

LE ASSUNZIONI NEL 2020, LE PROCEDURE, I CONCORSI
9 marzo, dalle ore 11,30 alle 12,30

La Formazione Asmel direttamente nel
tuo Ufficio!



Ciclo di seminari online
(webinar) gratuiti

Programma

Le capacità assunzionali
Le capacità assunzionali
aggiuntive
Le condizioni per le
assunzioni
Lo scorrimento delle
graduatorie
Le progressioni verticali
La mobilità volontaria
La direttiva della Funzione
Pubblica sui concorsi

ASMEL Associazione per la
Sussidiarietà e la Modernizzazione
degli Enti Locali

www.asmel.eu

800165654

webinar@asmel.eu

Dott. Arturo Bianco

ESPERTO GESTIONE DELLE RISORSE UMANE, CONSULENTE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

AUTORE DI NUMEROSI VOLUMI, TRA CUI “LA GESTIONE DEL PERSONALE NEGLI ENTI LOCALI” (CEL EDITORE 2020), “LA MANOVRA FINANZIARIA 2017” (CEL EDITORE), “CONTRATTAZIONE DECENTRATA, CONTROLLI E RESPONSABILITÀ” (MAGGIOLI EDITORE 2019), “LA GESTIONE ASSOCIATA DOPO IL DL N. 95/2012” (MAGGIOLI EDITORE 2012), “L’APPLICAZIONE DELLA LEGGE BRUNETTA” (SOLE 24 ORE EDITORE 2009)

DIRIGE LE RIVISTE TELEMATICHE “OGGI PA”, “IL BOLLETTINO DEL PERSONALE DEGLI ENTI LOCALI”, “CITTÀ MIA”. GIORNALISTA, COLLABORA CON IL SOLE 24 ORE

GIÀ PRESIDENTE ANCI SICILIA, GIÀ COMPONENTE LA PRESIDENZA NAZIONALE ANCI, GIÀ DIRIGENTE ANCITEL

GIÀ CONSULENTE DAGLA (PRESIDENZA DEL CONSIGLIO), ANCI ED ARAN

- ▶ 100% dei risparmi delle cessazioni del 2019, applicazione dello stesso tetto anche negli anni successivi
- ▶ 100% dei risparmi delle cessazioni del 2020 le assunzioni si possono concretizzare solamente dopo l'effettiva cessazione (legge conversione DL 4/2019)
- ▶ Utilizzazione delle capacità assunzionali del quinquennio precedente non utilizzate (per gli enti già non soggetti al patto dei risparmi delle cessazioni dal 2007 non utilizzati)
- ▶ Capacità assunzionali non utilizzate del quinquennio precedente (anni 2019, 2018, 2017, 2016 e 2015)

LE CAPACITA' ASSUNZIONALI 2020

- ▶ Sulla base delle previsioni dell'articolo 33 del d.l. n. 34/2019 le regioni, le province, le città metropolitane ed i comuni virtuosi nel rapporto tra spesa del personale ed entrate correnti possono effettuare assunzioni ulteriori entro i tetti dettati da un decreto del Ministro della PA
- ▶ I comuni compresi in una fascia intermedia non possono effettuare assunzioni di personale aggiuntive, ma devono restare nel rapporto tra spesa del personale ed entrate correnti dell'anno precedente
- ▶ I comuni che superano il rapporto tra spesa del personale ed entrate correnti devono entro il 2025 rientrare nel rapporto previsti per gli enti virtuosi o i comuni intermedi; gli inadempienti dal 2025 vedranno ridotte le proprie capacità assunzionali al 30% del risparmio delle cessazioni

LE CAPACITA' ASSUNZIONALI AGGIUNTIVE

- ▶ Spesa per il personale: “impegni di competenza per spesa complessiva per tutto il personale dipendente a tempo indeterminato e determinato, per i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa, per la somministrazione di lavoro, per il personale di cui all'articolo 110 del d.lgs. n. 267/2000, nonché per tutti i soggetti a vario titolo utilizzati, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati, partecipati o comunque facenti capo all'ente, al lordo degli oneri riflessi ed al netto dell'IRAP, come rilevati nell'ultimo rendiconto della gestione approvato”
- ▶ Entrate correnti: “media degli accertamenti di competenza riferiti alle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione relativo alla ultima annualità considerata”

CAPACITA' ASSUNZIONALI AGGIUNTIVE: LA SPESA PER IL PERSONALE E LE ENTRATE CORRENTI

FINO A 1000	29,5%	Da 29,51% a 33,49%	33,5%
DA 1000 A 1999	28,6%	Da 28,61% a 32,59%	32,6%
DA 1999 A 2999	27,6%	Da 27,61% a 31,59%	31,6%
DA 3000 A 4999	27,2%	Da 27,21% a 31,19%	31,2%
DA 5000 A 9999	26,9%	Da 26,91% a 30,89%	30,9%
DA 10000 A 59999	27%	Da 27,1% a 30,99%	31%
DA 60000 A 249999	27,6%	Da 27,61% a 31,59%	31,6%
DA 250000 A 1500000	28,8%	Da 28,81% a 32,79%	32,8%
OLTRE 1.500.000	25,3%	Da 25,31% a 29,29%	29,3%

CAPACITA' ASSUNZIONALI AGGIUNTIVE: LE FASCE DEI COMUNI

- ▶ Rispetto nell'anno precedente del tetto di spesa del personale;
- ▶ Attestazione che non vi sono dipendenti in eccedenza e/o in soprannumero;
- ▶ Adozione del piano delle azioni positive o delle pari opportunità
- ▶ Attivazione della piattaforma telematica per la certificazione dei crediti;
- ▶ Rispetto dei termini per l'adozione dei documenti contabili e per la trasmissione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche delle relative informazioni;
- ▶ A parere della Sezione di controllo della Corte dei Conti della Sardegna approvazione del piano delle performance.
- ▶ Adozione della programmazione del fabbisogno ed invio alla FFPP tramite Sico
- ▶ Corretto invio dei dati sulla utilizzazione di spazi finanziari per la realizzazione di opere pubbliche ex legge n. 232/2016
- ▶ Non è più previsto il vincolo del rispetto del pareggio di bilancio-patto di stabilità

LE CONDIZIONI PER LE ASSUNZIONI

- ▶ Le graduatorie dei concorsi banditi dallo 1.1.2019 “sono utilizzate esclusivamente per la copertura dei posti messi a concorso” (quindi divieto di scorrimento), salvo che per i vincitori cessati e per il personale educativo e docente degli enti locali (legge conversione DL 4/2019) (norma abrogata)
- ▶ Necessità di rispettare l'ordine di graduatoria e darsi criteri per la scelta dell'ente dalla cui graduatoria attingere
- ▶ Natura eccezionale della intesa con altre PA dopo la conclusione dell'esame
- ▶ LEGGE CONVERSIONE DL 162/2019 ARTICOLO 17, COMMA 1 BIS, «gli enti locali possono procedere allo scorrimento delle graduatorie ancora valide per la copertura dei posti previsti nel medesimo piano, anche in deroga a quanto stabilito dal comma 4 dell'articolo 91 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali»

LO SCORRIMENTO DELLE GRADUATORIE

- ▶ Dallo 1 gennaio 2020
- ▶ Le graduatorie dei concorsi approvate nel 2011 sono utilizzabili fino al 30.3.2020 previa frequenza da parte degli idonei di corsi di formazione e previo superamento di un esame colloqui per accertarne la perdurante idoneità, nel rispetto dei principi di trasparenza, pubblicità ed economicità
- ▶ Le graduatorie dei concorsi approvate negli anni dal 2012 al 2017 sono utilizzabili fino al 30 settembre 2020
- ▶ Le graduatorie approvate negli anni 2018 e 2019 valgono 3 anni (con estensione a quelle dei concorsi banditi nel 2019, stante l'abrogazione del comma 362 della legge 145/2018)
- ▶ Le graduatorie dei concorsi approvate dallo 1.1.2020 valgono 2 anni (da chiarire se anche negli enti locali) (si veda l'articolo 91, comma 4, d.lgs. n. 267/2000 non abrogato)

LA VALIDITA' DELLE GRADUATORIE

- ▶ Previsioni del d.lgs. n. 75/2017 per il triennio 2018/2020 dopo la abrogazione operata dal d.lgs. n. 150/2009
- ▶ Previsioni della legge 8/2020: estensione al triennio 2020/2022
- ▶ Tetto massimo del 20% dei posti messi a concorso/delle assunzioni dall'esterno nella categoria, che diventa il 30% per il triennio 2020/2022
- ▶ Possesso dello stesso titolo di studio previsto per l'accesso dall'esterno
- ▶ Entro il tetto massimo del 50% unitamente alle progressioni di carriera (concorsi con riserva)
- ▶ Carattere comunque concorsuale

LE PROGRESSIONI VERTICALI

- ▶ Vincolo di permanenza nella sede di prima assegnazione per almeno 5 anni introdotto dal dl n. 4/2019
- ▶ Facoltativa nel triennio 2019/2021
- ▶ Neutra ai fini del risparmio per le cessazioni e delle capacità assunzionali se è interessato un ente senza vincoli alle assunzioni
- ▶ Nelle amministrazioni cd virtuose si producono conseguenze sulla mobilità volontaria in uscita e su quella in entrata, se provenienti o dirette ad enti con vincoli alle assunzioni
- ▶ Occorre darsi un bando ed un regolamento con la individuazione delle regole per la selezione
- ▶ Obbligo di parere positivo/nulla osta dell'ente datore di lavoro
- ▶ Obbligo di pubblicazione sul sito per almeno 30 giorni e dallo 1 marzo 2020 (con regole da dettare in uno specifico decreto) nel portale della Funzione Pubblica

LA MOBILITA' VOLONTARIA

- ▶ Legge 160/2019, commi 145 e 146
- ▶ Obbligo di pubblicazione sul sito internet di: tracce delle prove e graduatorie con la indicazione dello scorrimento delle stesse, con aggiornamenti costanti (già previsti i seguenti obblighi: bandi, criteri di valutazione delle commissioni e tracce delle prove scritte)
- ▶ Le PA devono garantire un collegamento ipertestuale con l'inserimento nel sito della Funzione Pubblica, sulla base delle indicazioni dettate in uno specifico decreto, da adottare entro la fine di febbraio, al fine di garantire l'accessibilità di cui al comma 5 dell'articolo 4 del d.l. 101/2013
- ▶ Legge 8/2020, pubblicazione nel portale della Funzione Pubblica dei bandi, delle graduatorie e delle graduatorie degli idonei non vincitori

LA PUBBLICITA' DEI CONCORSI

- ▶ I requisiti di anzianità cui al Dlgs n. 75/2017
- ▶ Estensione dell'arco temporale per il completamento delle procedure al 31.12.2021 (d.l. 162/2019, art. 1, comma 1)
- ▶ Estensione a tutto il 2020 per la maturazione dei requisiti per la stabilizzazione diretta
- ▶ Il tetto del 50% delle capacità assunzionali 2018/2019/2020 e la utilizzazione dei tagli della spesa per le assunzioni flessibili
- ▶ I vincoli concorsuali

LE STABILIZZAZIONI

- ▶ Non vincolante per le regioni e gli enti locali
- ▶ Stimolo a concorsi in forma associata e possibilità (si veda anche la legge 8/2020) di utilizzare bandi tipo della Funzione Pubblica
- ▶ Attivazione del portale nazionale del reclutamento
- ▶ Requisiti: contemperare le esigenze connesse al collegamento con la professionalità che si selezionano e quelle relative alla platea dei soggetti che sono in possesso di tali requisiti in modo da evitare di ridurre eccessivamente il numero dei partecipanti e di mantenere una platea ampia per la selezione

LA DIRETTIVA DELLA FUNZIONE PUBBLICA SUI CONCORSI (N. 3/2018)/1

- ▶ Valutazione dei titoli “occorre assicurare un adeguato bilanciamento tra i titoli di servizio (che premiano coloro che sono già dipendenti pubblici, presso la stessa o altre amministrazioni) e altri titoli. Occorre evitare di escludere di fatto categorie di potenziali candidati meritevoli (in particolare quelli più giovani)”
- ▶ i “titoli di servizio non devono essere discriminatori .. non dovrebbero consistere semplicemente nell’aver svolto un’attività lavorativa, ma nell’averla svolta in modo meritevole” anche tenendo conto del “funzionamento disomogeneo dei sistemi di valutazione delle amministrazioni”, mentre degli esiti delle valutazioni si può tenere conto per i candidati interni

LA DIRETTIVA DELLA FUNZIONE PUBBLICA SUI CONCORSI (N. 3/2018)/2

- ▶ Si deve tenere conto del livello e dell'ambito di competenza richiesto per la professionalità da reclutare, nonché della necessità di definire procedure efficaci e celeri che possano svolgersi anche con l'ausilio di sistemi automatizzati, diretti anche a realizzare forme di preselezione
- ▶ Le prove concorsuali possono essere teoriche o pratiche “devono essere indirizzate a verificare le capacità dei candidati di applicare le conoscenze possedute a specifiche situazioni o casi problematici, di ordine teorico o pratico, prevedendo ad esempio prove volte alla soluzione di casi concreti o alla predisposizione di documenti quali atti amministrativi, circolari e similari”
- ▶ Nelle preselezioni evitare di avvantaggiare coloro che «che hanno il tempo di svolgere uno studio mnemonico»
- ▶ Formazione di albi di commissari
- ▶ Modalità per l'accertamento delle conoscenze informatiche e dell'inglese

LA DIRETTIVA DELLA FUNZIONE PUBBLICA SUI CONCORSI (N. 3/2018)/3

LE ASSUNZIONI NEL 2020, LE PROCEDURE, I CONCORSI

Quesiti

- SI PUÒ ACCEDERE ALLE GRADUATORIE DI ALTRI ENTI
- SI PUÒ DARE CORSO A PROGRESSIONI VERTICALI, COMUNQUE UTILIZZANDO PROCEDURE CONCORSUALI
- ASSUNZIONI PROGRAMMATE NEL 2019 POSSONO ESSERE EFFETTUATE ANCHE PRIMA DELL'APPROVAZIONE DEL BILANCIO PREVENTIVO SE ENTRO IL 30 APRILE
- LE GRADUATORIE CONCORSUALI POSSONO ESSERE UTILIZZATE PER SCORRIMENTO ANCHE PER POSTI DI NUOVA ISTITUZIONE E/O TRASFORMAZIONE DI POSTI ESISTENTI
- LE GRADUATORIE APPROVATE NEL 2019 POSSONO ESSERE UTILIZZATE PER SCORRIMENTO

- ▶ I dipendenti chiamati a far parte di commissioni di concorso da altre PA devono essere autorizzati ex articolo 53 d.lgs. n. 165/2001
- ▶ Allo stato attuale il personale assunto ex articoli 90 e 110 del TUEL può essere stabilizzato unicamente tramite l'articolo 35, comma 3 bis, del d.lgs. n. 165/2001
- ▶ Le assunzioni a tempo determinato non sono soggette ai vincoli a quelle a tempo indeterminato, ma al rispetto del tetto di spesa sostenuto a questo titolo nel 2009
- ▶ I titoli di studio per l'accesso dall'esterno nel caso di progressioni verticali non sono aggirabili in alcun modo

LE ASSUNZIONI NEL 2020, LE PROCEDURE, I CONCORSI: QUESITI

- ▶ Non vi sono letture consolidate sulla possibilità di effettuare assunzioni ex comma 557 legge 311/2004 per dipendenti a tempo parziale
- ▶ I dipendenti in part time non devono superare il tetto del 25% dei posti previsti nella categoria
- ▶ La mobilità è neutra tra gli enti che hanno vincoli alle assunzioni: superamento sostanziale per gli enti virtuosi
- ▶ Il recesso dal bando Ripam è possibile negli ambiti previsti dalla specifica convenzione
- ▶ Anche gli enti in dissesto possono stabilizzare personale ove autorizzati dalla COSFEL
- ▶ Le preselezioni vanno previste nel regolamento e nel bando

LE ASSUNZIONI NEL 2020, LE PROCEDURE, I CONCORSI: QUESITI

- ▶ Il tetto delle progressioni deve essere calcolato sulle assunzioni programmate nel triennio nella stessa categoria (oggi il 30% per il 2020/2022)
- ▶ Le entrate correnti sono quelle dei rendiconti degli ultimi 3 anni
- ▶ Per le assunzioni con contratto di formazione e lavoro non sono più previste specifiche relazioni sindacali
- ▶ Le assunzioni nella categoria B1 possono essere effettuate tramite avviamento al lavoro da parte dei centri per l'impiego

LE ASSUNZIONI NEL 2020, LE PROCEDURE, I CONCORSI: QUESITI

- ▶ Sulla base delle previsioni di cui all'articolo 92 del d.lgs. n. 267/2000 gli enti locali possono avvalersi di dipendenti a tempo parziale di altri enti locali entro il tetto complessivo di 36 ore settimanali previa autorizzazione dell'ente datore di lavoro
- ▶ Le graduatorie di altre amministrazioni possono essere utilizzate e non si deve dare corso a selezioni ulteriori, tali da alterare l'ordine delle graduatorie
- ▶ Il tetto alle assunzioni part time non è di spesa, ma di numero di dipendenti previsti in dotazione organica

LE ASSUNZIONI NEL 2020, LE PROCEDURE, I CONCORSI: QUESITI