

I CONCORSI NEI COMUNI

28 marzo 2022, dalle ore 11,30 alle 13,00

La Formazione Asmel direttamente nel tuo Ufficio!

**Ciclo di seminari online
(webinar) gratuiti**

Programma

- **Le tipologie di assunzione**
- **I concorsi**
- **L'albo degli idonei**
- **Lo scorrimento di graduatorie**
- **Le progressioni verticali**
- **Risposte ai quesiti**

**ASMEL Associazione per la
Sussidiarietà e la Modernizzazione
degli Enti Locali**

www.asmel.eu

800165654

webinar@asmel.eu

Dott. Arturo Bianco

ESPERTO GESTIONE DELLE RISORSE UMANE, CONSULENTE AMMINISTRAZIONI
PUBBLICHE

AUTORE DI NUMEROSI VOLUMI, TRA CUI “LA GESTIONE DEL PERSONALE NEGLI
ENTI LOCALI” (CEL EDITORE 2021), “IL CONTRATTO DEI DIRIGENTI E DEI
SEGRETARI” (MAGGIOLI EDITORE 2021), “IL CONTRATTO DEL PERSONALE DEGLI
ENTI LOCALI” (CEL EDITORE 2018), “CONTRATTAZIONE DECENTRATA,
CONTROLLI E RESPONSABILITÀ” (MAGGIOLI EDITORE 2020), “LA GESTIONE
ASSOCIATA DOPO IL DL N. 95/2012” (MAGGIOLI EDITORE 2012),

“L’APPLICAZIONE DELLA LEGGE BRUNETTA” (SOLE 24 ORE EDITORE 2009)

DIRIGE LE RIVISTE TELEMATICHE “OGGI PA”, “IL BOLLETTINO DEL PERSONALE
DEGLI ENTI LOCALI”, | “CITTÀ MIA”, GIORNALISTA, COLLABORA CON IL SOLE 24
ORE

GIÀ PRESIDENTE ANCI SICILIA, GIÀ COMPONENTE LA PRESIDENZA NAZIONALE
ANCI, GIÀ DIRIGENTE ANCITEL

GIÀ CONSULENTE DAGLA (PRESIDENZA DEL CONSIGLIO), ANCI ED ARAN

- ▶ Comunicazione ex articolo 34 bis d.lgs. n. 165/2001: i vincoli
- ▶ Concorsi, anche in forma associata
- ▶ Formazione di albi di idonei da cui attingere
- ▶ Scorrimento di graduatorie dello stesso o di altro ente
- ▶ Stabilizzazioni
- ▶ Progressioni verticali
- ▶ Concorsi con riserva
- ▶ Avviamento per le categorie A e B1
- ▶ Mobilità volontaria

LE TIPOLOGIE DI ASSUNZIONE

- ▶ Applicazione delle previsioni dell'articolo 10 del d.l. n. 44/2021
- ▶ Opportuna la modifica del regolamento sui concorsi
- ▶ Previsione (salvo che per la dirigenza) di una sola prova scritta ed una prova orale, «utilizzo di strumenti informatici e digitali e, facoltativamente, lo svolgimento in videoconferenza della prova orale, garantendo comunque l'adozione di soluzioni tecniche che ne assicurino la pubblicità, l'identificazione dei partecipanti, la sicurezza delle comunicazioni e la loro tracciabilità, nel rispetto della normativa in materia di protezione dei dati personali e nel limite delle pertinenti risorse disponibili a legislazione vigente»;
- ▶ Carattere vincolante?
- ▶ Possibilità di dare corso ad una prova pratica

I CONCORSI/1

- ▶ «Per i profili qualificati dalle amministrazioni, in sede di bando, ad elevata specializzazione tecnica, una fase di valutazione dei titoli legalmente riconosciuti e strettamente correlati alla natura e alle caratteristiche delle posizioni bandite, ai fini dell'ammissione a successive fasi concorsuali»
- ▶ «i titoli e l'eventuale esperienza professionale, inclusi i titoli di servizio, possono concorrere, in misura non superiore ad 1/3, alla formazione del punteggio finale»
- ▶ Eventuale utilizzo di sedi decentrate assicurando comunque la trasparenza e l'omogeneità delle prove somministrate in modo da garantire il medesimo grado di selettività tra tutti i partecipanti
- ▶ Possibilità della nomina di sottocommissioni

I CONCORSI/2

- ▶ Art. 3 bis d.l. n. 80/2021: possibilità di selezioni uniche, tramite specifici accordi, per assunzioni a tempo indeterminato e determinato, anche in assenza di programmazione del fabbisogno
- ▶ «Gli enti locali aderenti attingono agli elenchi di idonei per la copertura delle posizioni programmate nei rispettivi piani dei fabbisogni di personale, in assenza di proprie graduatorie. Gli enti locali interessati procedono alle assunzioni, previo interpello tra i soggetti inseriti negli elenchi,» sulla base delle previsioni del piano del fabbisogno
- ▶ «In presenza di più soggetti interessati all'assunzione, l'ente locale procede a valutarne le candidature con le modalità» di cui all'articolo 10 del d.l. n. 44/2021 e «procede ad effettuare una prova selettiva scritta o orale diretta a formulare una graduatoria di merito da cui attingere per la copertura del posto disponibile»

L'ALBO DEGLI IDONEI/1

- ▶ Aggiornamento annuale dell'elenco ed iscrizione fino alla assunzione a tempo indeterminato e comunque per un periodo massimo di 3 anni
- ▶ Gestione congiunta tra più uffici, anche con la creazione di uno specifico e possibilità di esternalizzazione
- ▶ I bandi Asmel (pubblicazione sulla GU del 12 aprile): Istruttore Direttivo Amministrativo, Istruttore Direttivo Amministrativo-Contabile, Istruttore Direttivo Contabile, Istruttore Direttivo Tecnico, Istruttore Direttivo di Vigilanza, Istruttore Direttivo Informatico, Istruttore Direttivo - Assistente Sociale, Istruttore Direttivo – Agronomo, Esperto rendicontazione, Istruttore Amministrativo, Istruttore Amministrativo - Contabile, Istruttore di Vigilanza, Istruttore Tecnico - Geometra, Istruttore Informatico, Educatore Asilo Nido.

L'ALBO DEGLI IDONEI/2

- ▶ Incertezza sulla durata: 3 anni negli enti locali per il parere della Corte dei Conti della Sardegna n. 85/2020
- ▶ Lo scorrimento delle graduatorie valide del proprio ente: preferenza rispetto alle altre procedure (Consiglio di Stato, Adunanza Plenaria n. 14/2011)
- ▶ Lo scorrimento di graduatorie già formate è una ipotesi eccezionale
- ▶ Il vincolo della preventiva adozione del regolamento
- ▶ I dubbi sulla cristallizzazione delle graduatorie e sulla utilizzabilità per posti con tipologia diversa (part time e tempo pieno)

LO SCORRIMENTO DELLE GRADUATORIE

- ▶ Ritornano ad essere uno strumento che ha natura permanente
- ▶ «Fatta salva una riserva di almeno il 50% delle posizioni disponibili destinata all'accesso dall'esterno, le progressioni fra le aree e, negli enti locali, anche fra qualifiche diverse, avvengono tramite procedura comparativa basata sulla valutazione positiva conseguita dal dipendente negli ultimi 3 anni in servizio, sull'assenza di provvedimenti disciplinari, sul possesso di titoli o competenze professionali ovvero di studio ulteriori rispetto a quelli previsti per l'accesso all'area dall'esterno, nonché sul numero e sulla tipologia degli incarichi rivestiti.»
- ▶ Non abrogazione delle disposizioni dl d.lgs. n. 75/2017
- ▶ «In sede di revisione degli ordinamenti professionali, i CCNL 2019-2021 possono definire tabelle di corrispondenza tra vecchi e nuovi inquadramenti (ad esclusione dell'area delle elevate qualificazioni) , sulla base di requisiti di esperienza e professionalità maturate ed effettivamente utilizzate dall'amministrazione di appartenenza per almeno cinque anni, anche in deroga al possesso del titolo di studio richiesto per l'accesso all'area dall'esterno».
- ▶ Dubbi sul calcolo del 50% per singole categorie o per il complesso delle assunzioni

LE PROGRESSIONI VERTICALI

- ▶ Utilizzazione delle procedure previste per le assunzioni di personale a tempo determinato
- ▶ In aggiunta l'attingimento alle graduatorie della Funzione Pubblica
- ▶ Possibile anche lo scorrimento di graduatorie a tempo determinato
- ▶ Divieto di assunzioni basate su criteri fiduciari
- ▶ Indicazione della possibile stabilizzazione al maturare dei 3 anni di anzianità come dipendente a tempo determinato presso lo stesso ente

LE PROCEDURE PER LE ASSUNZIONI PER L'ATTUAZIONE DEL PNRR

- ▶ Criteri previsti nei regolamenti, anche per la individuazione del presidente: non vincolante l'essere dipendente
- ▶ Vincolo della professionalità adeguata
- ▶ Linee Guida FFPP 2018: suggerito il sorteggio nell'albo dell'ente
- ▶ I compensi: materia da regolamentare
- ▶ I contrasti tra FFPP e sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti sulla remunerazione dei componenti interni, compresi presidenti e segretari

LE COMMISSIONI DI CONCORSO

- ▶ Pubblicazione sulla GU: richiesta e adesso ritardo oltre 1 mese
- ▶ I concorsi possono essere svolti in presenza; necessariamente gli scritti con strumenti informatici e digitali
- ▶ La utilizzazione della piattaforma telematica è consigliabile; obbligo di presentazione delle domande telematicamente
- ▶ Per i comuni e le province le capacità assunzionali sono calcolate ex dl 34/2019, per gli altri eell possibile la utilizzazione dei resti delle cessazioni dello stesso anno (conversione dl 4/2022)
- ▶ Applicazione integrale del dl 44/2021: conclusa la fase transitoria
- ▶ Scavalco eccedenza: nuova assunzione, inserimento nella spesa per le assunzioni flessibili, contratto di lavoro, posizione Inail
- ▶ Aumento impegno orario; necessaria la modifica del contratto individuale

CONCORSI NEI COMUNI: QUESITI/1

- ▶ Requisito della iscrizione ad un ordine professionale o del superamento dei relativi esami è possibile, non obbligatorio
- ▶ Calcolo del tetto massimo del 50% per le progressioni verticali
- ▶ Una sola prova scritta, tranne che per i dirigenti: obbligo
- ▶ Con la cessazione dello stato di emergenza fine del tetto di 1 ora per la durata delle prove e del vincolo alla adozione di un piano per i concorsi
- ▶ Il responsabile del procedimento istruisce tutte le attività di competenza dell'ufficio, tra cui l'esame dei verbali della commissione e l'ordine della graduatoria
- ▶ In Sicilia rilancio del vincolo della estrazione a sorte delle commissioni

CONCORSI NEI COMUNI: QUESITI/2

- ▶ Nella mobilità volontaria possono partecipare i dipendenti a tempo pieno, che a mio avviso perdono il diritto ad ottenere la trasformazione, con suggerimento di previsione nel bando
- ▶ Il ricorso all'articolo 110 può essere fatto anche con graduatorie valide dello stesso ente; per la mobilità contrasti
- ▶ Progressioni verticali: possibili anche con 1 solo candidato
- ▶ Mancano i criteri per la ripartizione del contributo per le assunzioni di tecnici a tempo determinato per il superbonus
- ▶ Tutte le assunzioni, comprese quelle per l'attuazione del PNRR, vanno a mio avviso inserite, anche come stralcio, nel fabbisogno
- ▶ I vincoli per le commissioni amministrative vanno regolamentati da parte degli enti

CONCORSI NEI COMUNI: QUESITI/3

- ▶ Prove a distanza possibili anche in una fase ordinaria: necessaria la previsione regolamentare
- ▶ Non ci sono nuove disposizioni sulle assunzioni delle categorie protette
- ▶ Vincolo del ricorso all'articolo 34 bis anche per lo scorrimento
- ▶ Vincolo della riserva per i militari
- ▶ La prova orale facoltativa solo nella fase di emergenza
- ▶ Possibili nella prova scritta quiz a risposta aperta e chiusa, nonché elaborati (preferibilmente non teorici, ma operativi)

CONCORSI NEI COMUNI: QUESITI/4

- ▶ Nella graduatoria definitiva pubblicare dati vincitori ed idonei, attenzione ai concorsi per categorie protette
- ▶ Per i bandi pubblicati nella fase di emergenza e che si svolgono successivamente, si applicano le regole ordinarie: prevalenza sulle clausole contenute nei bandi, ma attenzione
- ▶ Le progressioni verticali come selezione comparativa e non concorso: i requisiti
- ▶ Assunzione dall'elenco di idonei: prova scritta o orale
- ▶ Accesso ai concorsi dei candidati con semplice green pass
- ▶ Validità graduatorie negli enti locali
- ▶ Possibili i concorsi per soli titoli
- ▶ Il responsabile può nominare se stesso come componente la commissione

CONCORSI NEI COMUNI: QUESITI/5