

4 e 10 aprile 2024

LE CER NEL PNRR

**INQUADRAMENTO NORMATIVO E REGOLE
OPERATIVE**

RELATORE: GIULIO CICOLETTI

**ASMEL Associazione per la
Sussidiarietà e la
Modernizzazione degli Enti
Locali**

www.asmel.eu

800165654

webinar@asmel.eu



Piano degli incontri

Incontri del 4 e del 10 aprile 2024

- Introduzione: il PNRR
- L'incentivazione delle FER nella configurazione di autoconsumo
- L'inquadramento nel PNRR
- Il Sistema ReGiS ed il ruolo del GSE
- Le previsioni per l'attuazione



Introduzione

Il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza

PECULIARITA' DEL RECOVERY AND RESILIENCE FACILITY

- Il RRF offre un sostegno finanziario su larga scala per riforme e investimenti per attenuare l'impatto a livello sociale ed economico della pandemia da coronavirus e di rendere le economie dell'UE più sostenibili, resilienti e meglio preparate per le sfide poste dalle transizioni verde e digitale
- È un programma a **gestione diretta** della Commissione Europea, il beneficiario del programma è lo Stato Membro
- Il PNRR è un programma **cd. performance based**, non è un programma di spesa, si basa sul raggiungimento di risultati qualitativi e quantitativi (Milestone e Target) che sono verificati ai fini del trasferimento delle risorse
- Il PNRR prevede che lo Stato Membro, oltre agli investimenti finanziati nel Piano, attui delle **riforme strutturali** abilitanti, orizzontali, settoriali e di accompagnamento (ad esempio: riforma giustizia, riforma fiscale, ecc.)

PECULIARITA' DEL RECOVERY AND RESILIENCE FACILITY

Per l'utilizzo dei fondi è necessario, per ogni Stato Membro, presentare un **Piano nazionale per la ripresa e resilienza**.

I PNRR sono **Programmi performance based e non di spesa**, sono infatti incentrati sulla definizione di **milestone e target** (M&T) che descrivono in maniera granulare l'avanzamento e i risultati delle riforme e degli investimenti.

- Le **Milestone** sono traguardi qualitativi e definiscono fasi rilevanti di natura amministrativa e procedurale;
- I **Target** sono obiettivi quantitativi e rappresentano i risultati attesi dagli interventi, verificati attraverso indicatori misurabili.

Le milestone e i target sono descritti in maniera dettagliata nel cd. **CID - Allegato della Decisione del Consiglio europeo sul PNRR italiano (Decisione 10160/2021 del Consiglio europeo del 13 luglio 2021)**

Al netto dell'anticipo i pagamenti dell'Unione europea allo Stato membro sono effettuati solo in base al raggiungimento di M&T concordati ex-ante e temporalmente scadenzati e qualora siano prodotte le evidenze richieste nel meccanismo di verifica.

Il meccanismo di verifica e le modalità di pagamento dalla CE allo SM sono definite all'interno **dell'Accordo di Finanziamento e di Prestito (cd. Financial Agreement e Loan Agreement)**

PNRR – UN QUADRO D'INSIEME



7 Missioni
16 Componenti
+REPowerEU



68 Riforme
150 investimenti



617 Milestones
& Targets



€ 194.4 Miliardi
€ 71.8 Mld. sovvenzioni
€ 122.6 Mld. prestiti

Dati aggiornati alla riprogrammazione PNRR dicembre 2023



M2C2I1.2 – Promozione rinnovabili per le comunità energetiche e l'auto-consumo

L'Attuazione della misura nel PNRR

Agenda del 4 aprile 2024

Inquadramento normativo e di sistema

- ❑ I riferimenti normativi per l'autoconsumo diffuso
- ❑ Le tipologie in generale e nel PNRR
- ❑ Le previsioni e gli obiettivi nel PNRR
- ❑ Ruoli e terminologia
- ❑ Il Sistema ReGiS
- ❑ Il ruolo del GSE

Riferimenti normativi - 1

Mercato elettrico

Decreto legislativo 8
novembre 2021, n. 210
Attuazione della direttiva
UE 2019/944 (mercato
interno dell'energia
elettrica): *artt. 14-16*
(*clienti attivi, comunità
energetiche, accesso alle
reti, sistemi semplici*)

FER

Decreto legislativo 8
novembre 2021, n. 199
Attuazione della direttiva
UE 2018/2001 (fonti
rinnovabili): *art. 8*
(*incentivi*), *artt. 30-33*
(*autoconsumo, comunità
energetiche*)

Riferimenti normativi - 2

ARERA

Testo integrato
autoconsumo diffuso – TIAD
(da ultimo, deliberazione
15/2024/R/eel)

- *modalità e regolazione economica relative all'energia elettrica oggetto di autoconsumo*

MASE

Decreto CER (decreto MASE 7 dicembre 2023, n. 414)

- *modalità di incentivazione per energia elettrica da FER da impianti in configurazioni di autoconsumo per la condivisione dell'energia*
- *criteri e modalità per la concessione dei contributi previsti dalla M2C2I1.2 del PNRR*

Tipologie previste - 1

- **Comunità energetiche rinnovabili (PNRR-MASE-ARERA):**
Art. 31, D.lgs. 199/2021 - Art. 3.4 TIAD
Art. 8, D.lgs. 199/2021 – Tit. II & Tit. III DM 414/2023
- **Gruppi di auto-consumatori collettivi (PNRR-MASE-ARERA):**
Art. 2, c. 1, lett. o), D.lgs. 199/2021 - Art. 3.2 TIAD
Art. 8, D.lgs. 199/2021 – Tit. II & Tit. III, DM 414/2023
- Consumatori individuali a distanza con distribuzione (MASE-ARERA):
Art. 30, c. 1, lett. a), n. 2.2, D.lgs.199/2021 - Art. 3.7 TIAD
Art. 8, D.lgs. 199/2021 – Tit. II, DM 414/2023

Tipologie previste - 2

- Consumatori individuali a distanza con linea diretta (ARERA):
Art. 30, c. 1, lett. a), n. 2.1, D.lgs.199/2021 - Art. 3.6 TIAD
- Cliente attivo a distanza (ARERA):
Art. 3, c. 2, D.lgs. 210/2021 - Art. 3.8 TIAD
- Comunità energetiche di cittadini (ARERA):
Art. 3, c. 3, D.lgs. 210/2021 - Art. 3.5 TIAD
- Gruppi di clienti attivi: (ARERA):
Art. 14, c. 4, D.lgs. 210/2021 - Art. 3.3 TIAD

Le specifiche previsioni del PNRR - 1

Il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza dell'Italia prevede una specifica Misura che riguarda le configurazioni di autoconsumo di energia elettrica rinnovabile

M2C2 – Investimento 1.2: Promozione rinnovabili per le comunità energetiche e l'auto-consumo

Questo investimento consiste nel sostenere l'installazione di 1.730 MW di nuova capacità di generazione di energia per configurazioni di autoconsumo collettivo e comunità di energia rinnovabile, in particolare nei Comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti.

Il sostegno si basa su sovvenzioni per la costruzione di fonti energetiche rinnovabili e impianti di produzione, abbinati a sistemi di accumulo dell'energia.

Le specifiche previsioni del PNRR - 2

Per la Misura M2C1I1.2 sono definiti specifici traguardi (Milestone) ed obiettivi (Target)

M2C2 - Investimento 1.2 Promozione rinnovabili per le comunità energetiche e l'auto-consumo



T4	T2
M2C2-46 (M) - <i>Aggiudicazione di tutti gli appalti pubblici per la concessione di contributi a fondo perduto per la realizzazione degli interventi a beneficio delle comunità energetiche.</i>	M2C2-47 (T) - <i>Sostegno alle comunità energetiche in comuni con meno di 5000 abitanti allo scopo di consentire l'installazione di almeno 1730 MW da fonti rinnovabili.</i>

La Misura nel PNRR - 1

- ✓ La Misura M2C2I1.2 è una misura a titolarità del MASE, cioè la responsabilità della sua gestione per l'attuazione degli investimenti ricade sul MASE
- ✓ L'attuazione degli investimenti è responsabilità delle singole Comunità o Gruppi di auto-consumatori, che nella terminologia del PNRR sono detti «Soggetti Attuatori»

La Misura nel PNRR - 2

- ✓ I Soggetti Attuatori sono i definiti, ad esempio nel DM 414/2023, anche come «Beneficiari», secondo la terminologia in uso per i Fondi europei: art. 2,c. 1, lett. r): *«Soggetto attuatore esterno o beneficiario: soggetto assegnatario dell'agevolazione, responsabile dell'avvio, dell'attuazione e della funzionalità del progetto ammesso a finanziamento, nonché dell'espletamento delle attività di monitoraggio, rendicontazione e controllo degli avanzamenti fisici, finanziari e procedurali relativi al medesimo progetto»*
- ✓ Il GSE è individuato come "Soggetto gestore": art.2, c. 1, lett. q): *«organismo incaricato delle attività di supporto tecnico-operativo per garantire la corretta attuazione dell'Investimento 1.2 Promozione rinnovabili per le comunità energetiche e l'autoconsumo, appartenente alla Missione 2, Componente 2, del PNRR»*

Tracciare lo svolgimento

Per lo svolgimento delle attività di monitoraggio, rendicontazione e controllo degli avanzamenti fisici, finanziari e procedurali del progetto finanziato con risorse PNRR, i Soggetti Attuatori debbono avvalersi, comunemente nell'ambito del PNRR, del sistema ReGiS

L'accesso al sistema avviene dopo l'ammissione del progetto al finanziamento e l'acquisizione da parte del Soggetto Gestore delle credenziali di accesso, che sono relative al Codice Unico di Progetto che viene emesso per individuare il progetto ammesso al finanziamento

ReGiS

Il Sistema ReGiS, al punto di vista del Soggetto Attuatore, presenta in sostanza due Sezioni di diretto interesse

Per l'inserimento di dati ed informazioni per il monitoraggio dell'investimento: Costo del Progetto, Fonti di finanziamento, Impegni di Spesa, Pagamenti e fatture, procedure di aggiudicazione, controparti, fasi del progetto, cronoprogrammi di spesa, ecc.

Anagrafica Progetto

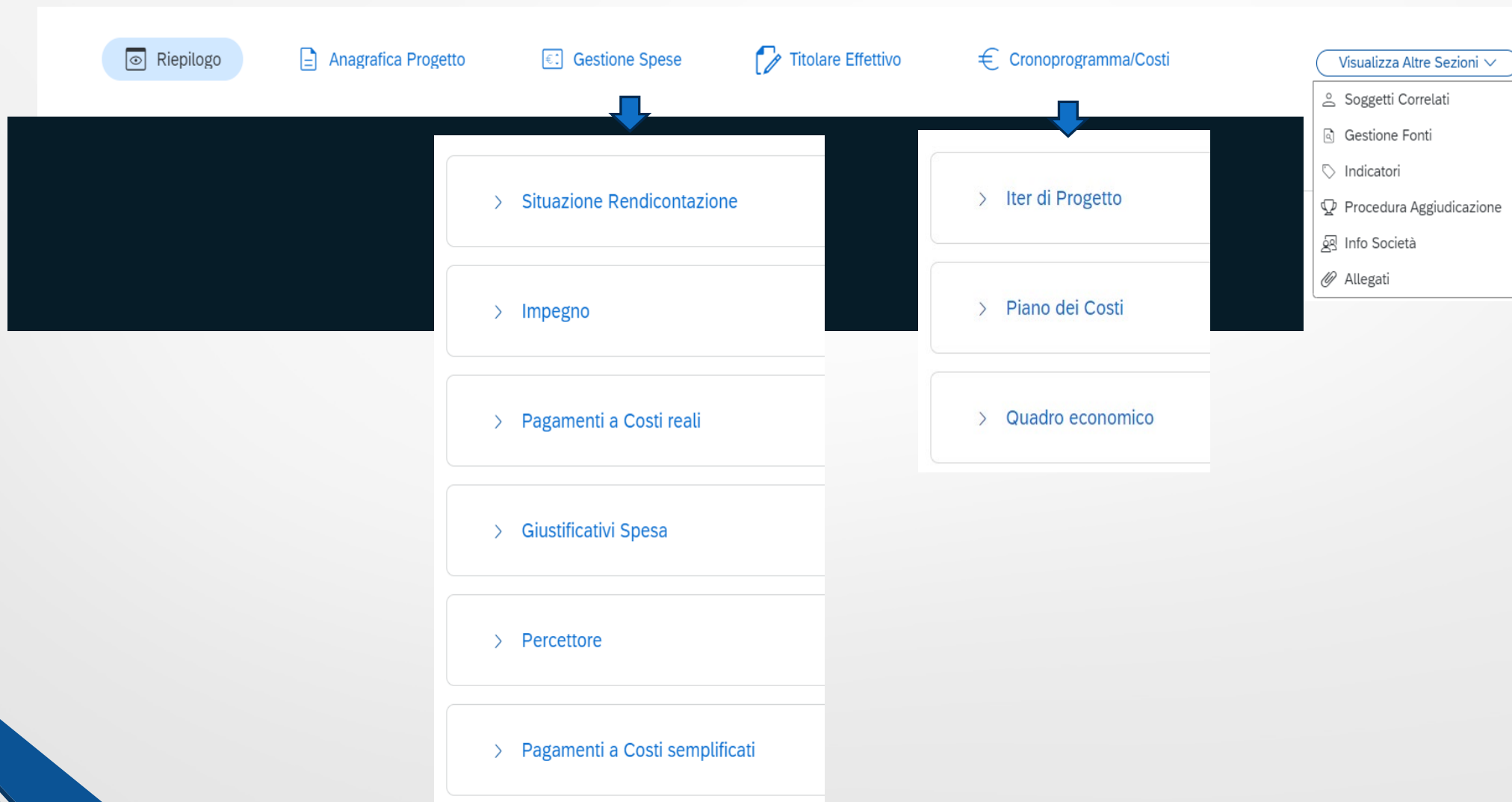


Rendicontazione di Progetto - Soggetto Attuatore



Per l'inserimento di dati ed informazioni per la rendicontazione del progetto e il rimborso dei pagamenti: richieste di rimborso, attestazione del SAL e dei requisiti DNSH, ecc.

ReGiS - Anagrafica Progetto



ReGiS - Rendicontazione di Progetto



Selezione progetti



Pagamenti e allegati



Attestazione



Riepilogo

2. Pagamenti e allegati

> [Lista Pagamenti a costi reali](#)

> [Lista Giustificativi di Spesa](#)

> [Lista Pagamenti a costi semplificati](#)

> [Lista Allegati Rendiconto](#)

ReGiS – logica di base



I dati e le informazioni sono inserite nella fase detta di Monitoraggio e consentono di individuare l'attuazione del progetto, quali il Costo e le Fonti di finanziamento, le Tempistiche di attuazione, le Procedure di aggiudicazione ed i Soggetti coinvolti, gli Impegni, le Spese e i Pagamenti, ecc.

La richiesta di rimborso dei pagamenti effettuati è attuata nella fase detta di Rendicontazione, nella quale i pagamenti richiesti sono inseriti in una Domanda di Rimborso insieme alle informazioni che consentono di verificare il SAL Progetto e la rispondenza alla domanda, la coerenza tra quanto richiesto e quanto attuato, la coerenza tra quanto richiesto ed il contributo RRF concesso, ecc.

Il ruolo del GSE - 1

Per la M2C2I1.2 l'attuazione delle attività di monitoraggio, rendicontazione e controllo degli avanzamenti fisici, finanziari e procedurali è agevolata dalla presenza del G.S.E. quale Soggetto Gestore

Il Gestore del Sistema Elettrico (G.S.E.) accede a ReGiS come Soggetto Attuatore «per la Misura» e gestisce un portale per l'acquisizione delle proposte e la loro gestione, dall'approvazione fino alla rendicontazione tramite ReGiS

Al GSE sono attribuiti compiti rilevanti per lo sviluppo degli investimenti che guardano all'autoconsumo diffuso

Il ruolo del GSE - 2

ARERA

Testo integrato
autoconsumo diffuso – TIAD



Art. 4: *procedure per l'accesso al sistema* - Artt.6-13: *calcolo dell'energia, regolazione delle partite economiche, informazioni, reporting, ecc.*

MASE

Decreto CER (decreto MASE 7 dicembre 2023, n. 414)



Artt. 4, 5, 8-15: *Erogazione tariffe, accesso agli incentivi, accesso al contributo PNRR, erogazione tariffe e contributo, regole operative, monitoraggio della Misura, reporting, ecc.*

Apposito «portale delle richieste» da lunedì 8 aprile 2024

Il ruolo del GSE - 3

Attraverso il portale del GSE sono svolte le attività propedeutiche alla monitoraggio ed alla rendicontazione dell'investimento



L'attuazione nel PNRR: Le risorse complessive e contributo

Il PNRR destina 2,2 miliardi di euro alla Misura M2C2I1.2 «*Promozione rinnovabili per le comunità energetiche e l'auto-consumo*»:

- DM MEF 6 agosto 2021
- DM MASE 7 dicembre 2023, n. 414

È previsto un **contributo a fondo perduto** nella misura massima del 40% delle spese ammissibili



4 aprile 2024

LE CER NEL PNRR

**INQUADRAMENTO NORMATIVO E REGOLE
OPERATIVE**

RELATORE: GIULIO CICOLETTI

Grazie dell'attenzione