

La Formazione Asmel direttamente nel
tuo Ufficio!

**Ciclo di seminari online
(webinar) gratuiti**



LE CAPACITÀ ASSUNZIONALI E LA SPESA PER IL PERSONALE DOPO LA MANOVRA FINANZIARIA 2025

13 gennaio, dalle ore 11,30 alle 13,00

- **Le disposizioni della legge di bilancio e del d.l. milleproroghe**
- **Le capacità assunzionali**
- **La spesa per il personale**
- **Le novità sulla mobilità volontaria**
- **Le risposte ai quesiti**

**ASMEL Associazione per la
Sussidiarietà e la Modernizzazione
degli Enti Locali**

www.asmel.eu

800165654

webinar@asmel.eu

ESPERTO GESTIONE DELLE RISORSE UMANE, CONSULENTE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

AUTORE DI NUMEROSI VOLUMI, TRA CUI «IL CONTRATTO DEL PERSONALE DEGLI EE.LL. 2019/2021» (CEL EDITORE 2023), “LA GESTIONE DEL PERSONALE NEGLI ENTI LOCALI” (CEL EDITORE 2024), “IL CONTRATTO DEI DIRIGENTI E DEI SEGRETARI” (MAGGIOLI EDITORE 2021), “IL CONTRATTO DEL PERSONALE DEGLI ENTI LOCALI” (CEL EDITORE 2018), “CONTRATTAZIONE DECENTRATA, CONTROLLI E RESPONSABILITÀ” (MAGGIOLI EDITORE 2020), “LA GESTIONE ASSOCIATA DOPO IL DL N. 95/2012” (MAGGIOLI EDITORE 2012)

DIRIGE LE RIVISTE TELEMATICHE “OGGI PA”, “IL BOLLETTINO DEL PERSONALE DEGLI ENTI LOCALI”, “CITTÀ MIA”, COLLABORA CON IL SOLE 24 ORE
GIÀ PRESIDENTE ANCI SICILIA, GIÀ COMPONENTE LA PRESIDENZA NAZIONALE ANCI, GIÀ DIRIGENTE ANCITEL

GIÀ CONSULENTE DAGLA (PRESIDENZA DEL CONSIGLIO), ANCI ED ARAN
PRESIDENTE E COMPONENTE DI NUCLEI DI VALUTAZIONE

- ▶ Legge n. 207/2024, cd di bilancio 2025
- 1. Aumento delle risorse per i rinnovi contrattuali dei trienni 2022/2024, 2025/2027 e 2028/2030
- 2. Tetti al welfare integrativo
- 3. Limitazioni all'incremento di risorse per il welfare integrativo
- 4. Superamento della neutralità della mobilità in entrata ed in uscita
- 5. Mancata riproposizione del carattere facoltativo della indizione di procedure di mobilità prima dei concorsi e/o scorrimento di graduatorie

LE PRINCIPALI DISPOSIZIONI DELLA LEGGE DI BILANCIO E DEL DL MILLEPROROGHE/1

6. Limite massimo di età per la prosecuzione in servizio il requisito anagrafico, con superamento delle risoluzione unilaterale e possibilità entro il tetto del 10% delle capacità assunzionali di concordare il trattenimento in servizio

7. Aumento del trattamento economico per i congedi parentali

▶ D.L. n. 202/2024, cd milleproroghe 2025

1. Proroga della esenzione dalla maturazione di responsabilità contabile per la colpa
2. Superamento dell'obbligo di gestione associata per i piccoli comuni

LE PRINCIPALI DISPOSIZIONI DELLA LEGGE DI BILANCIO E DEL DL MILLEPROROGHE/2

- ▶ Comma 830: limitazioni del 25% delle capacità assunzionali anche delle amministrazioni locali
- ▶ Commi 132/133: assunzioni di tirocinanti, Isu ed Ipu nella regione Calabria
- ▶ Comma 160: stabilizzazione ASU in Sicilia
- ▶ Commi 654, 669 e 705: proroghe e stabilizzazioni personale assunto per i terremoti dell'Italia centrale
- ▶ Comma 138: esclusione delle assunzioni a tempo determinato per l'attuazione del PNRR dai vincoli numerici

LE DISPOSIZIONI SULLE ASSUNZIONI

- ▶ Per i comuni, le province e le regioni si applicano le prescrizioni dell'articolo 33 del d.l. nl. 34/2019 ed i decreti attuativi
- ▶ Per gli altri enti locali sostituzione del 100% dei cessati o della spesa dei cessati; fino al 2024 anche delle cessazioni che intervengono nel corso dell'anno
- ▶ Loro determinazione sulla base del rapporto tra spesa del personale ed entrate correnti al netto del FCDE
- ▶ Suddivisione dei comuni in tre gruppi (anche gli enti cd intermedi), mentre le regioni, le province e le città metropolitane sono suddivise in due gruppi
- ▶ Valori diversi per la determinazione delle fasce sulla base della fascia demografica e del rapporto spesa del personale entrate correnti

LE CAPACITA' ASSUNZIONALI/1

- ▶ Aumento per gli enti virtuosi: fino al 2024 entro i tetti della spesa del personale 2018 fissati dal decreto e comunque entro la soglia di virtuosità
- ▶ Non peggioramento del rapporto per quelli intermedi
- ▶ Vincolo a rientrare nella soglia prevista per gli enti intermedi entro il 2025
- ▶ La necessità di aggiornamento nel corso dell'anno, con riferimento in particolare agli effetti del conto consuntivo
- ▶ Gli effetti del superamento del tetto fissato ad ogni ente
- ▶ Le assunzioni eterofinanziate effettuate dall'ottobre 2020 vanno al di fuori della spesa del personale e delle entrate correnti

LE CAPACITA' ASSUNZIONALI/2

- ▶ Adozione dei dati del consuntivo 2024 per la spesa del personale, dei dati dei consuntivi 2023/2024 per le entrate correnti e dei dati del FCDE del bilancio preventivo 2024 assestato
- ▶ Tenere conto nella programmazione delle variazioni successive: in particolari cessazioni 2024 e 2025, aumento dei costi per i rinnovi contrattuali, dati ulteriori sulle entrate
- ▶ Sulla base di tali dati si devono ricalcolare le capacità assunzionali
- ▶ Di conseguenza si apportano le necessarie modifiche al programma del fabbisogno del personale per la determinazione delle assunzioni che possono essere effettuate
- ▶ Dal 2025 per gli enti virtuosi l'aumento della spesa del personale è consentito senza limiti riferiti a quella del 2018, a condizione di restare nella soglia di virtuosità
- ▶ Dal 2025 per gli enti non virtuosi matura il tetto alle assunzioni sulla base del turn over: 30% dei risparmi delle cessazioni

LE CAPACITA' ASSUNZIONALI/3

- ▶ La nozione assai ampia di spesa del personale
- ▶ Inclusione dei maggiori oneri derivanti dagli aumenti contrattuali e del costo delle assunzioni cd obbligatorie
- ▶ Esclusione delle assunzioni eterofinanziate effettuate dal 15 ottobre del 2020
- ▶ Esclusione dei rimborsi degli altri comuni nelle convenzioni di segreteria
- ▶ Non inclusione dell'Irap

LA SPESA DEL PERSONALE

- ❑ I risparmi derivanti da trasferimenti in mobilità volontaria sono utilizzabili ai fini della determinazione delle capacità assunzionali degli enti
- ❑ I costi derivanti da assunzioni in mobilità volontaria devono essere compresi nelle capacità assunzionali degli enti
- ❑ Il superamento della cd neutralità della mobilità volontaria è stato realizzato per i comuni, le province, le città metropolitane e le regioni dalla entrata in vigore dell'articolo 33 del d.l. n. 34/2019, cd sostituzione della sostenibilità finanziaria al turnover per la determinazione delle capacità assunzionali
- ❑ Si producono effetti per le unioni dei comuni, i consorzi, le comunità montane e gli enti regionali
- ❑ La disposizione si applica alle mobilità volontarie avviate dopo lo 1 gennaio 2025

IL SUPERAMENTO DELLA NEUTRALITA' DELLA MOBILITA' VOLONTARIA (COMMI 126 E 127)

- ❑ Non viene riproposta la deroga introdotta dalla legge n. 56/2019 ed in vigore fino al 31.12.2024 al vincolo dettato dall'articolo 30 del d.lgs. n. 165/2001 della attivazione della mobilità volontaria prima delle assunzioni
- ❑ Dallo 1 gennaio 2025 prima di effettuare assunzioni occorre attivare la mobilità volontaria e dare corso alla comunicazione di cui all'articolo 34 bis del d.lgs. n. 165/2001
- ❑ Il vincolo si applica alla indizione di concorsi, allo scorrimento di graduatorie (per quelle dello stesso ente si vedano le sentenze della terza sezione del Consiglio di Stato n. 4166/2024 e della sezione lavoro della Corte di Cassazione n. 12559/2017) ed all'attingimento dagli albi di idonei
- ❑ La mobilità volontaria si attiva necessariamente tramite il portale Inpa
- ❑ Si ricordano le regole in vigore sulla esenzione dal vincolo del nulla osta dell'ente da cui si dipende

IL CARATTERE OBBLIGATORIO DELLA MOBILITA' PRIMA DEI CONCORSI

- ▶ Le assunzioni e le stabilizzazioni eterofinanziate possono essere effettuate anche da parte dei comuni dissestati e non occorre l'autorizzazione della Cosfel
- ▶ L'aumento di 6,7 volte della indennità di vacanza contrattuale va erogato mensilmente
- ▶ Le graduatorie dei concorsi dello stesso ente possono essere usate sia per coprire posti vacanti in dotazione organica che per posti di nuova istituzione e/o trasformazione di posti esistenti
- ▶ I comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti sono assoggettati a tutti i vincoli dettati per gli altri comuni
- ▶ Le progressioni verticali in deroga possono essere effettuate da parte di tutti gli enti, se gli oneri sono finanziati con lo 0,55% del monte salari 2018 non devono essere bilanciate con assunzioni dall'esterno

LE RISPOSTE AI QUESITI/1

- ▶ La deroga per le stabilizzazioni di precari deve essere intesa come possibilità di assunzione in sovrannumero, senza bilanciamento con assunzioni dall'esterno ed eterofinanziata
- ▶ Le stabilizzazioni integralmente eterofinanziate non incidono sulle capacità assunzionali
- ▶ Non vi sono limiti numerici alla integrazione oraria: attenzione alle motivazioni ed al costo aggiuntivo
- ▶ Le assunzioni avviate nel 2024 e non completate sono già state finanziate come capacità assunzionali
- ▶ La mobilità volontaria deve essere attivata prima di tutte le procedure di assunzioni che si avviano dopo lo 1.1.2025

LE RISPOSTE AI QUESITI/2

- ▶ Dal 2025 non è più prevista nelle unioni la possibilità di utilizzare i risparmi delle cessazioni dello stesso anno
- ▶ Tutti i costi derivanti dalla applicazione dei contratti devono essere inclusi nella spesa del personale
- ▶ La mobilità non è assunzione dall'esterno e non concorre alla maturazione delle riserve
- ▶ Nella determinazione delle capacità assunzionali non influiscono direttamente i profili e/o le aree di inquadramento dei cessati
- ▶ Il mancato rispetto del tetto di spesa del personale nell'anno precedente determina il divieto di effettuare assunzioni

LE RISPOSTE AI QUESITI/3

- ▶ Si ritiene dopo il dpr 82/2023 che anche negli enti locali le graduatorie concorsuali hanno una durata biennale
- ▶ Per le risorse per le EQ al momento attuale non vi sono novità
- ▶ Le capacità assunzionali si calcolano sulla base del rapporto tra spesa del personale ed entrate correnti
- ▶ Il tetto di spesa 2011/2013 da parte degli enti virtuosi si supera solamente per gli aumenti consentiti dall'articolo 33 del dl 34/2019
- ▶ Non vi sono novità per le assunzioni dei non vedenti

LE RISPOSTE AI QUESITI/4