



LA GESTIONE DEL PERSONALE NEI COMUNI

In diretta con Arturo Bianco

La Formazione Asmel direttamente nel
tuo Ufficio!

Ciclo di seminari online
(webinar) gratuiti



LE PROCEDURE DI ASSUNZIONE NEGLI ENTI LOCALI TRA NUOVI VINCOLI E VECCHIE REGOLE

7 settembre 2025, dalle ore 11,30 alle 13,00

Le capacità assunzionali
Le procedure ed i vincoli
I concorsi
Lo scorrimento delle graduatorie
La utilizzazione dell'albo degli idonei
L'esperienza Asmel
Le risposte ai quesiti

ASMEL Associazione per la
Sussidiarietà e la Modernizzazione
degli Enti Locali

www.asmel.eu

800165654

webinar@asmel.eu

ESPERTO GESTIONE DELLE RISORSE UMANE, CONSULENTE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

AUTORE DI NUMEROSI VOLUMI, TRA CUI «IL CONTRATTO DEL PERSONALE DEGLI EE.LL. 2019/2021» (CEL EDITORE 2023), “LA GESTIONE DEL PERSONALE NEGLI ENTI LOCALI” (CEL EDITORE 2023), “IL CONTRATTO DEI DIRIGENTI E DEI SEGRETARI” (MAGGIOLI EDITORE 2021), “IL CONTRATTO DEL PERSONALE DEGLI ENTI LOCALI” (CEL EDITORE 2018), “CONTRATTAZIONE DECENTRATA, CONTROLLI E RESPONSABILITÀ” (MAGGIOLI EDITORE 2020), “LA GESTIONE ASSOCIATA DOPO IL DL N. 95/2012” (MAGGIOLI EDITORE 2012)

DIRIGE LE RIVISTE TELEMATICHE “OGGI PA”, “IL BOLLETTINO DEL PERSONALE DEGLI ENTI LOCALI”, “CITTÀ MIA”, COLLABORA CON IL SOLE 24 ORE
GIÀ PRESIDENTE ANCI SICILIA, GIÀ COMPONENTE LA PRESIDENZA NAZIONALE ANCI, GIÀ DIRIGENTE ANCITEL

GIÀ CONSULENTE DAGLA (PRESIDENZA DEL CONSIGLIO), ANCI ED ARAN
PRESIDENTE E COMPONENTE DI NUCLEI DI VALUTAZIONE

- ▶ Per i comuni, le province e le regioni si applicano le prescrizioni dell'articolo 33 del d.l. nl. 34/2019 ed i decreti attuativi
- ▶ Per gli altri enti locali sostituzione del 100% dei cessati o della spesa dei cessati; fino al 2024 anche delle cessazioni che intervengono nel corso dell'anno
- ▶ Loro determinazione sulla base del rapporto tra spesa del personale ed entrate correnti al netto del FCDE
- ▶ Suddivisione dei comuni in tre gruppi (anche gli enti cd intermedi), mentre le regioni, le province e le città metropolitane sono suddivise in due gruppi
- ▶ Valori diversi per la determinazione delle fasce sulla base della fascia demografica e del rapporto spesa del personale entrate correnti

LE CAPACITA' ASSUNZIONALI/1

- ▶ Aumento per gli enti virtuosi: dal 2025 aumenti liberi (in deroga al tetto della spesa del personale) ma entro il parametro di virtuosità
- ▶ Non peggioramento del rapporto per quelli intermedi
- ▶ Per gli enti non virtuosi dal 2025 taglio delle capacità assunzionali al 30% dei risparmi dei cessati
- ▶ La necessità di aggiornamento nel corso dell'anno, con riferimento in particolare agli effetti del conto consuntivo
- ▶ Gli effetti del superamento del tetto fissato ad ogni ente
- ▶ Le assunzioni eterofinanziate effettuate dall'ottobre 2020 vanno al di fuori della spesa del personale e delle entrate correnti

LE CAPACITA' ASSUNZIONALI/2

- ▶ Adozione dei dati del consuntivo 2024 per la spesa del personale, dei dati dei consuntivi 2022/2024 per le entrate correnti e dei dati del FCDE del bilancio preventivo 2024 assestato
- ▶ Tenere conto nella programmazione delle variazioni successive: in particolari cessazioni, maggiori oneri per i rinnovi contrattuali, superamento del tetto del salario accessorio del 2016, dati ulteriori sulle entrate
- ▶ Sulla base di tali dati si devono ricalcolare le capacità assunzionali
- ▶ Di conseguenza si apportano le necessarie modifiche al programma del fabbisogno del personale per la determinazione delle assunzioni che possono essere effettuate

LE CAPACITA' ASSUNZIONALI/3

- ▶ Concorsi, anche in forma associata
- ▶ Formazione di albi di idonei da cui attingere
- ▶ Scorrimento di graduatorie dello stesso o di altro ente
- ▶ Stabilizzazioni (d.lgs. n. 75/2017; d.lgs. n. 165/2001; d.l. 44/2023; d.l. n. 75/2023)
- ▶ Progressioni verticali
- ▶ Progressioni verticali «speciali» o «in deroga» (articolo 13, CCNL 2022)
- ▶ Concorsi con riserva
- ▶ Avviamento per l'area degli operatori
- ▶ Mobilità volontaria
- ▶ Assunzioni di giovani e di specializzati in tecnologie applicate con contratti di apprendistato e di formazione e lavoro

LE PROCEDURE

- ▶ Rispetto nell'anno precedente del tetto di spesa del personale;
- ▶ Attestazione assenza personale in eccedenza e/o in sovrannumero;
- ▶ Adozione del piano delle azioni positive o delle pari opportunità
- ▶ Attivazione della piattaforma telematica per la certificazione dei crediti;
- ▶ Rispetto dei termini per l'adozione dei documenti contabili e per la trasmissione alla BDPA delle relative informazioni; esercizio provvisorio
- ▶ Adozione del PIAO
- ▶ Adozione della programmazione del fabbisogno ed invio alla FFPP tramite Sico
- ▶ Richiesta di disponibilità alla trasformazione dei part time prima di nuove assunzioni nella stessa categoria e profilo a tempo pieno
- ▶ Comunicazione ex articolo 34 bis d.lgs. n. 165/2001 con esiti negativi o mancata risposta della FFPP entro 20 giorni

I VINCOLI

- ▶ Necessità di modifica al regolamento sui concorsi a seguito del DPR 82/2023
- ▶ Utilizzazione del portale INPA, anche per la mobilità volontaria e per le comunicazioni ai candidati (comunicazione al comando regionale dell'esercito per i concorsi con riserva per gli ex militari)
- ▶ Disciplina dei compensi per i componenti le commissioni, anche per gli interni
- ▶ Dichiarazione di assenza di condanne, anche in primo grado, per reati commessi da pubblici ufficiali contro le PA
- ▶ Superamento del concorso per soli titoli
- ▶ La previsione motivata dell'età massima anche nel regolamento
- ▶ I requisiti devono essere posseduti tanto alla scadenza del termine di presentazione delle domande quanto all'assunzione
- ▶ Termine di presentazione delle domande tra 10 e 30 giorni dalla pubblicazione del bando sul portale Inpa
- ▶ Le nuove regole sulle preferenze, tra cui il genere meno rappresentato

I CONCORSI/1

- ▶ Le prove scritte con strumenti informatici
- ▶ Per profili iniziali e non specializzati, le prove di esame danno particolare rilievo all'accertamento delle capacità comportamentali, incluse quelle relazionali, e delle attitudini e sono finalizzate ad accertare il possesso delle competenze, intese come insieme delle conoscenze e delle capacità logico-tecniche, comportamentali nonché manageriali, per i profili che svolgono tali compiti. Tali prove devono essere specificate nel bando e definite in maniera coerente con la natura dell'impiego.
- ▶ Per i titoli non può essere attribuito un punteggio complessivo superiore a 10/30 o equivalente; il bando indica i titoli valutabili ed il punteggio massimo agli stessi attribuibile singolarmente e per categorie di titoli.
- ▶ La valutazione dei titoli di norma prima degli orali
- ▶ La composizione delle commissioni
- ▶ La durata biennale delle graduatorie, triennale negli enti locali
- ▶ Il vincitore o l'idoneo che non assume servizio senza giustificato motivo entro il termine stabilito, decade dalla assunzione e dalla graduatoria

I CONCORSI/2

- ▶ Necessità per le amministrazioni di darsi preventivamente uno specifico regolamento
- ▶ Sulla base della giurisprudenza della Cassazione e delle previsioni del dl 25: «l'amministrazione titolare individua, o cede ad amministrazioni terze, candidati idonei individuati numericamente o nominativamente, in ordine di graduatoria, per la successiva convocazione da parte dell'amministrazione procedente»: cristallizzazione delle graduatorie
- ▶ Permanenza nella graduatoria se si rifiuta l'assunzione in un ente diverso da quello che ha indetto il concorso

LO SCORRIMENTO DELLE GRADUATORIE

- ▶ Articolo 3 bis d.l. n. 80/2021
- ▶ «Gli enti locali aderenti attingono agli elenchi di idonei per la copertura delle posizioni programmate nei rispettivi piani dei fabbisogni di personale, in assenza di proprie graduatorie. Gli enti locali interessati procedono alle assunzioni, previo interpello tra i soggetti inseriti negli elenchi,» sulla base delle previsioni del piano del fabbisogno
- ▶ «In presenza di più soggetti interessati all'assunzione, l'ente locale procede a valutarne le candidature con le modalità» di cui all'articolo 10 del d.l. n. 44/2021 (nda oggi di 36/2022) e «procede ad effettuare una prova selettiva scritta o orale diretta a formulare una graduatoria di merito da cui attingere per la copertura del posto disponibile»
- ▶ Aggiornamento annuale dell'elenco ed iscrizione fino alla assunzione a tempo indeterminato e comunque per un periodo massimo di 3 anni
- ▶ Gestione congiunta tra più uffici, anche con la creazione di uno specifico e possibilità di esternalizzazione

LA UTILIZZAZIONE DEGLI ALBI DI IDONEI

- ▶ Esperienza leader nel nostro paese
- ▶ Selezione non per soli titoli per l'ammissione agli albi
- ▶ Risultati assai positivi: celerità dei tempi, fidelizzazione maggiore degli assunti e salvaguardato il ruolo degli enti nella selezione
- ▶ Apertura delle domande per i 37 elenchi dal 15 settembre
- ▶ Le singole procedure: pubblicazione Interpello e invio a tutti i candidati idonei inseriti nell'Elenco, con indicazione delle modalità di espletamento dell'ultima prova selettiva semplificata; manifestazione di interesse da parte dei candidati idonei (entro 15gg); svolgimento prova selettiva semplificata; formazione della graduatoria finale

L'ESPERIENZA ASMEL DI SELEZIONE DA ALBI DI IDONEI

- ▶ La validità triennale delle graduatorie degli enti locali si applica ai concorsi che alla data del 15 marzo 2025 erano ancora valide
- ▶ Gli elenchi degli idonei valgono 3 anni dalla data di loro formazione
- ▶ Il ricorso al comando deve essere previsto nel programma del fabbisogno; essendo una assunzione va acquisito il parere della Cosfel
- ▶ Sulla base delle previsioni del dl 25/2025 è consentito lo scorrimento delle graduatorie anche per assunzioni a tempo determinato, che era già consentito per le assunzioni PNRR
- ▶ Le riserve vanno calcolate sui concorsi, per il servizio civile anche sugli scorrimenti e per le categorie protette sul personale in servizio a tempo indeterminato e determinato per una durata superiore a 6 mesi
- ▶ Dubbi sulla possibilità di assegnare mansioni superiori ad un dipendente in comando

LE RISPOSTE AI QUESITI/1

- ▶ Il rispetto del tetto di spesa 2011/2013 è condizione per potere effettuare qualunque assunzione; negli enti virtuosi gli aumenti della spesa del personale per assunzioni vanno in deroga
- ▶ Dopo l'incontro del 9 si saprà qualcosa sul rinnovo del CCNL del triennio 2022/2024. La decorrenza degli arretrati dagli inizi del 2022 e del 2023 e dall'anno 2024 (così nel CCNL funzioni centrali)
- ▶ In Sardegna gli aumenti della legge regionale si sommano a quelli possibili per il superamento del tetto del salario accessorio 2016
- ▶ Possibilità di dare corso a convenzioni per la utilizzazione di personale di altro comune all'interno dell'orario di lavoro, oltre che ad assunzioni a tempo determinato: per i piccoli comuni si può motivatamente superare il tetto della spesa per assunzioni flessibili 2009
- ▶ Per le graduatorie dei concorsi approvate dal 15 marzo 2023 si applica la durata triennale

LE RISPOSTE AI QUESITI/2