

4 e 10 aprile 2024

**LE CER NEL PNRR**

**INQUADRAMENTO NORMATIVO E REGOLE  
OPERATIVE**

**RELATORE: GIULIO CICOLETTI**

ASMEL Associazione per la  
Sussidiarietà e la  
Modernizzazione degli Enti  
Locali

[www.asmel.eu](http://www.asmel.eu)

800165654

[webinar@asmel.eu](mailto:webinar@asmel.eu)



## Piano degli incontri

### Incontri del 4 e del 10 aprile 2024

- ❑ Introduzione: il PNRR
- ❑ L'incentivazione delle FER nella configurazione di autoconsumo
- ❑ L'inquadramento nel PNRR
- ❑ Il Sistema ReGiS ed il ruolo del GSE
- ❑ Le previsioni per l'attuazione



# Introduzione

## Il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza

## Obiettivi del MASE tramite il PNRR



Accelerare e rendere l'Italia un campione globale della transizione ecologica

- Rendere l'Italia più resiliente agli inevitabili cambiamenti climatici
- Rendere il sistema italiano più sicuro e sostenibile nel lungo termine garantendone la competitività
- Sviluppare una *leadership* internazionale industriale e di *knowledge* nelle principali filiere della transizione
- Assicurare una transizione inclusiva ed equa, massimizzando i livelli occupazionali e contribuendo alla riduzione del gap tra le Regioni
- Aumentare consapevolezza e cultura su sfide e tematiche ambientali

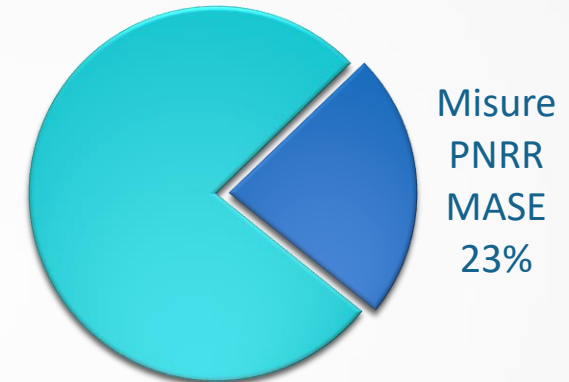
Le misure PNRR (es. rinnovabili, efficienza, biometano, idrogeno verde) contribuiscono in modo strutturale a ridurre la dipendenza da importazione di gas

## Il PNRR e il MASE

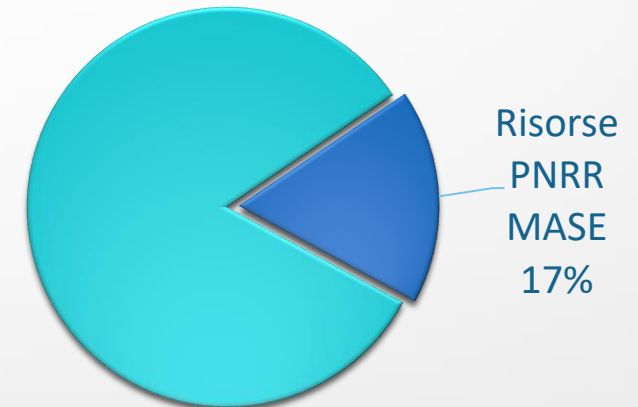
<b>Misure PNRR MASE</b>	<b>49</b> <b>(34 Investimenti, 15 Riforme)</b>
<b>Misure PNRR totali</b>	<b>216</b>

<b>Risorse PNRR MASE</b>	<b>33,71 mld € (di cui 19,73 mld REPowerEU)</b>
<b>Risorse PNRR totali</b>	<b>194,4 mld €</b>

Misure PNRR



Risorse PNRR



Il Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica è l'Amministrazione centrale titolare della maggioranza degli interventi compresi nella Missione 2 (Rivoluzione Verde e Transizione Ecologica) e della quota più importante di milestone e target relativi alla nuova Missione 7 (REPowerEU)



M2C2I1.2 – Promozione rinnovabili per le comunità energetiche e l'auto-consumo

## L'Attuazione della misura nel PNRR

## Agenda del 10 aprile 2024

### **Attuazione e regole operative**

- Le previsioni per l'attuazione
- Le regole operative
- Domande ricorrenti

## L'attuazione nel PNRR: Le risorse complessive e contributo

Il PNRR destina 2,2 miliardi di euro alla Misura M2C2I1.2 «*Promozione rinnovabili per le comunità energetiche e l'auto-consumo*»:

- DM MEF 6 agosto 2021
- DM MASE 7 dicembre 2023, n. 414

È previsto un **contributo a fondo perduto** nella misura massima del 40% delle spese ammissibili



## L'attuazione nel PNRR: I riferimenti

**Decreto CACER - DM MASE 7 dicembre 2023, n. 414**

**Regole Operative GSE – DD DIE 23 febbraio 2024, n. 22**  
*(aggiornamento)*      **DD DIE 22 aprile 2024, n. 170**

**Pubblicazione Avviso – DD DIE 05 aprile 2024, n. 141**

## Le tappe del percorso

24 gennaio 2024

- Entrata in vigore del Decreto CER

L'Art. 11 prevede, entro 30 giorni dalla data di entrata in vigore del decreto, l'approvazione delle «**Regole operative**» per l'accesso ai benefici

23 febbraio 2024

22 aprile 2024

- Adozione delle Regole operative CACER

Le Regole operative contengono anche lo schema di avviso pubblico per l'apertura dello sportello

8 aprile 2024

- Apertura sportello per le domande di accesso agli incentivi

Lo sportello sarà chiuso il 31 marzo 2025

## L'attuazione nel PNRR: Requisiti (a)

Sono previsti requisiti sia per l'impianto sia per il soggetto giuridico.

In sintesi, alcuni dei principali:

- Ubicazione in comune con < 5.000 abitanti
- CER deve essere già costituita
- Limiti alla data avvio lavori ed al collaudo
- Impianto  $\leq$  1.000 kW a fonti rinnovabili
- Accesso al servizio di autoconsumo

## L'attuazione nel PNRR: I beneficiari- 1

Possibili beneficiari sono:

- **Comunità energetiche rinnovabili (CER)**
- *Gruppi di auto-consumatori collettivi (CAG)*

## L'attuazione nel PNRR: I beneficiari - 2

Per il DM MASE 7 dicembre 2023, n. 414, art. 7, comma 1, limite specifico per l'accesso al contributo PNRR:

*I beneficiari della misura PNRR (...) sono le comunità energetiche rinnovabili e i sistemi di autoconsumo collettivo da fonti rinnovabili ubicati in Comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti.*

Nota: Regole Operative, Parte III, Capitolo 1, paragrafo 1.1.1

*... a tal fine si farà riferimento ai dati Istat sui Comuni, aggiornati alla data di invio della richiesta*

## L'attuazione nel PNRR: I beneficiari - 3

Il soggetto beneficiario del contributo è il soggetto che sostiene l'investimento

Il soggetto beneficiario:

- nel caso di **CER**, è la medesima CER, ovvero un produttore e/o cliente finale socio/membro della CER
- *nel caso di **Gruppo di autoconsumatori**, è il legale rappresentante dell'edificio o condominio ovvero un produttore/cliente finale che fa parte del gruppo di autoconsumatori*

## L'attuazione nel PNRR: I beneficiari - 4

**Il soggetto beneficiario del contributo a fondo perduto deve essere costituito**

Nota, per l'accesso agli incentivi sull'energia ...

*... le Comunità energetiche rinnovabili risultano già regolarmente costituite alla data di entrata in esercizio degli impianti che accedono al beneficio ....*

# L'attuazione nel PNRR: Gli impianti - 1

## Gli impianti

- Avvio dei lavori successivo alla data di presentazione della domanda di contributo
- Entrata in esercizio entro diciotto mesi dalla data di ammissione al contributo e comunque non oltre il 30 giugno 2026



## L'attuazione nel PNRR: Requisiti (b)

Sono previsti requisiti sia per l'impianto sia per il soggetto giuridico.

In sintesi, alcuni dei principali:

- Impianto afferente alla CER (una volta realizzato)
- Titolo alla costruzione e/o esercizio
- Preventivo di connessione e medesima cabina primaria
- Rispettare specifici requisiti DNSH e Tag Clima
- Accesso alla configurazione di autoconsumo diffuso

## L'attuazione nel PNRR: Servizio di autoconsumo

- L'autoconsumo diffuso consiste nella possibilità di consumare energia elettrica, prodotta da uno o più impianti di produzione e condivisa con altri utenti, associando consumatori e produttori.
- Il sistema è stato definito nel Testo Integrato per l'Autoconsumo Diffuso (TIAD), approvato con la delibera ARERA 727/2022/R/eel
- Il DM 414/2023 reca anche le disposizioni per la definizione degli incentivi sotto forma di tariffa incentivante sulla quota di energia condivisa per gli impianti a fonti rinnovabili inseriti in configurazioni di autoconsumo per la condivisione dell'energia rinnovabile

## L'attuazione nel PNRR: incentivi e contributi

Il decreto prevede **due tipologie di benefici**, tra loro cumulabili **nella misura massima del 40%**

a) una **tariffa incentivante** sull'energia rinnovabile prodotta, consumata e condivisa

b) un **contributo a fondo perduto** fino al 40% dei costi ammissibili

Contributo PNRR

## L'attuazione nel PNRR: La tariffa incentivante

La tariffa incentivante consiste in una parte fissa ed una parte variabile, per un totale massimo da 100 €/MWh a 130 €/MWh in base alla potenza, alla localizzazione ed al tipo di impianto:

- **Parte fissa:** da 60 €/MWh a 80 €/MWh in base alla potenza nominale, più incremento «zonale» per i FTV [Sud (+0 €/MWh), Centro (+ 4 €/MWh) , Nord (+10 €/MWh)]
- **Parte variabile:** tra 0 e 40 €/MWh

All'energia elettrica autoconsumata viene riconosciuto un c.d. «**contributo di valorizzazione**», che per il 2024, ammonta a 10,57 €/MWh (costi di trasmissione)

## L'attuazione nel PNRR: il contributo in conto capitale

È previsto un **contributo a fondo perduto** nella misura massima del 40% delle spese ammissibili dell'investimento

L'investimento massimo ammissibile è distinto in base alla potenza nominale dell'impianto

Sono previsti casi limitati di cumulabilità

È cumulabile la tariffa incentivante relativa all'energia condivisa per l'autoconsumo, seppur con un importo decurtato

$$\text{TIP}_{cc} = \text{Tip} * (1 - F)$$

$$\text{dove } F = 0,5 * x\% / 40\%$$

Potenza impianto	Investimento massimo ammissibile
$P \leq 20 \text{ kW}$	1.500 €/kW
$20 \text{ kW} < P \leq 200 \text{ kW}$	1.200 €/kW
$200 \text{ kW} < P \leq 600 \text{ kW}$	1.100 €/kW
$600 \text{ kW} < P \leq 1000 \text{ kW}$	1.050 €/kW

## L'attuazione nel PNRR: Le spese ammissibili – 1

### **Sono ammissibili le spese relative a:**

- Studi di prefattibilità [ $\leq 10\%$  dell'importo totale]
- Direzione lavori e sicurezza [ $\leq 10\%$ ]
- Progettazione (incluse indagini) [ $\leq 10\%$ ]
- Opere edili
- Realizzazione (inverter, strutture, ...)
- Macchinari, impianti ed attrezzature hw e sw
- Sistemi di accumulo
- Connessione alla rete
- Collaudo [ $\leq 10\%$ ]

## L'attuazione nel PNRR: Le spese ammissibili – 2b

### Caso 1: Totale=100

- Studi= 10 [ $\leq 10\%$ ]
- Direzione=10 [ $\leq 10\%$ ]
- Opere edili=20
- Macchinari=30
- Sistemi=15
- Connessione=5
- Collaudo=10 [ $\leq 10\%$ ]

## L'attuazione nel PNRR: Le spese ammissibili – 2a

### Attenzione allo «effetto eco»

#### Caso 2: Totale=130

- Studi= 24 [ $\leq 10\%$ ]
- Direzione=13 [ $\leq 10\%$ ]
- Opere edili=20
- Macchinari=30
- Sistemi=15
- Connessione=5
- Collaudo=13 [ $\leq 10\%$ ]



#### Caso 2: Totale=117

- Studi=11 [ $\leq 10\%$ ]
- Direzione=13 [ $\leq 10\%$ ]
- Opere edili=20
- Macchinari=30
- Sistemi=15
- Connessione=5
- Collaudo=13 [ $\leq 10\%$ ]



## Come partecipare

Invio della richiesta di accesso al contributo in conto capitale del PNRR da parte del Soggetto beneficiario **a seguito dell'apertura dello sportello**

Lo sportello apre a partire a lunedì 8 aprile 2024 ed è chiuso improrogabilmente il 31 marzo 2025, fatto salvo il preventivo esaurimento delle risorse disponibili (2.200.000.000 €)

Richiesta **esclusivamente per via telematica**, accedendo al **Portale informatico del GSE**, tramite l'area clienti (<https://areaclienti.gse.it/>)

Credenziali (User ID e password) fornite dal GSE in fase di registrazione oppure tramite SPID

## Apertura dello sportello

Come previsto, alle ore 17 di lunedì 8 aprile è stato aperto lo sportello per la presentazione delle domande

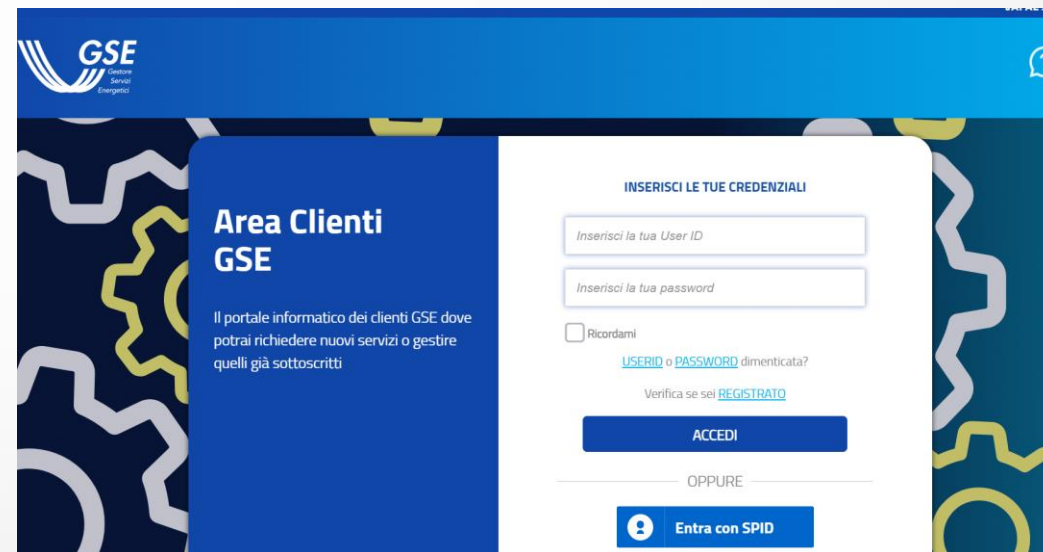
MASE:

<https://www.mase.gov.it/comunicati/energia-pichetto-attivi-i-portali-gli-incentivi-parte-svolta-cer>

<https://www.mase.gov.it/notizie/pubblicazione-dellavviso-pubblico-lapertura-della-piattaforma-di-accesso-allincentivo-di>

GSE:

<https://www.gse.it/media/comunicati/comunita-energetiche-rinnovabili-online-i-portali-per-la-richiesta-degli-incentivi>



**GSE**  
Servizi  
Energetici

### Area Clienti GSE

Il portale informatico dei clienti GSE dove potrai richiedere nuovi servizi o gestire quelli già sottoscritti

**INSERISCI LE TUE CREDENZIALI**

Inserisci la tua User ID

Inserisci la tua password

Ricordami

[USERID](#) o [PASSWORD](#) dimenticata?

Verifica se sei [REGISTRATO](#)

**ACCEDI**

OPPURE

**Entra con SPID**

## Domande ricorrenti - 1

### Chi può far parte di una CER?

Si può partecipare in qualità di:

- a) produttore di energia rinnovabile
- b) autoconsumatore di energia rinnovabile
- c) consumatore di energia elettrica

Cfr. Regole Operative, Parte II, Capitolo 1, Sezione 2, paragrafo 1.2.2.3

### Si può partecipare a più di una CER?

Gli impianti di produzione alimentati da fonti rinnovabili e le singole utenze di consumo di clienti finali possono appartenere ad una sola CER

Uno stesso soggetto può partecipare a più CER con distinte utenze di consumo o impianti di produzione

Cfr. Regole Operative, Parte II, Capitolo 1, Sezione 2, paragrafo 1.2.2.3

## Domande ricorrenti - 2

### Quali sono i vincoli geografici?

Tutti i consumatori e tutti i produttori devono essere ubicati nell'area geografica i cui punti di connessione alla rete elettrica nazionale (POD) sono sottesi alla medesima cabina elettrica primaria (mappa sul sito GSE)

Cfr. DM 7 dicembre 2023, n. 414, Art. 3, comma 2, let. d)

Cfr. Regole Operative, Parte II, Capitolo 1, Sezione 1, paragrafo 1.1.4

### Per i contributi si deve essere in configurazione di autoconsumo

Sì, sono concessi contributi in conto capitale per gli impianti che fanno parte di una configurazione di autoconsumo

Cfr. DM 7 dicembre 2023, n. 414, Artt. 1 e 2

Cfr. Regole Operative, Parte II, Capitolo 1, Sezione 2

## Domande ricorrenti - 3

**Ci possono essere più impianti di produzione in una CER?**

Sì, ma la potenza nominale complessiva di ogni singolo impianto può essere al massimo pari ad 1 MW

Cfr. DM 7 dicembre 2023, n. 414, Art. 3, comma 2, let. a)

Cfr. Regole Operative, Parte II, Capitolo 1, Sezione 2, paragrafo 1.2.1.2

**Quali sono le previsioni relative all'artato frazionamento?**

In sintesi, non è consentito l'artato frazionamento. La potenza massima incentivabile ai sensi del Decreto per singolo impianto è al più pari a 1 MW, anche nei casi in cui l'impianto sia costituito da più UP, e viene considerata la potenza complessiva riferite alle sole UP per le quali viene richiesto l'inserimento nella configurazione. Più impianti/UP, per i quali sia fatta richiesta di inserimento in una medesima configurazione alimentati dalla stessa fonte, localizzati nella medesima particella catastale o su particelle catastali contigue e nella disponibilità del medesimo produttore o riconducibili a un unico produttore, sono considerati come un "unico impianto" di potenza pari alla somma di tutti gli impianti/UP.

Cfr. DM 7 dicembre 2023, n. 414, Art. 2, comma 1, let. b)

Cfr. Regole Operative, Parte II, Capitolo 1, Sezione 2, paragrafo 1.2.1.5

## Domande ricorrenti - 4

Vi è un impianto realizzato/da realizzarsi conferito alla CER. Vi è un secondo lotto di proprietà da cedere alla CER o ad un Socio. Si parla di artato frazionamento se i due lotti i sono separata da una strada comunale?

Occorre verificare la situazione specifica con GSE. In generale se gli impianti sono localizzati nella medesima particella catastale o su particelle catastali contigue e nella disponibilità del medesimo produttore o riconducibili a un unico produttore, sono considerati come un “unico impianto” di potenza pari alla somma di tutti gli impianti/UP.

Cfr. DM 7 dicembre 2023, n. 414, Art. 2, comma 1, let. b)

Cfr. Regole Operative, Parte II, Capitolo 1, Sezione 2, paragrafo 1.2.1.5

## Domande ricorrenti - 5

### Cosa si intende per avvio dei lavori?

Si intende l'assunzione della prima obbligazione che evidenzia l'avvio dell'investimento come ordine delle attrezzature o macchinari o avvio dei lavori di costruzione. Non sono considerate in questo senso l'acquisto dei terreni o le attività per l'ottenimento dei permessi o di studio preliminare

Cfr. Regole Operative, Appendice A

### Cosa si intende per data di entrata in esercizio dell'impianto?

In sintesi, è la data in cui si effettua il primo funzionamento dell'impianto in parallelo con il sistema elettrico (GAUDI?)

Cfr. DM 7 dicembre 2023, n. 414, Art. 2, comma 1, let. c)

Cfr. Regole Operative, Appendice A

## Domande ricorrenti - 6

Come si calcola l'energia autoconsumata?

In ogni ora e per tutti consumatori / impianti inclusi nella CER è il minimo tra l'energia elettrica immessa e l'energia elettrica prelevata

Cfr. Regole Operative, Appendice A

Quali sono le autorizzazioni necessarie per l'installazione degli impianti?

Dipende dalla potenza e dal tipo.

In generale, si consiglia di consultare il sito:

<https://www.gse.it/normativa/autorizzazioni>



## Domande ricorrenti - 7

Unitamente a finanziamenti regionali, si può chiedere il contributo in conto capitale?

In generale vi sono limiti al cumulo di finanziamenti, che comunque al massimo possono coprire il 40% delle spese ammissibili. Dipende dal tipo di finanziamento.

Cfr. Art. 6, DM 7 dicembre 2023, n. 414

Cfr. Regole Operative, Parte II, Capitolo 1, Sezione 2, paragrafo 1.2.1.6

Cfr. Regole Operative, Parte III, Capitolo 1, Sezione 1, paragrafo 1.1.5

Cfr. Regole Operative, Parte III, Capitolo 1, Sezione 1, paragrafo 1.1.6

## Domande ricorrenti - 8

Se l'impianto è realizzato con altri Fondi pubblici diversi dal PNRR, può far parte della CER? Si possono chiedere gli incentivi?

In generale gli impianti possono far parte della CER e chiedere gli incentivi a prescindere dalla fonte di finanziamento.

Nel caso di utilizzo di fonti di finanziamento di natura pubblica, occorre però verificare la sussistenza di divieti di cumulo validi per la specifica fonte pubblica di finanziamento. L'incentivo è comunque ridotto ed il contributo in conto capitale massimo è pari al 40%.

Cfr. Art. 6, DM 7 dicembre 2023, n. 414

Cfr. Regole Operative, Parte II, Capitolo 1, Sezione 2, paragrafo 1.2.1.6

Cfr. Regole Operative, Parte III, Capitolo 1, Sezione 1, paragrafo 1.1.5

Cfr. Regole Operative, Parte III, Capitolo 1, Sezione 1, paragrafo 1.1.6

## Domande ricorrenti - 9

Si deve partecipare ad una CER?

In generale, occorre partecipare per accedere agli incentivi ed ai contributi

Cfr. TIAD, art. 3

Cfr. Regole Operative, Parte II, Capitolo 1, Sezione 2, paragrafo 1.2.2.3

Cfr. Regole Operative, Parte II, Capitolo 1, Sezione 2, paragrafo 1.2.2.4

Cfr. Regole Operative, Parte III, Capitolo 1, Sezione 1, paragrafo 1.1.2

## Domande ricorrenti - 10

In caso di proposta di finanza di progetto presentata da un promotore per la progettazione realizzazione e gestione di una comunità energetica prima dell'entrata in vigore del decreto e delle successive regole operative non ancora andato in gara vige l'obbligo di adeguamento della proposta da parte del promotore?

In generale, le Regole Operative prevedono specifiche norme per il transitorio, ma nel caso di specie si sottolinea che il riferimento temporale dirimente è l'avvio dei lavori rispetto alla presentazione della richiesta di contributo

Cfr. Regole Operative, Parte III, Capitolo 1, Sezione 1, paragrafo 1.1.1

## Domande ricorrenti - 11

Se un comune ha già degli impianti di fotovoltaici produttivi a ridosso della centralina elettrica e vorrebbe costituire una comunità energetica installando altri impianti, per esempio nelle scuole limitrofe, potrebbe inserire anche gli impianti esistenti?

In generale, le Regole Operative prevedono specifiche regole per gli impianti esistenti e per l'artato frazionamento. Si evidenzia che tipicamente si possono inserire impianti esistenti o nel caso di periodo transitorio rispetto al precedente decreto del 2020 o nel caso di potenziamento dell'impianto.

Si ricorda altresì che per impianti limitrofi afferenti allo stesso produttore occorre verificare l'eventuale applicabilità delle regole contro l'artato frazionamento a fronte dei limiti di capacità produttiva.

Cfr. Regole Operative, Parte III, Capitolo 1, Sezione 1, paragrafo 1.1.1

# Fonti

## Decreti legislativi

<https://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:decreto.legislativo:2021-11-08;210>

<https://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:decreto.legislativo:2021;199>

## ARERA

<https://www.arera.it/atti-e-provvedimenti/dettaglio/22/727-22>

<https://www.arera.it/atti-e-provvedimenti/dettaglio/24/15-24>

## MASE

<https://www.mase.gov.it/bandi/consultazione-pubblica-attuazione-della-disciplina-la-regolamentazione-degli-incentivi-la>

<https://www.mase.gov.it/comunicati/energia-mase-pubblicato-decreto-cer>

<https://www.mase.gov.it/bandi/avviso-pubblico-la-presentazione-di-domande-sportello-la-concessione-di-contributi-da>

<https://www.mase.gov.it/pagina/investimento-1-2-promozione-rinnovabili-le-comunita-energetiche-e-l-auto-consumo>

## GSE

<https://www.gse.it/servizi-per-te/autoconsumo/gruppi-di-autoconsumatori-e-comunita-di-energia-rinnovabile>

<https://www.gse.it/servizi-per-te/attuazione-misure-pnrr/comunit%C3%A0-energetiche-5000abitanti>



10 aprile 2024

**LE CER NEL PNRR**

**INQUADRAMENTO NORMATIVO E REGOLE  
OPERATIVE**

**RELATORE: GIULIO CICOLETTI**

**Grazie dell'attenzione**