flessibilità prevista dai siti e-commerce. In caso di reso parziale, l'Ente riceverà la fattura relativa alla sola merce approvata

# SERVIZIO ACQUISTI SU MARKETPLACE - FAQ

COME SI SVOLGE IL SERVIZIO ALLA LUCE DELLE NUOVE  
REGOLE DELLA DIGITALIZZAZIONE DEGLI APPALTI?



Il servizio segue l'iter descritto: l'Ente acquirente acquisisce tramite PAD o PCP il CIG relativo all'acquisto e procede con la determina in forma semplificata



# SERVIZIO ACQUISTI SU MARKETPLACE - FAQ

## COME SI PROCEDE ALL'ACQUISTO?



L'Ente deve semplicemente inviare il modulo di acquisto all'ufficio acquisti Asmepal inserendo il link diretto al prodotto

		
<b>Richiesta di acquisto</b>		
Ente		
Link del prodotto		
Codice prodotto		
Determina di acquisto n.		del <b>(da allegare al modulo)</b>
Indirizzo di consegna		
<b>Referente della consegna</b>		
Nominativo		
Contatto telefonico		
<b>Giorni e orari disponibili per la consegna</b>		
Lunedì - Venerdì	09:00-17:00	Altro
Sabato - Domenica	09:00-17:00	Chiuso per consegne
<b>Dati per la fatturazione</b>		
CIG		
Cod. Ufficio		
Cod. IPA		
Il presente modulo va trasmesso a <a href="mailto:ufficioacquisti@asmepec.it">ufficioacquisti@asmepec.it</a>		

# GRAZIE PER L'ATTENZIONE



[ufficioacquisti@asmepec.it](mailto:ufficioacquisti@asmepec.it)  
[ufficioacquisti@asmepal.it](mailto:ufficioacquisti@asmepal.it)



081 750 4564