



LA GESTIONE DEL PERSONALE NEI COMUNI

In diretta con Arturo Bianco

La Formazione Asmel direttamente nel
tuo Ufficio!

Ciclo di seminari online
(webinar) gratuiti



LE REGOLE PER LE ASSUNZIONI DOPO IL DM
ATTUATIVO DELL'ARTICOLO 33 DEL DL 34/2019
25 maggio, dalle ore 11,30 alle 13,00

Programma

Il decreto attuativo
dell'articolo 33 del dl 34/19
La spesa del personale
Le entrate correnti
Le fasce dei comuni
Indicazioni operative
Le conseguenze sul fondo
Risposte a quesiti

ASMEL Associazione per la
Sussidiarietà e la Modernizzazione
degli Enti Locali

www.asmel.eu

800165654

webinar@asmel.eu

Dott. Arturo Bianco

ESPERTO GESTIONE DELLE RISORSE UMANE, CONSULENTE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

AUTORE DI NUMEROSI VOLUMI, TRA CUI “LA GESTIONE DEL PERSONALE NEGLI ENTI LOCALI” (CEL EDITORE 2020), “LA MANOVRA FINANZIARIA 2017” (CEL EDITORE), “CONTRATTAZIONE DECENTRATA, CONTROLLI E RESPONSABILITÀ” (MAGGIOLI EDITORE 2019), “LA GESTIONE ASSOCIATA DOPO IL DL N. 95/2012” (MAGGIOLI EDITORE 2012), “L’APPLICAZIONE DELLA LEGGE BRUNETTA” (SOLE 24 ORE EDITORE 2009)

DIRIGE LE RIVISTE TELEMATICHE “OGGI PA”, “IL BOLLETTINO DEL PERSONALE DEGLI ENTI LOCALI”, “CITTÀ MIA”. GIORNALISTA, COLLABORA CON IL SOLE 24 ORE

GIÀ PRESIDENTE ANCI SICILIA, GIÀ COMPONENTE LA PRESIDENZA NAZIONALE ANCI, GIÀ DIRIGENTE ANCITEL

GIÀ CONSULENTE DAGLA (PRESIDENZA DEL CONSIGLIO), ANCI ED ARAN

- ▶ Applicazione dal 20 aprile 2020, sia per le assunzioni sia per il fondo per la contrattazione decentrata
- ▶ Spesa per il personale: “impegni di competenza per spesa complessiva per tutto il personale dipendente a tempo indeterminato e determinato, per i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa, per la somministrazione di lavoro, per il personale di cui all'articolo 110 del d.lgs. n. 267/2000, nonché per tutti i soggetti a vario titolo utilizzati, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati, partecipati o comunque facenti capo all'ente, al lordo degli oneri riflessi ed al netto dell'IRAP, come rilevati nell'ultimo rendiconto della gestione approvato” : U.1.01.00.00.000 (redditi da lavoro dipendente), nonché i codici spesa U1.03.02.12.00 (lavoro interinale)1; U1.03.02.12.002; (quota LSU in carico all'ente) U1.03.02.12.003 (cococo); U1.03.02.12.999 (altre forme di lavoro flessibile NAC)
- ▶ Entrate correnti: “media degli accertamenti di competenza riferiti alle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione relativo alla ultima annualità considerata” , Indicazioni sulla TARI

LE NUOVE REGOLE: RAPPORTO SPESA PERSONALE ENTRATE CORRENTI

Fascia demografica	Comuni virtuosi	% incremento spesa personale 2018 2020- 2021- 2022- 2023 - 2024					Comuni compresi tra i virtuosi e quelli con rapporto superiore	Comuni con rapporto superiore
Fino a 1000	29,5%	23	29	33	34	35	Da 29,51% a 33,49%	33,5%
Da 1000 a 1999	28,6%	23	29	33	34	35	Da 28,61% a 32,59%	32,6%
Da 2000 a 2999	27,6%	20	25	28	29	30	Da 27,61% a 31,59%	31,6%
Da 3000 a 4999	27,2%	19	24	26	27	28	Da 27,21% a 31,19%	31,2%
Da 5000 a 9999	26,9%	17	21	24	25	26	Da 26,91% a 30,89%	30,9%
Da 10000 a 59999	27%	9	16	19	21	22	Da 27,1% a 30,99%	31%
Da 60000 a 249999	27,6%	7	12	14	15	16	Da 27,61% a 31,59%	31,6%
Da 250000 a 1499999	28,8%	3	6	8	9	10	Da 28,81% a 32,79%	32,8%
Da 1500000	25,3%	1,5	3	4	4,5	5	Da 25,31% a 29,29%	29,3%

LE FASCE DEI COMUNI

- ▶ Manca una abrogazione espressa di queste previsioni
- ▶ 100% dei risparmi delle cessazioni del 2019, applicazione dello stesso tetto anche negli anni successivi
- ▶ 100% dei risparmi delle cessazioni del 2020 le assunzioni si possono concretizzare solamente dopo l'effettiva cessazione (legge conversione DL 4/2019)
- ▶ Utilizzazione delle capacità assunzionali del quinquennio precedente non utilizzate (per gli enti già non soggetti al patto dei risparmi delle cessazioni dal 2007 non utilizzati)
- ▶ Capacità assunzionali non utilizzate del quinquennio precedente (anni 2019, 2018, 2017, 2016 e 2015)

LE CAPACITA' ASSUNZIONALI ORDINARIE

- ▶ Calcolo del rapporto tra spesa del personale ed entrate correnti: anno di riferimento l'ultimo in cui è stato adottato il conto consuntivo
- ▶ Effetti sulla programmazione del fabbisogno
 1. Comuni virtuosi: possibilità di aggiungere capacità assunzionali aggiuntive
 2. Comuni «intermedi»: non peggioramento del rapporto rispetto al precedente
 3. Comuni «non virtuosi»: adozione del piano di rientro nel rapporto spesa del personale entrate correnti previsto come soglia massima per gli enti «intermedi»
- ▶ Le assunzioni già avviate al 20/4: non inserimento degli oneri nella spesa del personale del 2020
- ▶ Le disposizioni sulle unioni dei comuni

IL PERCORSO OPERATIVO

- ▶ Vincolo di permanenza nella sede di prima assegnazione per almeno 5 anni introdotto dal dl n. 4/2019
- ▶ Facoltativa nel triennio 2019/2021
- ▶ Neutra ai fini del risparmio per le cessazioni e delle capacità assunzionali se è interessato un ente con vincoli alle assunzioni
- ▶ Nelle amministrazioni cd virtuose si producono conseguenze sulla mobilità volontaria in uscita e su quella in entrata, se provenienti o dirette ad enti con vincoli alle assunzioni.
- ▶ I comuni virtuosi diventano enti senza vincoli alle assunzioni (mobilità non più neutra)
- ▶ Occorre darsi un bando ed un regolamento; obbligo di parere positivo/nulla osta dell'ente datore di lavoro
- ▶ Obbligo di pubblicazione sul sito per almeno 30 giorni e dallo 1 marzo 2020 (con regole da dettare in uno specifico decreto) nel portale della Funzione Pubblica

LA MOBILITA' VOLONTARIA

- ▶ A partire dal 20 aprile 2020 per i comuni e dallo 1.1.2020 per le regioni, possibilità di –rispetto a quello in servizio al 31.12.2018- aumento in caso di incremento del personale dipendente e non diminuzione in caso di riduzione del personale
- ▶ Nelle premesse: «Rilevato che il limite al trattamento economico accessorio di cui all'art. 23, comma 2 del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, è adeguato, in aumento e in diminuzione ai sensi dell'art. 33, comma 1 del decreto-legge n. 34 del 2019, per garantire il valore medio pro-capite riferito all'anno 2018, ed in particolare è fatto salvo il limite iniziale qualora il personale in servizio è inferiore al numero rilevato al 31 dicembre 2018”
- ▶ L'aumento può essere effettuato nel rispetto dei vincoli contrattuali: parte stabile, Ria dei cessati e «in caso di incremento della dotazione organica», parte variabile fino allo 1,2% monte salari 1997 e/o «conseguimento degli obiettivi dell'ente, anche di mantenimento»

IL FONDO 2020 DOPO IL DECRETO DEL MINISTRO/1

- ▶ Calcolo dell'incremento sulla base del trattamento economico accessorio medio pro capite in godimento nel 2018
- ▶ Questa scelta sembra superare il calcolo sulla base della media aritmetica del personale in servizio nel corso dell'anno a favore della media effettiva del salario accessorio
- ▶ Mancato chiarimento sulla applicazione al personale a tempo determinato
- ▶ Mancato chiarimento sulla applicazione ai dirigenti

IL FONDO 2020 DOPO IL DECRETO DEL MINISTRO/2

- ▶ Le norme sul lavoro agile dopo il dl 34/2020
- ▶ Gli oneri per le assunzioni avviate entro il 20 aprile vanno per il 2020 in deroga alla spesa del personale per il rapporto con le entrate correnti ove la spesa sia stata prenotata
- ▶ Non vi sono norme specifiche per le assunzioni della polizia locale
- ▶ Effetti diversificati sulle programmazioni già adottate
- ▶ Concorsi possono essere svolti anche in presenza: per quelli da indire possibile applicazione delle disposizioni dettate dal DL 34/2020
- ▶ Mobilità volontaria: sempre necessario l'assenso dell'ente, per gli enti virtuosi non è più neutra

LE ASSUNZIONI DOPO IL DECRETO ATTUATIVO DEL DL 34 QUESITI 1/7

- ▶ Possono essere svolte in presenza prove scritte o pratiche nel rispetto dei vincoli dettati in materia di sanità dei luoghi di lavoro: possibile usufruire di sedi che saranno individuate dalla FF.PP.
- ▶ Il tetto per le assunzioni flessibili è per i comuni il 100% della spesa sostenuta allo stesso titolo nel 2009
- ▶ I comuni virtuosi aggiungono capacità assunzionali a quelle ordinarie
- ▶ Mobilità volontaria non più neutra solo per i comuni virtuosi
- ▶ Mobilità per interscambio solo tra 2 enti

LE ASSUNZIONI DOPO IL DECRETO ATTUATIVO DEL DL 34 QUESITI 2/7

- ▶ La revoca delle dimissioni possibile solo con il consenso dell'ente: in termini generali sono irrevocabili
- ▶ Mobilità per interscambio prima di 5 anni assai dubbia
- ▶ Tutte le assunzioni, comprese quelle stagionali, vanno previste nel programma del fabbisogno, quanto meno in termini generali
- ▶ Le capacità assunzionali nei comuni senza dirigenti possono essere destinate solamente all'aumento della retribuzione di quelle esistenti e non alla istituzione di nuove
- ▶ In caso di annullamento di concorso, le capacità assunzionali sono quelle dell'anno in cui lo stesso è stato finanziato

LE ASSUNZIONI DOPO IL DECRETO ATTUATIVO DEL DL 34 QUESITI 3/7

- ▶ Enti non virtuosi: assunzioni con capacità ordinarie e rispetto dei vincoli dettati per gli enti intermedi e per quelli non virtuosi
- ▶ Clausola di salvaguardia della incidenza sulla spesa di personale per le procedure con comunicazione ex articolo 34 bis effettuata entro il 20 aprile
- ▶ La utilizzazione dei residui del fondo nell'anno dipende dal CCDI
- ▶ Non vi sono novità per le assunzioni delle categorie protette: gli oneri per la copertura della quota d'obbligo entrano nella spesa del personale per il calcolo del rapporto con le entrate correnti
- ▶ Le regole per la fase transitoria

LE ASSUNZIONI DOPO IL DECRETO ATTUATIVO DEL DL 34 QUESITI 4/7

- ▶ Due modi per il calcolo della sottrazione del FCDE: preferibile toglierlo dopo che si è determinata la media delle entrate correnti
- ▶ Le mobilità in entrata entrano nella spesa del personale e, se effettuate tra enti che hanno vincoli alle assunzioni, sono neutre ai fini delle capacità assunzionali
- ▶ Le capacità assunzionali sono le stesse e sono utilizzabili
- ▶ Le stabilizzazioni degli LSU nelle categorie A e B sono equiparate alle assunzioni dall'esterno; i contributi statali non vanno in deroga alla spesa del personale per il rapporto con le entrate correnti
- ▶ Le programmazioni del fabbisogno adottate dopo il 20/4 devono rispettare le indicazioni del Decreto 17/3; per quelle adottate in precedenza indicazioni diversificate a secondo della fascia in cui l'ente è inserito

LE ASSUNZIONI DOPO IL DECRETO ATTUATIVO DEL DL 34 QUESITI 5/7

- ▶ Le voci della spesa del personale sono indicate dalla circolare
- ▶ Mobilità non più neutra solo per gli enti virtuosi
- ▶ Indennità ordine pubblico e straordinario Covid-19 a mio avviso nei fondi ed in deroga. La spesa per gli incentivi per funzioni tecniche da inserire nei fondi si determina sulla base dei pagamenti che si conta di effettuare nell'anno e si adegua
- ▶ Le trasformazioni a tempo pieno sono assunzioni e richiedono la autorizzazione COSFEL
- ▶ Le trasformazioni di CFL a tempo pieno vanno inserite nel programma del fabbisogno dell'anno

LE ASSUNZIONI DOPO IL DECRETO ATTUATIVO DEL DL 34 QUESITI 6/7

- ▶ L'aumento della spesa del personale consentito solo agli enti virtuosi e le assunzioni così finanziate vanno oltre le capacità assunzionali ordinarie
- ▶ Prima di indire un concorso occorre effettuare la comunicazione ex articolo 34 bis d.lgs. n. 165/2001
- ▶ I dipendenti in part time hanno preferenza nella trasformazione a tempo pieno
- ▶ Per tutti gli enti le capacità assunzionali sono utilizzabili, comprese quelle residue degli anni precedenti
- ▶ La spesa per le convenzioni non incide sulle capacità assunzionali, ma entra nella spesa del personale
- ▶ I risparmi della quota capitale dei mutui non incidono sul tetto di spesa per le assunzioni flessibili

LE ASSUNZIONI DOPO IL DECRETO ATTUATIVO DEL DL 34 QUESITI 7/7