

# *A domanda Risponde **Stefano USAI***

**IL RUP E L'ATTUAZIONE DEL PNRR: ATTI DI INDIRIZZO GENERALE PER LA  
PROGRAMMAZIONE E L'ATTUAZIONE DEGLI INTERVENTI**

***28 aprile 2022  
dalle ore 15.00 alle ore 16.00***

premessa

- Il DM MEF del 11 ottobre 2021 esplicita le procedure relative alla gestione finanziaria delle risorse nell'ambito del PNRR di cui all'articolo 1, comma 1042 della legge 30 dicembre 2020 n. 178 (G.U. Serie Generale n. 279 del 23 novembre 2021).

## Art. 3 ..trasferimenti

...

3. Con riferimento alle risorse del PNRR dedicate a specifici progetti gli enti territoriali e i loro organismi e enti strumentali in contabilità finanziaria accendono appositi capitoli all'interno del piano esecutivo di gestione o del bilancio finanziario gestionale al fine di garantire l'individuazione delle entrate e delle uscite relative al finanziamento specifico.

## **Ragioneria gener. Stato circolare 18/01/2022 n. 4**

- Nota ANCI di gennaio
- Altra questione sono i supporti  
...

**Per la rendicontazione  
Circolare MEF 10 febbraio 2022  
n. 9**

Sulle  
possibilità di  
assunzione  
e  
Rendicontazione

## La questione delle assunzioni

- Con specifico riferimento al PNRR, si precisa che lo stesso **è effettuato in deroga** ai limiti di spesa di cui all'articolo 9, comma 28, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito con modificazioni dalla legge 30 luglio 2010, n. 122 e da quelli relativi alla dotazione organica delle Amministrazioni interessate

# La questione delle assunzioni

In particolare, il comma 1 del citato articolo 1 del decreto-legge n. 80 del 2021 dispone, tra l'altro, che "le amministrazioni titolari di interventi previsti nel PNRR **possono porre a carico del PNRR** esclusivamente le spese per il reclutamento di personale specificamente destinato a realizzare i progetti di cui hanno la diretta titolarità di attuazione, nei limiti degli importi che saranno previsti dalle corrispondenti voci di costo del quadro economico del progetto". [...] **Lo strumento del Recovery and Resilience Facility (RRF) non prevede la possibilità di attivare iniziative di assistenza tecnica finanziabili a valere sulla dotazione di risorse assegnata agli Stati membri sui rispettivi PNRR.**

## La questione delle assunzioni

- Al riguardo si precisa che con il termine “assistenza tecnica” devono intendersi tutte le azioni di supporto finalizzate a garantire lo svolgimento delle attività richieste nel processo di attuazione complessiva dei PNRR e necessarie a garantire gli adempimenti regolamentari prescritti. I costi per l’espletamento di tutte queste attività non possono essere imputati alle risorse del PNRR e, quindi, non possono formare oggetto di rendicontazione all’Unione europea.

# La questione delle assunzioni

Non possono essere imputati alle risorse del PNRR e, quindi, non sono rendicontabili alla UE, i costi relativi all'espletamento delle funzioni ordinarie delle strutture amministrative interne delle Amministrazioni titolari di interventi cui vengono affidati compiti connessi con attivazione, monitoraggio, rendicontazione e controllo degli interventi del PNRR, essendo tali costi correntemente sostenuti dagli enti, ovvero connessi con il loro funzionamento ordinario e, in quanto tali, devono essere posti a carico dei bilanci delle singole Amministrazioni.

Diversamente dai costi per l'espletamento delle predette attività, sono invece da considerare ammissibili al finanziamento a valere sulle risorse del PNRR i costi riferiti alle attività, anche espletate da esperti esterni, specificatamente destinate a realizzare i singoli progetti. Come chiarito anche dai Servizi della Commissione europea, l'attività di supporto operativo alle strutture interne può essere inclusa come parte del costo delle riforme o degli investimenti "se ciò è essenziale" per l'attuazione della riforma o dell'investimento proposto".



## La questione delle assunzioni

- Si precisa in ogni caso che tali spese potranno avere ad oggetto esclusivamente nuove assunzioni a tempo determinato, non potendosi procedere al finanziamento di spese relative al personale già incluso nella pianta organica delle amministrazioni titolari di interventi PNRR.

# La questione delle assunzioni

A titolo esemplificativo e non esaustivo, si riporta di seguito un elenco di attività espletabili dal personale in questione che, qualora riferite a specifici progetti finanziati dal PNRR, possono formare oggetto di rendicontazione all'Unione europea:

- incarichi di progettazione, servizi di direzione lavori, servizi di architettura e ingegneria;
- collaudo tecnico-amministrativo;
- incarichi per indagini geologiche e sismiche, incarichi per le operazioni di bonifica archeologica;

# La questione delle assunzioni

- incarichi in commissioni giudicatrici;
- altre attività tecnico-operative strettamente finalizzate alla realizzazione dei singoli progetti finanziati dal PNRR.
- I costi di cui sopra possono essere posti a carico del PNRR "nei limiti degli importi specifici previsti dalle corrispondenti voci del quadro economico", calcolati sulla base di quanto indicato nella circolare (percentuale che varia in base al finanziamento a partire dal 10% a scendere).

# La questione delle assunzioni

I contratti di lavoro a tempo determinato e i contratti di collaborazione eventualmente **attivati possono essere stipulati per un periodo complessivo non superiore a trentasei mesi**, sono eventualmente prorogabili nei limiti della durata di attuazione dei progetti di competenza delle singole Amministrazioni e comunque non oltre il 31 dicembre 2026.

Nel caso di ricorso ad **esperti esterni** dovrà, comunque, essere effettuata la previa verifica dell'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno e seguire le ulteriori prescrizioni previste dall'art. 7 comma 6 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165. Al fine di garantire la semplificazione e l'accelerazione delle procedure di selezione, si potrà fare ricorso agli strumenti e agli albi di esperti già disponibili, a partire dalla piattaforma "InPA" del Dipartimento della Funzione Pubblica.

Infine, giova richiamare alle Amministrazioni in indirizzo quanto disposto dalla normativa vigente in materia di responsabilità per irregolarità nell'ambito

dell'attuazione degli interventi del PNRR **e conseguenti obblighi di recupero e restituzione delle risorse indebitamente utilizzate.**

# Non verranno finanziate

- Quindi..... non potranno essere finanziate né le
  - «assistenze tecniche» (preparazione, monitoraggio, controllo, audit e valutazione, in particolare: studi, analisi, attività di supporto amministrativo alle strutture operative, azioni di informazione e comunicazione, consultazione degli stakeholders e reti informatiche di elaborazione e scambio delle informazioni)
  - né i costi delle strutture amministrative **interne** impegnate in «attivazione, monitoraggio, rendicontazione e controllo degli interventi del Pnrr

## Publicità/informazioni

- Articolo 34 REG UE 2021/241
- Informazione, comunicazione e pubblicità
  1. La Commissione può avviare attività di comunicazione per garantire la visibilità del finanziamento dell'Unione per il sostegno finanziario previsto nel pertinente piano per la ripresa e la resilienza, anche attraverso attività di comunicazione congiunte con le autorità nazionali interessate. La Commissione può, se del caso, garantire che il sostegno nell'ambito del dispositivo sia comunicato e riconosciuto mediante una dichiarazione di finanziamento.
  2. I destinatari dei finanziamenti dell'Unione rendono nota l'origine degli stessi e ne garantiscono la visibilità, anche, ove opportuno, attraverso il logo dell'Unione e una dichiarazione adeguata sul finanziamento che recita «finanziato dall'Unione europea - NextGenerationEU», in particolare quando promuovono azioni e risultati, diffondendo informazioni coerenti, efficaci e proporzionate destinate a pubblici diversi, tra cui i media e il vasto pubblico.

3. La Commissione conduce azioni di informazione e comunicazione sul dispositivo, sulle azioni intraprese a norma dello stesso e sui risultati ottenuti. La Commissione, ove opportuno, informa gli uffici di rappresentanza del Parlamento europeo in merito alle sue azioni e li coinvolge nelle stesse. Le risorse finanziarie destinate al dispositivo contribuiscono anche alla comunicazione istituzionale delle priorità politiche dell'Unione nella misura in cui si riferiscono agli obiettivi di cui all'articolo 4.

Pubblicità/informazioni

# Sistema di monitoraggio

Ministero dell'Economia gestisce il sistema di monitoraggio sull'attuazione del PNRR, rilevando i dati di attuazione finanziaria e l'avanzamento degli indicatori di realizzazione fisica e procedurale attraverso il Sistema Unitario ReGIS, previsto dall'articolo 1, comma 1043, Legge 30 Dicembre 2020, n. 178 (Legge Bilancio 2021). **Il Sistema Unitario ReGIS e' strumento applicativo unico di supporto ai processi di programmazione, attuazione, monitoraggio, controllo e rendicontazione del PNRR.** E' utile a fornire un continuo e tempestivo presidio sull'insieme delle misure finanziate e sul loro avanzamento finanziario, procedurale e fisico. Inoltre, il MEF-RGS predispone e presenta alla Commissione Europea la richiesta di pagamento ai sensi dell'articolo 22 del Regolamento (UE) 241/2021.



## Quesiti

QUALE RESPONSABILITÀ INVESTIRÀ RUP, ALLA LUCE DELLA NUOVA GIURISPRUDENZA? NEI DIVERSI ENTI: PICCOLI, CUC E SOGGETTI AGGREGATORI

• COMUNE SOTTO I MILLE ABITANTI. VI SONO IMPORTI LAVORI E FORNITURE AL DISOTTO DEI QUALI SI PUÒ NON RICORRERE ALLE CUC O ENTI AGGREGATORI, ECC., QUINDI LA STAZIONE APPALTANTE PUÒ PROCEDERE AUTONOMAMENTE PER APPALTI?

COSA FARE PER TUTTI QUEI PROGETTI GIÀ FINANZIATI CON FONDI STATALI (GIÀ INIZIATI) POI CONFLUITI NEL PNRR? ES. DEVO VERIFICARE DNSH«

*il principio Do No Significant Harm (DNSH) – lett: non arrecare danno significativo all'ambiente - prevede che gli interventi previsti dai PNRR nazionali non arrechino nessun danno significativo all'ambiente*

## Quesiti

E' POSSIBILE UTILIZZARE LA SOCIETÀ IN HOUSE DEL COMUNE PER AFFIDARE OPERE PNRR?

• A QUANDO LE RISPOSTE DI OTTENIMENTO O MENO DEI FINANZIAMENTI? DATE LE TEMPISTICHE STRETTE CI SARANNO PROROGHE SUI TEMPI DI ESECUZIONE?

• NELL'AMBITO DELL'UTILIZZO DEI FONDI PNRR LE GARE POSSONO ESSERE GESTITE DA UN'UNIONE DEI COMUNI O È INDISPENSABILE CHE SIANO GESTITI DA UNA CUC?

• LIMITI E RENDICONTAZIONE FINALE CONTRIBUTI PNRR

## Quesiti

- L'ASSUNZIONE DI PERSONALE PER L'ATTUAZIONE DEI PNRR RIENTRANTI NEI QUADRI ECONOMICI DEGLI INTERVENTI **PREVEDE SOLO PERSONALE DI CAT-D**
- NEL QUADRO ECONOMICO DI UNA SPESA DI INVESTIMENTO PUÒ ESSERE INSERITA LA SPESA PER L'ASSUNZIONE DI UNA FIGURA TECNICA DI COLLABORATORE PER L'ATTUAZIONE DELL'INTERVENTO STESSO?

SONO PREVISTI IN QUALCHE ULTIMA DISPOSIZIONE, **DIVERSI O MAGGIORI REQUISITI** PER LA FIGURA DEL RUP NEGLI INTERVENTI PNRR?

- IN CASO DI INERZIA **DELL'APPALTATORE** QUALI SONO LE CONTROMISURE CHE DEVE ATTUARE LA STAZIONE APPALTANTE PER GARANTIRE IL RISPETTO DEI TEMPI?

IN RIFERIMENTO ALL PNRR, IN UN COMUNE **CON MENO DI 1.000 ABITANTI**, IL RUP PUÒ ESSERE IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO TECNICO , AMMINISTRATORE

QUALI SONO LE SCADENZE PER I COMUNI?

Quesiti

quesiti

- DL 77/2021 ART. 48 COMMA 2: **IN CONCRETO COSA SIGNIFICA CHE IL RUP "VALIDA E APPROVA... CIASCUNA FASE... DI ESECUZIONE DEL CONTRATTO"**? DURANTE L'ESECUZIONE DEL CONTRATTO DEVE ALLORA FARE **ULTERIORI** ATTI OLTRE A QUELLI PREVISTI DAL CODICE ?
- L'AFFIDAMENTO DEGLI INCARICHI PROFESSIONALI VANNO FATTI ATTRAVERSO LA CENTRALE DI COMMITTENZA?
- I FUNZIONARI AMMINISTRATIVI ASSUNTI NEI COMUNI TRAMITE IL CONCORSO COESIONE POSSONO RICOPRIRE IL RUOLO DI RUP DEI PROVVEDIMENTI LEGATI AL PNRR?

quesiti

• CHIARIMENTI SULL'OBBLIGATORietà DI APPLICAZIONE DELLA  
NORMATIVA CHE INTRODUCE SEMPLIFICAZIONI PER GLI  
AFFIDAMENTI DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE (DL 77/2021) **E**  
**CONSEGUENZE IN CASO DI MANCATA APPLICAZIONE**  
**NELL'AMBITO DEL PNRR.**

• LE ATTIVITÀ PROPEDEUTICHE ALL'INDIZIONE DELLE  
PROCEDURE, AI PIANI DI INTERVENTO ALLA LUCE DELLA  
PROGRAMMAZIONE DELL'ENTE E DELLE MISURE  
PREDISPOSTE DAL GOVERNO.

COME IMPLEMENTARE PRATICAMENTE NEI DOCUMENTI DI  
GARA I VINCOLI DEL PNRR COME, PER ESEMPIO, RISPETTARE  
LE PERCENTUALI DI PERSONALE FEMMINILE O DI ETÀ  
INFERIORE A 35 ANNI PER CIASCUN CONTRATTO PUBBLICO DI  
LAVORI, SERVIZI, COMPRESI I S.I.A., E FORNITURE?

**PER AFFIDAMENTI DIRETTI INTERVENTI PNRR QUALI SERVIZI,  
FORNITURE E LAVORI POSSONO ESSERE AFFIDATI CON  
PROCEDURA TELEMATICA SENZA OBBLIGO DI UNA CUC**

quesiti

- VORREI SAPERE QUALI SONO I PASSAGGI PER PROCEDERE CON L'ASSUNZIONE A TEMPO DETERMINATO. ABBIAMO FATTO LA COMUNICAZIONE ENTRO IL 31 GENNAIO E HO FATTO IL CALCOLO DEL LIMITE DI SPESA. **IL CALCOLO DELLA SPESA CONSENTITA VA INOLTRO? POSSIAMO GIÀ PROCEDERE CO**
- ESISTONO DIFFERENZE TRA I VARI LIVELLI DI PA NELL'APPLICAZIONE DELLA NORMATIVA NEL CASO SPECIFICO?
- I CRITERI PREMIALI DI CUI ALL'ART. 47 DEL D.L. 77/2021 COME SI APPLICANO NEGLI AFFIDAMENTI DIRETTI O COMUNQUE NELLE PROCEDURE AGGIUDICATE AL MINOR PREZZO?
- VENENDO MENO LO STATO D'EMERGENZA CI SONO MODIFICHE NELLE PROCEDURE PER IL PNRR?
- **IL RUP DEVE ESSERE NOMINATO FORMALMENTE? SE SÌ CON QUALE ATTO?**

quesiti

- GLI AFFIDAMENTI PER ATTIVITÀ DI SUPPORTO NELL'AMBITO DEI FONDI PNNR E DEL QUADRO ECONOMICO COME DISTINGUERLI?
- CON QUALE STRUMENTO AMMINISTRATIVO SI RITIENE DEBBA ESSERE REGOLATO IL RAPPORTO TRA COMUNE CAPOLUOGO DI PROVINCIA ED ALTRO COMUNE PER LE PROCEDURE DI GARA IN APPLICAZIONE DELL'ART.1 C.1 LETT.A) DL 55/2019 MODIFICATO CON DL 77/2021?
- BUONGIORNO. POTREBBE APPROFONDIRE IL TEMA DELLE RESPONSABILITÀ **DEL RUP PER IL MANCATO RISPETTO DEI TEMPI NEI DIVERSI PROCEDIMENTI PREVISTI DAL CODICE E DALLE NORME INTEGRATIVE E MODIFICATIVE? GRAZIE**



quesiti

• RUP SARÀ CHIAMATO A PRESIDARE, RIGUARDA I NUOVI OBBLIGHI DOCUMENTALI DEGLI APPALTATORI CHE PARTECIPANO ALL'AGGIUDICAZIONE DI CONTRATTI DEL RECOVERY, BEN DELINEATI NELL'ARTICOLO 47 DEL DL 77/2021 COME CONVERTITO CON LEGGE 108/20217

• PROGETTI PNRR - AFFIDAMENTO SERVIZI DI VALORE COMPRESO TRA 40 MILA E 139 MILA EURO: PUÒ AUTONOMAMENTE IL COMUNE ATTIVARE LE PROCEDURE DI GARA O DEVE RIVOLGERSI ALLA SUA?

**LE DIFFICOLTÀ INCONTRATE NELLA GESTIONE DELLE ASSUNZIONI IN RELAZIONE ALLA MANCATA STRUTTURAZIONE DEGLI UFFICI TECNICI IN TERMINI DI STRUMENTI E SOFTWARE**

CONTRIBUTI CUI ALL'ART. 1, COMMI 29 E SS. DELLA LEGGE N.160/2019 IMPORTO PICCOLI COMUNI EURO 50.000 IL PROCEDIMENTO DEVE SEGUIRE LE LINEE PNRR? NON È UN'ESAGERAZIONE?

**IL RUP PUÒ ESSERE RITENUTO RESPONSABILE PER RITARDI A LUI NON IMPUTABILI?**

# Adeguamento bando tipo ANAC n. 1/2021

- la deliberazione n. 154/2022 adeguamento del bando tipo 1/2021 (forniture e servizi nel sopra soglia comunitario) **ai nuovi obblighi documentali e assunzionali imposti agli operatori partecipanti alla gara, ed agli aggiudicatari, per contratti finanziati anche solo in parte con il PNRR/PNC (art. 47 del DL 77/2021 convertito con legge 108/2021).**

# Adeguamento bando tipo ANAC n. 1/2021

- Il paragrafo 5 del bando, che dispone sui “requisiti generali”, ora chiarisce le conseguenze del mancato rispetto degli obblighi assunzionali previsti dalla legge 68/1999.
- In questo senso la clausola precisa come costituisca “causa di esclusione degli operatori economici dalla procedura di gara il mancato rispetto, al momento della presentazione dell'offerta, degli obblighi in materia di lavoro delle persone con disabilità di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68, oltre che ai sensi dell'art. 80, comma 5, lettera i), del Codice”.

Nel caso di appalti finanziati anche solo in parte dal PNRR/PNC, si ricorderà, l'articolo 47 del DL 77/2021, convertito con legge 108/2021, impone nuovi obblighi documentali oltre che precisi impegni assunzionali (nel caso di assunzioni per l'esecuzione del contratto).

# Adeguamento bando tipo ANAC n. 1/2021

“Sono esclusi dalla procedura di gara gli operatori economici che occupano **oltre cinquanta dipendenti**, nel caso di omessa produzione, **al momento della presentazione dell'offerta**, di copia dell'ultimo rapporto periodico sulla situazione del personale maschile e femminile redatto ai sensi dell'articolo 46, decreto legislativo n. 198 del 2006, con attestazione della sua conformità a quello eventualmente già trasmesso alle rappresentanze sindacali aziendali e ai consiglieri regionali di parità ovvero, in mancanza, con attestazione della sua contestuale trasmissione alle rappresentanze sindacali aziendali e alla consigliera e al consigliere regionale di parità”.

La clausola si riferisce all'obbligo di redazione e la produzione del rapporto sulla situazione del personale, di cui all'articolo 46 del decreto legislativo 11 aprile 2006, n. 198 (art. 47, comma 2).

# Adeguamento bando tipo ANAC n. 1/2021

L'obbligo riguarda le imprese con almeno 50 dipendenti visto che la legge 5 novembre 2021, n. 162, come si ricorda nelle linee guida DPCM del 117 dicembre MIMS, "ha ridotto la soglia dimensionale delle imprese tenute alla redazione del rapporto, che ora deve essere predisposto e trasmesso da operatori che occupano oltre cinquanta dipendenti, mentre in precedenza doveva essere redatto dalle imprese con oltre cento dipendenti, deve ritenersi che le imprese con un numero di dipendenti compreso tra cinquantuno e cento dovranno produrre, al momento della presentazione della domanda di partecipazione o dell'offerta, copia dell'ultimo rapporto redatto, con attestazione della sua contestuale trasmissione alle rappresentanze sindacali aziendali e alla consigliera e al consigliere regionale di parità".

# Adeguamento bando tipo ANAC n. 1/2021

- Questi obblighi, sempre nello stesso DPCM appena citato, si applicano a prescindere **dal fatto che risulti chiaramente esplicitato negli atti di gara visto che si tratta di previsioni di legge.**
- **In ogni caso però, "per esigenza di certezza dei rapporti giuridici e di tutela dell'affidamento degli operatori economici e' senz'altro opportuno che il contenuto di detti obblighi sia espressamente indicato nel bando di gara e nel contratto".**

# Adeguamento bando tipo ANAC n. 1/2021

Si tratta di un rapporto che le aziende devono predisporre e trasmettere con cadenza biennale alle rappresentanze sindacali aziendali. La consigliera e il consigliere regionale di parità elaborano i relativi risultati trasmettendoli alla consigliera o al consigliere nazionale di parità, al Ministero del lavoro e delle politiche sociali, al Dipartimento per le pari opportunità della Presidenza del Consiglio dei Ministri, all'Istituto nazionale di statistica e al Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro.

Il mancato adempimento impedisce la possibilità di acquisire contributi, nel caso degli appalti sia il bando tipo sia le linee guida sanciscono l'esclusione. Ma si deve ritenere che l'esclusione operi al mancato riscontro del soccorso istruttorio. Ad esempio nel caso in cui chi partecipa alla competizione abbia omissso la sua produzione per mera dimenticanza. Considerazione che appare coerente con i principi oramai consolidati in tema di soccorso istruttorio integrativo.

## Adeguamento bando tipo ANAC n. 1/2021

Non a caso nel successivo paragrafo 13 del bando tipo (in cui si dispone in tema di “Soccorso istruttorio”) **si precisa che la mera violazione formale è sanabile**. La previsione recita che “sono sanabili l’omessa dichiarazione sull’aver assolto agli obblighi di cui alla legge 68/1999 e, per i concorrenti che occupano oltre cinquanta dipendenti, l’omessa presentazione di copia dell’ultimo rapporto periodico sulla situazione del personale maschile e femminile, redatto ai sensi dell’articolo 46 decreto legislativo n. 198 del 2006, e la trasmissione dello stesso alle rappresentanze sindacali e ai consiglieri regionali di parità”.



# Adeguamento bando tipo ANAC n. 1/2021

La seconda parte della clausola in argomento, tra le più rilevanti, riguarda proprio gli obblighi assunzionali (eventuali).

- Ogni operatore partecipante alla gara, anche in ossequio a quanto imposto dall'articolo 47 del DL 77/2021, si deve impegnare - **qualora risultasse aggiudicatario dell'appalto -**, ad assumere (anche in concerto con l'eventuale subappaltatore) la **percentuale - fissata dalla stazione appaltante -**, di assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto.

# Adeguamento bando tipo ANAC n. 1/2021

Il MIMS, con il parere 1133/2022 ha chiarito che di obbligo si può parlare (per l'aggiudicatario), solo se è necessario assumere del personale per l'esecuzione del contratto.

- La clausola riportata nel bando tipo è abbastanza chiara e sintetica prevedendo che "Il concorrente si impegna, a pena di esclusione, in caso di aggiudicazione del contratto, ad assicurare:
  - **una quota pari al ...per cento [indicare la quota percentuale scelta] di occupazione giovanile**
  - **una quota pari al ... per cento [indicare la quota percentuale scelta] di occupazione femminile".**

# Adeguamento bando tipo ANAC n. 1/2021

La previsione viene chiarita nello stesso bando con la sottolineatura (che riguarda il RUP della stazione appaltante) secondo cui **“la quota percentuale scelta, deve essere almeno pari al 30 per cento, ovvero inferiore; in tal caso le stazioni appaltanti motivano le ragioni della deroga, richiamando espressamente la determina a contrarre o l’atto immediatamente esecutivo della stessa ovvero l’atto espresso del responsabile della stazione appaltante adottato prima o contestualmente all'avvio della procedura ad evidenza pubblica, contenenti adeguata e specifica motivazione della deroga] delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali** [calcolate secondo le modalità di cui alle linee guida approvate con Decreto ministeriale della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento delle pari opportunità, del 7 dicembre 2021 (Adozione delle linee guida volte a favorire la pari opportunità di genere e generazionali, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità nei contratti pubblici finanziati con le risorse del PNRR e del PNC), pubblicato nella Gazzetta Ufficiale del 30 dicembre 2021, n. 309”.

# Adeguamento bando tipo ANAC n. 1/2021

**L'omesso impegno**, non trattandosi di mera dichiarazione come visto sopra a proposito del rapporto sul personale, **non consente l'attivazione del soccorso istruttorio che avrebbe per effetto di alterare la par condicio tra gli operatori.**

- Infatti, sempre nel paragrafo 13 la nuova specifica chiarisce – a beneficio degli operatori economici -, come non sia “sanabile mediante soccorso istruttorio l'omessa dichiarazione sull'obbligo di assicurare, in caso di aggiudicazione del contratto, l'assunzione di una quota di occupazione giovanile e femminile di cui all'articolo 5 del presente bando”.

# Adeguamento bando tipo ANAC n. 1/2021 – Relazione sul personale

Le imprese, con un numero di dipendenti compreso tra i 15 ed i 50, sono tenuta a consegnare entro sei mesi dalla conclusione del contratto, alla stazione appaltante una relazione di genere sulla situazione del personale maschile e femminile. La mancata produzione ha conseguenze nella partecipazione ai successivi appalti del PNRR (a cui si partecipa nei successivi 12 mesi) e il bando tipo contiene uno specifico, nuovo, obbligo documentale.

La clausola in parola prevede che debbano essere esclusi (in coerenza con l'articolo 47 del DL 77/2021) "dalla procedura di gara gli operatori economici che occupano un numero di dipendenti pari o superiore a quindici e non superiore a cinquanta, che nei dodici mesi precedenti al termine di presentazione dell'offerta hanno omesso di produrre alla stazione appaltante di un precedente contratto d'appalto, finanziato in tutto o in parte con i fondi del PNRR o del PNC, la relazione di cui all'articolo 47, comma 3 del decreto legge n. 77 del 2021".

# Rapporti tra clausole assunzionali e clausola sociale

- Consiglio di Stato, sez. III, sent. n. 2814/2022
- l'obbligo formale di produzione si deve ritenere imposto quando <<l'assorbimento non è totale>> e <<presenta limitazioni per qualifiche, **variazioni sul piano contrattuale** o tempistiche particolari e differenziate, ma certamente è ridondante ove, come nel caso di specie, il rispetto della clausola sociale sia promesso in senso assoluto (totale assorbimento nel pieno rispetto dei contratti in essere col precedente gestore)>>.

# La questione del contratto

- Consiglio di Stato ha ripetutamente affermato che “la scelta del contratto collettivo da applicare rientra nelle prerogative di organizzazione dell’imprenditore e nella libertà negoziale delle parti, col solo limite che esso risulti coerente con l’oggetto dell’appalto” (Cons. Stato, sez. V, 1 marzo 2017, n. 932; Cons. Stato, sez. V, 12 maggio 2016, n. 1901; Cons. Stato, sez. III, 10 febbraio 2016, n. 589).

## Il contratto applicabile

In tempi recentissimi deve essere registrato l'intervento del TAR Lombardia, sentenza n. 876 del 19 aprile che in tema ha ribadito la necessità che l'operatore economico applichi al personale assunto un contratto che tuteli il personale e attribuisca una retribuzione proporzionata rispetto all'attività in concreto svolta. Ecco uno stralcio: L'art. 30, comma 4, del d.l.vo 2016 n. 50 precisa che al personale impiegato nei lavori, servizi e forniture oggetto di appalti pubblici e concessioni è applicato il contratto collettivo nazionale e territoriale in vigore "per il settore e per la zona nella quale si eseguono le prestazioni di lavoro" stipulato dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale e "quelli il cui ambito di applicazione sia strettamente connesso con l'attività oggetto dell'appalto o della concessione svolta dall'impresa anche in maniera prevalente";



## Il contratto applicabile

– la ratio di detta disposizione – che, inserita tra le norme di principio, assume un'importanza ancora più evidente – è garantire, con la generalizzata applicazione dei contratti collettivi, che il personale impiegato sia adeguatamente tutelato e percepisca una retribuzione proporzionata rispetto all'attività in concreto svolta (cfr. ex multis Consiglio di Stato, sez. III, 12 marzo 2018, n. 1574; Tar Piemonte, sez. I, 4 gennaio 2019, n. 19).

## ..il deliberato

### Obiettivi trasversali .....

- «..una governance all'interno della stazione appaltante per assicurare l'attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR)»

### Cabina di regia politica e burocratica

- La prima sotto la guida del Sindaco e degli assessori interessati

La seconda sotto la guida del segretario (laddove presente del direttore generale)

# il deliberato

- Allerta sui progetti/avvisi
- Dinamica di partecipazione (e soggetti interessati)
- Coordinamento
- Controllo attraverso costante monitoraggio

# Deliberato

- Task force: segretario e dirigenti/responsabili di servizio
- Le fasi pratiche
- Tutti i servizi interessati nella progettazione
- Il servizio finanziario (personalizzazione degli investimenti utile per la rendicontazione dei vari RUP)
- Attuazione/stato di avanzamento/monitoraggio RUP/responsabili di servizio – report al segretario delle difficoltà ..immediata comunicazione