

4 e 10 aprile 2024

**LE CER NEL PNRR**

**INQUADRAMENTO NORMATIVO E REGOLE  
OPERATIVE**

**RELATORE: GIULIO CICOLETTI**

**ASMEL Associazione per la  
Sussidiarietà e la  
Modernizzazione degli Enti  
Locali**

[www.asmel.eu](http://www.asmel.eu)

800165654

[webinar@asmel.eu](mailto:webinar@asmel.eu)



## Piano degli incontri

### Incontri del 4 e del 10 aprile 2024

- Introduzione: il PNRR
- L'incentivazione delle FER nella configurazione di autoconsumo
- L'inquadramento nel PNRR
- Il Sistema ReGiS ed il ruolo del GSE
- Le previsioni per l'attuazione



# Introduzione

## Il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza

## PECULIARITA' DEL RECOVERY AND RESILIENCE FACILITY

- Il RRF offre un sostegno finanziario su larga scala per riforme e investimenti per attenuare l'impatto a livello sociale ed economico della pandemia da coronavirus e di rendere le economie dell'UE più sostenibili, resilienti e meglio preparate per le sfide poste dalle transizioni verde e digitale
- È un programma a **gestione diretta** della Commissione Europea, il beneficiario del programma è lo Stato Membro
- Il PNRR è un programma **cd. performance based**, non è un programma di spesa, si basa sul raggiungimento di risultati qualitativi e quantitativi (Milestone e Target) che sono verificati ai fini del trasferimento delle risorse
- Il PNRR prevede che lo Stato Membro, oltre agli investimenti finanziati nel Piano, attui delle **riforme strutturali** abilitanti, orizzontali, settoriali e di accompagnamento (ad esempio: riforma giustizia, riforma fiscale, ecc.)

## PECULIARITA' DEL RECOVERY AND RESILIENCE FACILITY

Per l'utilizzo dei fondi è necessario, per ogni Stato Membro, presentare un **Piano nazionale per la ripresa e resilienza**.

I PNRR sono **Programmi performance based e non di spesa**, sono infatti incentrati sulla definizione di **milestone e target** (M&T) che descrivono in maniera granulare l'avanzamento e i risultati delle riforme e degli investimenti.

- Le **Milestone** sono traguardi qualitativi e definiscono fasi rilevanti di natura amministrativa e procedurale;
- I **Target** sono obiettivi quantitativi e rappresentano i risultati attesi dagli interventi, verificati attraverso indicatori misurabili.

Le milestone e i target sono descritti in maniera dettagliata nel cd. **CID - Allegato della Decisione del Consiglio europeo sul PNRR italiano (Decisione 10160/2021 del Consiglio europeo del 13 luglio 2021)**

Al netto dell'anticipo i pagamenti dell'Unione europea allo Stato membro sono effettuati solo in base al raggiungimento di M&T concordati ex-ante e temporalmente scadenzati e qualora siano prodotte le evidenze richieste nel meccanismo di verifica.

Il meccanismo di verifica e le modalità di pagamento dalla CE allo SM sono definite all'interno **dell'Accordo di Finanziamento e di Prestito (cd. Financial Agreement e Loan Agreement)**

## PNRR – UN QUADRO D'INSIEME



**7 Missioni**  
**16 Componenti**  
**+REPowerEU**



**68 Riforme**  
**150 investimenti**



**617 Milestones**  
**& Targets**



**€ 194.4 Miliardi**  
€ 71.8 Mld. sovvenzioni  
€ 122.6 Mld. prestiti

*Dati aggiornati alla riprogrammazione PNRR dicembre 2023*



**M2C2I1.2 – Promozione rinnovabili per le comunità energetiche e l'auto-consumo**

## **L'Attuazione della misura nel PNRR**

## Agenda del 4 aprile 2024

### **Inquadramento normativo e di sistema**

- ❑ I riferimenti normativi per l'autoconsumo diffuso
- ❑ Le tipologie in generale e nel PNRR
- ❑ Le previsioni e gli obiettivi nel PNRR
- ❑ Ruoli e terminologia
- ❑ Il Sistema ReGiS
- ❑ Il ruolo del GSE

## Riferimenti normativi - 1

### **Mercato elettrico**

Decreto legislativo 8  
novembre 2021, n. 210  
Attuazione della direttiva  
UE 2019/944 (mercato  
interno dell'energia  
elettrica): *artt. 14-16*  
(*clienti attivi, comunità  
energetiche, accesso alle  
reti, sistemi semplici*)

### **FER**

Decreto legislativo 8  
novembre 2021, n. 199  
Attuazione della direttiva  
UE 2018/2001 (fonti  
rinnovabili): *art. 8*  
(*incentivi*), *artt. 30-33*  
(*autoconsumo, comunità  
energetiche*)

## Riferimenti normativi - 2

### ARERA

Testo integrato  
autoconsumo diffuso – TIAD  
(da ultimo, deliberazione  
15/2024/R/eel)

- *modalità e regolazione economica relative all'energia elettrica oggetto di autoconsumo*

### MASE

Decreto CER (decreto MASE 7 dicembre 2023, n. 414 )

- *modalità di incentivazione per energia elettrica da FER da impianti in configurazioni di autoconsumo per la condivisione dell'energia*
- *criteri e modalità per la concessione dei contributi previsti dalla M2C2I1.2 del PNRR*

## Tipologie previste - 1

- **Comunità energetiche rinnovabili (PNRR-MASE-ARERA):**  
Art. 31, D.lgs. 199/2021 - Art. 3.4 TIAD  
Art. 8, D.lgs. 199/2021 – Tit. II & Tit. III DM 414/2023
- **Gruppi di auto-consumatori collettivi (PNRR-MASE-ARERA):**  
Art. 2, c. 1, lett. o), D.lgs. 199/2021 - Art. 3.2 TIAD  
Art. 8, D.lgs. 199/2021 – Tit. II & Tit. III, DM 414/2023
- Consumatori individuali a distanza con distribuzione (MASE-ARERA):  
Art. 30, c. 1, lett. a), n. 2.2, D.lgs.199/2021 - Art. 3.7 TIAD  
Art. 8, D.lgs. 199/2021 – Tit. II, DM 414/2023

## Tipologie previste - 2

- Consumatori individuali a distanza con linea diretta (ARERA):  
Art. 30, c. 1, lett. a), n. 2.1, D.lgs.199/2021 - Art. 3.6 TIAD
- Cliente attivo a distanza (ARERA):  
Art. 3, c. 2, D.lgs. 210/2021 - Art. 3.8 TIAD
- Comunità energetiche di cittadini (ARERA):  
Art. 3, c. 3, D.lgs. 210/2021 - Art. 3.5 TIAD
- Gruppi di clienti attivi: (ARERA):  
Art. 14, c. 4, D.lgs. 210/2021 - Art. 3.3 TIAD

## Le specifiche previsioni del PNRR - 1

Il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza dell'Italia prevede una specifica Misura che riguarda le configurazioni di autoconsumo di energia elettrica rinnovabile

M2C2 – Investimento 1.2: Promozione rinnovabili per le comunità energetiche e l'auto-consumo

Questo investimento consiste nel sostenere l'installazione di 1.730 MW di nuova capacità di generazione di energia per configurazioni di autoconsumo collettivo e comunità di energia rinnovabile, in particolare nei Comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti.

Il sostegno si basa su sovvenzioni per la costruzione di fonti energetiche rinnovabili e impianti di produzione, abbinati a sistemi di accumulo dell'energia.

## Le specifiche previsioni del PNRR - 2

Per la Misura M2C1I1.2 sono definiti specifici traguardi (Milestone) ed obiettivi (Target)

M2C2 - Investimento 1.2 Promozione rinnovabili per le comunità energetiche e l'auto-consumo



T4	T2
M2C2-46 (M) - <i>Aggiudicazione di tutti gli appalti pubblici per la concessione di contributi a fondo perduto per la realizzazione degli interventi a beneficio delle comunità energetiche.</i>	M2C2-47 (T) - <i>Sostegno alle comunità energetiche in comuni con meno di 5000 abitanti allo scopo di consentire l'installazione di almeno 1730 MW da fonti rinnovabili.</i>

## La Misura nel PNRR - 1

- ✓ La Misura M2C2I1.2 è una misura a titolarità del MASE, cioè la responsabilità della sua gestione per l'attuazione degli investimenti ricade sul MASE
- ✓ L'attuazione degli investimenti è responsabilità delle singole Comunità o Gruppi di auto-consumatori, che nella terminologia del PNRR sono detti «Soggetti Attuatori»

## La Misura nel PNRR - 2

- ✓ I Soggetti Attuatori sono i definiti, ad esempio nel DM 414/2023, anche come «Beneficiari», secondo la terminologia in uso per i Fondi europei: art. 2,c. 1, lett. r): *«Soggetto attuatore esterno o beneficiario: soggetto assegnatario dell'agevolazione, responsabile dell'avvio, dell'attuazione e della funzionalità del progetto ammesso a finanziamento, nonché dell'espletamento delle attività di monitoraggio, rendicontazione e controllo degli avanzamenti fisici, finanziari e procedurali relativi al medesimo progetto»*
- ✓ Il GSE è individuato come "Soggetto gestore": art.2, c. 1, lett. q): *«organismo incaricato delle attività di supporto tecnico-operativo per garantire la corretta attuazione dell'Investimento 1.2 Promozione rinnovabili per le comunità energetiche e l'autoconsumo, appartenente alla Missione 2, Componente 2, del PNRR»*

## Tracciare lo svolgimento

Per lo svolgimento delle attività di monitoraggio, rendicontazione e controllo degli avanzamenti fisici, finanziari e procedurali del progetto finanziato con risorse PNRR, i Soggetti Attuatori debbono avvalersi, comunemente nell'ambito del PNRR, del sistema ReGiS

L'accesso al sistema avviene dopo l'ammissione del progetto al finanziamento e l'acquisizione da parte del Soggetto Gestore delle credenziali di accesso, che sono relative al Codice Unico di Progetto che viene emesso per individuare il progetto ammesso al finanziamento

## ReGiS

Il Sistema ReGiS, al punto di vista del Soggetto Attuatore, presenta in sostanza due Sezioni di diretto interesse

Per l'inserimento di dati ed informazioni per il monitoraggio dell'investimento: Costo del Progetto, Fonti di finanziamento, Impegni di Spesa, Pagamenti e fatture, procedure di aggiudicazione, controparti, fasi del progetto, cronoprogrammi di spesa, ecc.

### Anagrafica Progetto

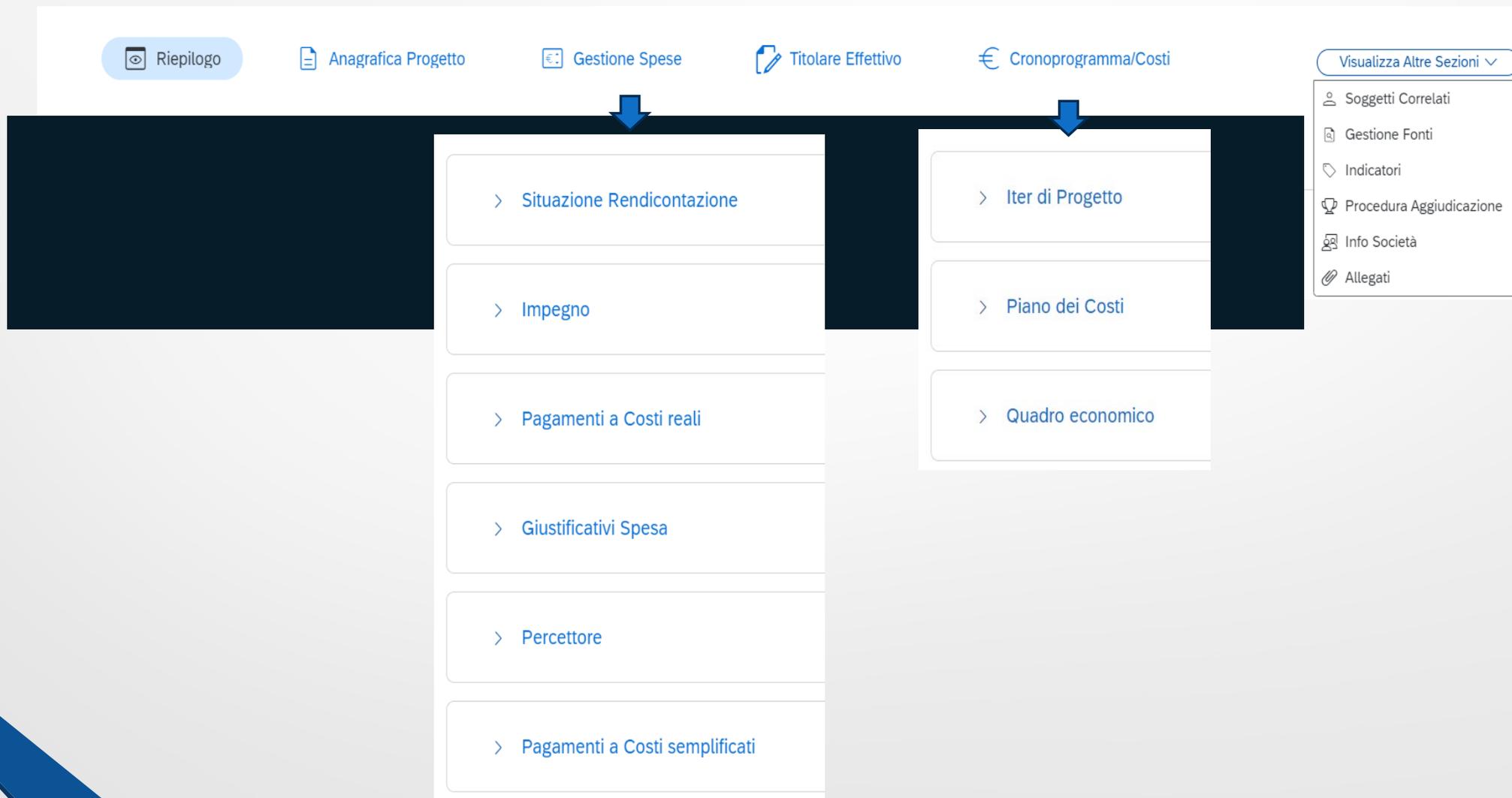


### Rendicontazione di Progetto - Soggetto Attuatore



Per l'inserimento di dati ed informazioni per la rendicontazione del progetto e il rimborso dei pagamenti: richieste di rimborso, attestazione del SAL e dei requisiti DNSH, ecc.

# ReGiS - Anagrafica Progetto



# ReGiS - Rendicontazione di Progetto



Selezione progetti



Pagamenti e allegati



Attestazione



Riepilogo

## 2. Pagamenti e allegati

> [Lista Pagamenti a costi reali](#)

> [Lista Giustificativi di Spesa](#)

> [Lista Pagamenti a costi semplificati](#)

> [Lista Allegati Rendiconto](#)

## ReGiS – logica di base



### Anagrafica Progetto



I dati e le informazioni sono inserite nella fase detta di Monitoraggio e consentono di individuare l'attuazione del progetto, quali il Costo e le Fonti di finanziamento, le Tempistiche di attuazione, le Procedure di aggiudicazione ed i Soggetti coinvolti, gli Impegni, le Spese e i Pagamenti, ecc.



### Rendicontazione di Progetto - Soggetto Attuatore



La richiesta di rimborso dei pagamenti effettuati è attuata nella fase detta di Rendicontazione, nella quale i pagamenti richiesti sono inseriti in una Domanda di Rimborso insieme alle informazioni che consentono di verificare il SAL Progetto e la rispondenza alla domanda, la coerenza tra quanto richiesto e quanto attuato, la coerenza tra quanto richiesto ed il contributo RRF concesso, ecc.

## Il ruolo del GSE - 1

Per la M2C2I1.2 l'attuazione delle attività di monitoraggio, rendicontazione e controllo degli avanzamenti fisici, finanziari e procedurali è agevolata dalla presenza del G.S.E. quale Soggetto Gestore

Il Gestore del Sistema Elettrico (G.S.E.) accede a ReGiS come Soggetto Attuatore «per la Misura» e gestisce un portale per l'acquisizione delle proposte e la loro gestione, dall'approvazione fino alla rendicontazione tramite ReGiS

Al GSE sono attribuiti compiti rilevanti per lo sviluppo degli investimenti che guardano all'autoconsumo diffuso

## Il ruolo del GSE - 2

### ARERA

Testo integrato  
autoconsumo diffuso – TIAD



Art. 4: *procedure per l'accesso al sistema* - Artt.6-13: *calcolo dell'energia, regolazione delle partite economiche, informazioni, reporting, ecc.*

### MASE

Decreto CER (decreto MASE 7 dicembre 2023, n. 414 )



Artt. 4, 5, 8-15: *Erogazione tariffe, accesso agli incentivi, accesso al contributo PNRR, erogazione tariffe e contributo, regole operative, monitoraggio della Misura, reporting, ecc.*

**Apposito «portale delle richieste» da lunedì 8 aprile 2024**

## Il ruolo del GSE - 3

Attraverso il portale del GSE sono svolte le attività propedeutiche alla monitoraggio ed alla rendicontazione dell'investimento



## L'attuazione nel PNRR: Le risorse complessive e contributo

Il PNRR destina 2,2 miliardi di euro alla Misura M2C2I1.2 «*Promozione rinnovabili per le comunità energetiche e l'auto-consumo*»:

- DM MEF 6 agosto 2021
- DM MASE 7 dicembre 2023, n. 414

È previsto un **contributo a fondo perduto** nella misura massima del 40% delle spese ammissibili



**4 aprile 2024**

**LE CER NEL PNRR**

**INQUADRAMENTO NORMATIVO E REGOLE  
OPERATIVE**

**RELATORE: GIULIO CICOLETTI**

**Grazie dell'attenzione**