

Composizione e nomina delle commissioni di concorso
24 luglio 2024

La Formazione Asmel direttamente nel
tuo Ufficio!

**Ciclo di seminari online
(webinar) gratuiti**

- Il dettato normativo
- Le indicazioni della Funzione
Pubblica
- L'avviso Asmel
- I suggerimenti operativi
- Le risposte ai quesiti

**ASMEL Associazione per la
Sussidiarietà e la Modernizzazione
degli Enti Locali**

www.asmel.eu

800165654

webinar@asmel.eu

ESPERTO GESTIONE DELLE RISORSE UMANE, CONSULENTE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

AUTORE DI NUMEROSI VOLUMI, TRA CUI «IL CONTRATTO DEL PERSONALE DEGLI EE.LL. 2019/2021» (CEL EDITORE 2023), “LA GESTIONE DEL PERSONALE NEGLI ENTI LOCALI” (CEL EDITORE 2023), “IL CONTRATTO DEI DIRIGENTI E DEI SEGRETARI” (MAGGIOLI EDITORE 2021), “IL CONTRATTO DEL PERSONALE DEGLI ENTI LOCALI” (CEL EDITORE 2018), “CONTRATTAZIONE DECENTRATA, CONTROLLI E RESPONSABILITÀ” (MAGGIOLI EDITORE 2020), “LA GESTIONE ASSOCIATA DOPO IL DL N. 95/2012” (MAGGIOLI EDITORE 2012)

DIRIGE LE RIVISTE TELEMATICHE “OGGI PA”, “IL BOLLETTINO DEL PERSONALE DEGLI ENTI LOCALI”, “CITTÀ MIA”, COLLABORA CON IL SOLE 24 ORE
GIÀ PRESIDENTE ANCI SICILIA, GIÀ COMPONENTE LA PRESIDENZA NAZIONALE ANCI, GIÀ DIRIGENTE ANCITEL

GIÀ CONSULENTE DAGLA (PRESIDENZA DEL CONSIGLIO), ANCI ED ARAN
PRESIDENTE E COMPONENTE DI NUCLEI DI VALUTAZIONE

- ▶ 1. Le commissioni esaminatrici dei concorsi pubblici sono composte da tecnici esperti nelle materie oggetto del concorso, scelti tra dipendenti di ruolo delle amministrazioni, docenti ed estranei alle medesime. Delle predette commissioni possono fare parte come componenti aggiunti anche specialisti in psicologia e risorse umane. In ogni caso nella composizione delle commissioni esaminatrici si applica il principio della parità di genere, secondo quanto previsto dall'articolo 57, comma 1, lettera a), del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165. (nda riserva di almeno 1 posto alle donne nelle commissioni di concorso, con arrotondamento alla unità superiore per resti da 0,5)
- ▶ 2. Per i concorsi di cui all'articolo 19 (nda concorsi unici nello Stato) le amministrazioni pubblicano, attraverso il Portale di cui all'articolo 35-ter del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, specifici avvisi per la raccolta delle candidature a componente di commissione. Possono ricorrere a tale modalità anche le amministrazioni diverse da quelle di cui all'articolo 35, comma 4, secondo periodo, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 (nda le amministrazioni dello Stato)

ARTICOLO 9 DPR 82/2023 (1)

- ▶ 3. Non possono essere nominati componenti delle predette commissioni i componenti dell'organo di direzione politica dell'amministrazione interessata, coloro che ricoprono cariche politiche o che siano rappresentanti sindacali o designati dalle confederazioni ed organizzazioni sindacali o dalle associazioni professionali.
- ▶ 4. Le disposizioni di cui al presente articolo si applicano anche alla procedura di nomina delle sottocommissioni.
- ▶ 5. Nei casi in cui le prove scritte abbiano luogo in più sedi, in ognuna di esse è costituito un comitato di vigilanza, presieduto da un membro della commissione e composto almeno da due dipendenti di qualifica o categoria non inferiore a quella per la quale il concorso è stato bandito. I membri del comitato sono individuati dall'amministrazione procedente tra il proprio personale in servizio presso la sede di esame o, in caso di comprovate esigenze di servizio, anche tra quello di sedi o amministrazioni diverse.

ARTICOLO 9 DPR 82/2023 (2)

- ▶ 6. Le commissioni esaminatrici delle procedure selettive previste dal presente regolamento sono nominate con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri nei casi di cui all' articolo 19, e con provvedimento adottato dalla stessa autorità che ha bandito il concorso negli altri casi. Questi ne dà comunicazione alla Presidenza del Consiglio dei ministri - Dipartimento della funzione pubblica.
- ▶ 7. Nel rispetto delle disposizioni del presente articolo, le commissioni esaminatrici prevedono, con l'individuazione preferenziale di personale di qualifica pari o superiore a quella cui il concorso è riferito, la partecipazione di:
 - ▶ a) personale dirigenziale o equiparato, con funzione di presidente, appartenente all'amministrazione che ha bandito il concorso o anche appartenente ad altra amministrazione; b) docenti ed esperti nelle materie oggetto del concorso; c) professionisti esperti o appartenenti a soggetti esterni specializzati nella valutazione delle capacità, attitudini, motivazioni individuali e dello stile comportamentale, ove previsto; d) personale non dirigenziale appartenente all'amministrazione che ha bandito il concorso, anche con funzione di segretario; e) specialisti in psicologia e risorse umane, ove previsto; f) esperti in competenze digitali e trasversali in ambito di comunicazione e gestione del personale.

ARTICOLO 9 DPR 82/2023 (3)

- ▶ 8. In relazione al numero dei partecipanti alle selezioni o per particolari esigenze organizzative opportunamente motivate, le commissioni esaminatrici dei concorsi per esami o per titoli ed esami possono essere suddivise in sottocommissioni, con l'integrazione di un numero di componenti pari a quello delle commissioni originarie e di un segretario aggiunto.
- ▶ 9. Il presidente e i membri delle commissioni esaminatrici possono essere scelti anche tra il personale in quiescenza che abbia posseduto, durante il servizio attivo, la qualifica richiesta per i concorsi. L'utilizzo del personale in quiescenza non è consentito se il rapporto di servizio sia stato risolto per motivi disciplinari, per ragioni di salute o per decadenza dall'impiego comunque determinata e, in ogni caso, qualora la decorrenza del collocamento a riposo risalga a oltre un triennio dalla data di pubblicazione del bando di concorso.

ARTICOLO 9 DPR 82/2023 (4)

- ▶ 10. Possono essere nominati in via definitiva i supplenti tanto per il presidente quanto per i singoli componenti la commissione. I supplenti intervengono alle sedute della commissione nelle ipotesi di impedimento grave e documentato degli effettivi.
- ▶ 11. Alle commissioni possono essere aggregati membri aggiunti per gli esami di lingua straniera e per le materie relative a specializzazioni non rinvenibili nelle amministrazioni, oltre agli specialisti in psicologia e risorse umane di cui al comma 1.
- ▶ 12. La commissione esaminatrice comunica i risultati delle prove ai candidati all'esito di ogni sessione di concorso. La commissione esaminatrice e le sottocommissioni possono svolgere i propri lavori in modalità telematica, garantendo comunque la sicurezza e la tracciabilità delle comunicazioni.
- ▶ 13. I componenti delle commissioni il cui rapporto di impiego si risolve per qualsiasi causa durante l'espletamento dei lavori della commissione cessano dall'incarico, salvo conferma dell'amministrazione.

ARTICOLO 9 DPR 82/2023 (5)

- ▶ Art. 11 comma 1: Prima dell'inizio delle prove concorsuali la commissione esaminatrice, considerato il numero dei concorrenti, stabilisce, nel rispetto del termine di durata di cui al comma 4, la programmazione delle fasi endoprocedimentali che dovrà essere rispettata anche dalle eventuali sottocommissioni. I componenti, presa visione dell'elenco dei partecipanti, sottoscrivono la dichiarazione che non sussistono situazioni di incompatibilità tra essi e i concorrenti, ai sensi dell'articolo 51 del codice di procedura civile
- ▶ Articolo 18: 1. I compensi per i componenti interni ed esterni delle commissioni e delle sottocommissioni di concorso e per i comitati di vigilanza e le segreterie dei concorsi sono stabiliti con il provvedimento di cui all'articolo 3, comma 13, della legge 19 giugno 2019, n. 56. Tali compensi si applicano, nei limiti delle risorse disponibili, anche alle commissioni e sottocommissioni e ai comitati di vigilanza dei concorsi banditi dalle regioni e dagli enti locali.

LE ALTRE NORME DEL DPR 82/2023

- ▶ 1. Coloro che sono stati condannati, anche con sentenza non passata in giudicato, per i reati previsti nel capo I del titolo II del libro secondo del codice penale:
- ▶ a) non possono fare parte, anche con compiti di segreteria, di commissioni per l'accesso o la selezione a pubblici impieghi;
- ▶ b) non possono essere assegnati, anche con funzioni direttive, agli uffici preposti alla gestione delle risorse finanziarie, all'acquisizione di beni, servizi e forniture, nonché alla concessione o all'erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari o attribuzioni di vantaggi economici a soggetti pubblici e privati;
- ▶ c) non possono fare parte delle commissioni per la scelta del contraente per l'affidamento di lavori, forniture e servizi, per la concessione o l'erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, nonché per l'attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere.
- ▶ 2. La disposizione prevista al comma 1 integra le leggi e regolamenti che disciplinano la formazione di commissioni e la nomina dei relativi segretari

ARTICOLO 35 BIS DLGS N. 165/2001

- ▶ Importanza della scelta dei componenti le commissioni di concorso
- ▶ Impegno alla nomina delle commissioni dei concorsi nazionali sulla scorta di uno specifico avviso
- ▶ «Valutata la rispondenza delle candidature rispetto ai requisiti indicati nell'avviso, si procede alla nomina dei componenti mediante sorteggio differenziato per tipologia di componente»
- ▶ «Le amministrazioni che invece procedono autonomamente dovrebbero darsi regole chiare sulla scelta dei componenti delle commissioni di concorso, sia per garantire la professionalità del commissario sia per ragioni di trasparenza e anche per evitare decisioni poco meditate.

LA DIRETTIVA N. 3/2018 DELLA FUNZIONE PUBBLICA (1)

- ▶ In ogni caso, le amministrazioni dovrebbero preoccuparsi di assicurare una composizione equilibrata delle commissioni, in relazione ai titoli e alle prove di esame da valutare, includendovi esperti delle varie materie e preoccupandosi di affiancare commissari aventi diverse competenze e professionalità. In presenza di prove pratiche, per esempio, si può ipotizzare di includervi soggetti aventi una specifica esperienza professionale nei relativi settori. È bene comunque includere sia commissari dotati di conoscenze teoriche, sia commissari dotati di competenze pratiche. In relazione ai profili dei posti messi a bando e alle previsioni del bando relative ai titoli e alle prove, si può ipotizzare il coinvolgimento di commissari con specifiche competenze, per esempio nel reclutamento e nella gestione delle risorse umane, nel negoziato o nella psicologia del lavoro.

LA DIRETTIVA N. 3/2018 DELLA FUNZIONE PUBBLICA (2)

- ▶ AVVISO PUBBLICO DI CANDIDATURA PER ELENCO DI COMPONENTI ESPERTI NELLE COMMISSIONI DI PROCEDURE SELETTIVE E CONCORSUALI
- ▶ Iscrizioni fino al 26/07/2024
- ▶ Ambiti di articolazione (possibile la iscrizione a più ambiti):
giuridico - amministrativo; economico - finanziario; gestione del personale; comunicazione; sociale; tecnico; informatico; medico - farmaceutico; turistico; vigilanza.

L'AVVISO ASMEL (1)

- ▶ Possono presentare domanda: esperti di provata competenza nell'ambito prescelto, che siano dipendenti pubblici, indicando la categoria o qualifica, docenti ed esperti esterni particolarmente qualificati nell'ambito prescelto, che non siano componenti di organi di direzione politica di amministrazioni, che non ricoprano cariche politiche e che non siano rappresentanti sindacali o designati dalle confederazioni ed organizzazioni sindacali o dalle associazioni professionali. Possono presentare domanda anche i soggetti in quiescenza, indicando la categoria o qualifica posseduta durante il servizio attivo.
- ▶ L'utilizzo del personale in quiescenza non è consentito se il rapporto di servizio sia stato risolto per motivi disciplinari, per ragioni di salute o per decadenza dall'impiego comunque determinata e, in ogni caso, qualora la decorrenza del collocamento a riposo risalga a oltre un triennio dalla data di pubblicazione dell'avviso di selezione.

L'AVVISO ASMEL (2)

- ▶ Requisiti: essere cittadino italiano; godimento dei diritti civili e politici; non essere stato escluso dall'elettorato politico attivo; non ricoprire ruoli di componenti di organi di direzione politica, non ricoprire cariche politiche e non essere rappresentanti sindacali o designati dalle confederazioni ed organizzazioni sindacali o dalle associazioni professionali; non essere stato destituito o dispensato dall'impiego presso una Pubblica Amministrazione per persistente insufficiente rendimento, ovvero non essere stato dichiarato decaduto da un impiego statale, ai sensi della normativa in materia di impiegati civili dello Stato; non essere stato sottoposto nell'ultimo triennio a procedimenti disciplinari che si siano conclusi con provvedimento definitivo di irrogazione di una sanzione e non avere procedimenti disciplinari in corso; non essere decaduto da precedenti incarichi quale componente e/o Presidente di commissioni esaminatrici di concorsi banditi da Pubbliche Amministrazioni, fatte salve le ipotesi di incompatibilità; insussistenza delle condizioni previste dall'art. 35 bis, comma 1 lett. a) del D.Lgs. 165/2001 e ss.mm.ii. per lo svolgimento di componente di Commissione per l'accesso o la selezione a pubblici impieghi. non aver riportato condanne penali, anche se non passate in giudicato e di non avere procedimenti in corso per reati contro il patrimonio e le P.A. o che comportino l'interdizione dai pubblici uffici o che comunque impediscano la costituzione del rapporto di lavoro con la PA; l'insussistenza di cause di inconferibilità o incompatibilità di cui al Dlgs. n. 39/2013;

L'AVVISO ASMEL (3)

- ▶ Presentazione tramite la piattaforma Asmelab, con accesso tramite SPID
- ▶ Affidamento da parte degli enti aderenti ad Asmel: tramite scelta diretta, tramite sorteggio; tramite richiesta agli iscritti
- ▶ Necessaria la autorizzazione per i dipendenti pubblici
- ▶ Rinvio, per quanto non previsto, alle clausole dei regolamenti degli enti

L'AVVISO ASMEL (4)

- ▶ Necessità della modifica dei regolamenti da parte degli enti
- ▶ Attenzione alla nomina ed alla composizione delle commissioni: scelte ad elevato rischio di corruzione per il PNA
- ▶ Possibile estensione anche alle procedure assunzionali non concorsuali: selezioni ex articolo 110 TUEL, albi di idonei, mobilità volontarie, progressioni verticali speciali ed ordinarie, stabilizzazioni di personale precario
- ▶ La verifica delle competenze e capacità comportamentali, attitudinali e manageriali

SUGGERIMENTI OPERATIVI

- ▶ I commissari non devono di norma essere componenti le RSU o designati dalle organizzazioni sindacali: come per gli amministratori questa non deve essere la motivazione della scelta, consentita la partecipazione se la scelta è stata effettuata per le competenze tecniche e se non vi sono interrelazioni dirette
- ▶ La regolamentazione degli enti per la remunerazione dei componenti interni delle commissioni di concorso: occorre chiarire se queste risorse devono transitare tramite il fondo per la contrattazione decentrata

LE RISPOSTE AI QUESITI/1

- ▶ L'inquadramento almeno nella stessa area dei componenti delle commissioni di concorso
- ▶ Se il regolamento dell'ente lo prevede non è illegittima la composizione esclusivamente interna delle commissioni di concorso
- ▶ Non vi è un termine per la nomina delle commissioni di concorso
- ▶ Intervallo minimo di almeno 15 giorni per la comunicazione della data delle prove concorsuali

LE RISPOSTE AI QUESIT2/

- ▶ Ancora in vigore l'obbligo di cui all'articolo 57 comma 1 bis del d.lgs. n. 165/2001: comunicazione delle composizioni delle commissioni di concorso alle consigliere per la parità
- ▶ Possibile la formazione di albi comunali
- ▶ Non vi è un divieto perché possano essere nominati anche gli assunti a tempo determinato ex articolo 110 Tuel come componenti le commissioni di concorso
- ▶ La remunerazione dei componenti esterni le commissioni di concorso

LE RISPOSTE AI QUESITI/3