

La Formazione Asmel direttamente nel
tuo Ufficio!

Ciclo di seminari online
(webinar) gratuiti



I concorsi pubblici nella attuale fase di emergenza

30 novembre 2020, dalle ore 11,30 alle 13,00

Programma

La indizione
Le procedure
Le commissioni
Le previsioni del d.l. n.
34/2020
Le scelte delle
giurisprudenza
Le indicazioni operative

ASMEL Associazione per la
Sussidiarietà e la Modernizzazione
degli Enti Locali

www.asmel.eu

800165654

webinar@asmel.eu

Dott. Arturo Bianco

ESPERTO GESTIONE DELLE RISORSE UMANE, CONSULENTE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

AUTORE DI NUMEROSI VOLUMI, TRA CUI “LA GESTIONE DEL PERSONALE NEGLI ENTI LOCALI” (CEL EDITORE 2018), “LA MANOVRA FINANZIARIA 2017” (CEL EDITORE), “CONTRATTAZIONE DECENTRATA, CONTROLLI E RESPONSABILITÀ” (MAGGIOLI EDITORE 2016), “LA GESTIONE ASSOCIATA DOPO IL DL N. 95/2012” (MAGGIOLI EDITORE 2012), “L’APPLICAZIONE DELLA LEGGE BRUNETTA” (SOLE 24 ORE EDITORE 2009)

DIRIGE LE RIVISTE TELEMATICHE “OGGI PA”, “IL BOLLETTINO DEL PERSONALE DEGLI ENTI LOCALI”, | “CITTÀ MIA”, GIORNALISTA, COLLABORA CON IL SOLE 24 ORE

GIÀ PRESIDENTE ANCI SICILIA, GIÀ COMPONENTE LA PRESIDENZA NAZIONALE ANCI, GIÀ DIRIGENTE ANCITEL

GIÀ CONSULENTE DAGLA (PRESIDENZA DEL CONSIGLIO), ANCI ED ARAN

- ▶ Sospensione fino al 3.12.2020 delle prove preselettive e scritte in presenza
- ▶ Svolgimento per i concorsi per titoli e con la valutazione degli scritti in modalità telematica
- ▶ Prosecuzione per le prove orali, anche se svolte in presenza
- ▶ Le assenze determinano la esclusione

LE DISPOSIZIONI PER L'ATTUALE FASE DI EMERGENZA

- ▶ I PASSAGGI PRELIMINARI
- ▶ Programmazione del fabbisogno con indicazione delle tipologie di assunzione (tempo determinato, indeterminato, contratto di somministrazione, trattenimento in servizio etc)
- ▶ Comunicazioni ex articolo 34 bis DLgs n. 165/2001 e sanzione della nullità in caso di inosservanza
- ▶ Mobilità volontaria (contrastati nel caso di scorrimento di graduatorie dell'ente). Facoltativa per il triennio 2019/2021; come conseguenza delle disposizioni di cui al d.l. n. 34/2019 essa cessa di essere neutra ai fini delle capacità assunzionali

LA INDIZIONE/1

- ▶ Indizione dei bandi (da parte del dirigente)
- ▶ Nomina della commissione (da parte del dirigente)
- ▶ Ammissione alle prove concorsuali
- ▶ Svolgimento delle prove concorsuali
- ▶ Approvazione delle graduatorie concorsuali
- ▶ Assunzione nel rispetto dei vincoli dettati dal legislatore

LA INDIZIONE/2

- ▶ Concorso pubblico
- ▶ Corso concorso
- ▶ Avviamento al lavoro
- ▶ I concorsi con riserva per i militari e/o per le categorie protette
- ▶ Scorrimento graduatorie dell'ente
- ▶ Scorrimento di graduatorie di altro ente del comparto
- ▶ Progressione di carriera e progressioni verticali
- ▶ Stabilizzazione

LE PROCEDURE

- ▶ Nomina
- ▶ Presidenza, composizione e segreteria
- ▶ Modifica della composizione
- ▶ Incompatibilità
- ▶ Segretezza delle operazioni
- ▶ Inseidamento ed ordine dei lavori
- ▶ Modalità di assunzione delle decisioni
- ▶ Compensi

LE COMMISSIONI

- ▶ Previsioni indicative per gli enti locali e le regioni
- ▶ Svolgimento delle prove concorsuali in sede decentrata
- ▶ Utilizzazione delle tecnologie informatiche per lo svolgimento in presenza delle prove preselettive e scritte;
- ▶ Utilizzazione delle tecnologie digitali per lo svolgimento delle prove orali: garantire “la pubblicità, l’identificazione dei partecipanti, la sicurezza delle comunicazioni e la loro tracciabilità”;
- ▶ Utilizzazione di piattaforme digitali per la gestione delle procedure, a partire dalla presentazione delle domande. In questo caso, i termini per la presentazione delle domande possono essere ridotti a 15 giorni dalla data di pubblicazione del bando sulla Gazzetta Ufficiale;
- ▶ Possesso di una casella di Posta Elettronica Certificata e registrazione nel Sistema Pubblico di Identità Digitale per la partecipazione ai concorsi, già a partire dalla presentazione delle domande;
- ▶ Riunioni delle commissioni in modalità telematica

LE PREVISIONI DEL DL N. 34/2020

- ▶ Consiglio di Stato n. 5460/2020 (sezione 3): ove il bando richieda per la partecipazione ad una procedura evidenziale il possesso di un determinato titolo di studio o di uno ad esso equipollente, la determinazione dello stesso deve essere intesa in senso tassativo, con riferimento alla valutazione di equipollenza formulata da un atto normativo e non può essere integrata da valutazioni di tipo sostanziale compiute ex post dall'amministrazione.
- ▶ Consiglio di Stato n. 6570/2020 (sezione 3) le necessità difensive, riconducibili alla effettività della tutela di cui all'art. 24 Cost., sono prevalenti rispetto alla riservatezza. L'applicazione di tale principio incontra ben determinati limiti allorché vengano in considerazione dati sensibili (origine razziale ed etnica, convinzioni religiose, opinioni politiche, adesione a partiti, sindacati, etc.) o sensibilissimi, ossia i dati personali idonei a rivelare lo stato di salute e la vita sessuale degli individui; in questi casi l'accesso è consentito a particolari condizioni, nello specifico disciplinate dall'art. 60 del D.Lgs. n. 196 del 2003

LE SCELTE DELLA GIURISPRUDENZA/1

- ▶ Consiglio di Stato n. 5490/2020 (sezione 5): «l'amministrazione, prima di indire una selezione pubblica per la copertura dei posti, deve obbligatoriamente e prioritariamente procedere alla mobilità volontaria, è corretto alla stregua della disciplina vigente (vincolo che ricordiamo essere invece facoltativo per il triennio 2019/2021). Invero, la giurisprudenza è ormai consolidata nel ritenere, con riguardo al reclutamento del personale nel pubblico impiego, che l'assunzione mediante concorso deve ritenersi subordinata al trasferimento dello stesso mediante procedura di mobilità, anche volontaria, avendo l'art. 30, comma 2-bis, del d.lgs. n. 165 del 2001 introdotto un duplice obbligo a carico delle pubbliche amministrazioni: la necessità del preventivo esperimento della procedura di mobilità rispetto ad ogni altra procedura concorsuale ai fini della copertura di posti vacanti in pianta organica e la immissione in ruolo, in via prioritaria, di dipendenti provenienti da altre amministrazioni, con inquadramento nell'area funzionale e nella posizione economica corrispondente a quella posseduta presso le amministrazioni di provenienza»

LE SCELTE DELLA GIURISPRUDENZA/2

- ▶ Consiglio di Stato, quinta sezione, n. 6103/2019): "L'orientamento assolutamente maggioritario, cui si intende dare continuità, è nel senso della piena legittimità del voto numerico espresso dalle commissioni esaminatrici di concorsi pubblici sulle prove scritte o orali dei candidati in quanto sintesi del giudizio tecnico discrezionale della commissione stessa, che non necessita di ulteriori spiegazioni (ex multis, solo per limitarsi alle più recenti, cfr. II, 13 maggio 2019, n. 3053; III, 29 aprile 2019, n. 2775; V, 23 aprile 2019, n. 2573). Si precisa, peraltro, che solo se mancano criteri di massima prestabiliti, ovvero qualora vi sia una evidente contraddittorietà tra questi e il voto assegnato alla singola prova, la valutazione in forma numerica è illegittima, perché i criteri di massima costituiscono il quadro all'interno del quale si inserisce l'assegnazione del voto e danno evidenza della gradazione del voto assegnato. Da ultimo, tale orientamento ha ottenuto l'avallo dell'Adunanza plenaria che, nella sentenza 20 settembre 2017, n. 7".

LE SCELTE DELLA GIURISPRUDENZA/3

- ▶ Trasparenza: non pubblicazione delle informazioni che contengono dati sensibili
- ▶ Anche con pochi candidati fino al 3.12 divieto di svolgimento in presenza di prove scritte e preselettive; dopo nuovo DPCM
- ▶ Possibile bandire i concorsi, prevedendo orali anche a distanza, eventuali prove preselettive a distanza. Si possono superare le prove scritte ove previsto nel regolamento e nel bando
- ▶ Lo svolgimento a distanza delle prove va previsto nel bando e nel regolamento come possibilità
- ▶ La partecipazione ad un bando di concorso ammette lo spostamento tra regioni

I CONCORSI: QUESITI/1 DI 4

- ▶ La prova pratica in presenza può essere svolta
- ▶ Le progressioni verticali sono comprese nella procedure concorsuali
- ▶ Mobilità, selezioni ex articolo 110: stesse regole che si applicano ai concorsi
- ▶ Le assunzioni dallo 1.1.2021 soggette ai vincoli previsti dalla normativa, a partire dall'approvazione dei documenti di bilancio
- ▶ Dal concorso allo scorrimento: modifica della programmazione

I CONCORSI: QUESITI/2 DI 4

- ▶ Non è obbligatorio indicare le date delle prove nel bando
- ▶ Prove preselettive possibili solo a distanza
- ▶ I concorsi possono essere anche per esami esclusivamente orali e/o per titoli ed esame orale ove previsto nel bando e consentito nel regolamento
- ▶ Le prove orali possono essere effettuate anche in presenza

I CONCORSI: QUESITI/3 DI 4

- ▶ Riconvocazione delle prove scritte con preavviso nei termini previsti dal bando e/o regolamento
- ▶ Colloqui e/o esami orali possono essere svolti anche in presenza
- ▶ Gli esami scritti in presenza non possono essere effettuati
- ▶ Possibilità di modificare il bando, superando la prova scritta ove consentito dal regolamento. In alternativa, revoca e scorrimento

I CONCORSI: QUESITI/4 DI 4