

25 FEBBRAIO 2021

## LA CERTIFICAZIONE DELLA «PERDITA DI GETTITO»

RELATORE: DOTT. GIUSEPPE VANNI

ASME Associazione per la  
Sussidiarietà e la  
Modernizzazione degli Enti  
Locali

[www.asme.eu](http://www.asme.eu)

800165654

[webinar@asme.eu](mailto:webinar@asme.eu)

# LA CERTIFICAZIONE DELLA «PERDITA DI GETTITO»

Decreto «Rilancio Italia»

## (art. 106) Fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali degli Enti Locali

**Ristoro per perdita di gettito Enti Locali per emergenza *Covid-19***

- Euro **3 miliardi** ai Comuni e 0,5 miliardi alle Province
- Ripartiti in acconto (30%) in proporzione alle entrate 2019 risultanti al Siope di cui ai Tit. I e Tit. III (solo Tipologie 1 e 2)
- Verifica consuntiva a giugno 2021 (**2022**) da parte di Tavolo tecnico Mef della perdita di gettito del Comparto Enti Locali ..... e monitoraggio degli equilibri di bilancio

INTEGRATI FONDI DAL DL. AGOSTO e  
DA LEGGE DI BILANCIO 2021

# LA CERTIFICAZIONE DELLA «PERDITA DI GETTITO»

## Decreto «Agosto»

**Art. 39 - Incremento Fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali degli Enti Locali**

altri 1,22 miliardi per gli EELL

(oltre ai 3 mld stanziati con l'art. 106 del Decreto Rilancio Italia)

ristoro della **«perdita di gettito»** da *“Covid-19”*,  
al netto delle minori spese e delle risorse assegnate dallo Stato a  
compensazione delle minori entrate e delle maggiori spese

# LA CERTIFICAZIONE DELLA «PERDITA DI GETTITO»

## Decreto «Agosto»

Fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali degli Enti Locali  
(segue)

**contabilizzazione** al Tit. II delle entrate - voce  
E.2.01.01.01.001 «*Trasferimenti correnti da Ministeri*»

### **Certificazione della «perdita di gettito»**

(Dm. 3 novembre 2020 n. 212342 )

invio al Mef-RgS. entro il del 30 aprile 2021

(Legge di bilancio 2021: al 31/05/2021 + Certificazione per il 2021)

Utilizzo del Fondo senza nessun vincolo di destinazione:

- per compensare riduzione di spese
- per finanziare spese *pro-Covid*

qualora le assegnazioni risultassero eccedenti: effettuare prudenzialmente un accantonamento in previsione di un'eventuale richiesta di restituzione risorse non impegnate in avanzo vincolato

# LA CERTIFICAZIONE DELLA «PERDITA DI GETTITO»

## Decreto «Agosto»

**Fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali degli Enti Locali  
(segue)**

### **trasmissione in ritardo della Certificazione**

riduzione del Fondo sperimentale di riequilibrio,  
dei trasferimenti compensativi o del Fondo di solidarietà comunale  
in misura pari al 30% dell'importo delle risorse qui attribuite,  
da applicare in 10 annualità a decorrere dall'anno 2022

*(Legge di bilancio 2021: restituzione in 3 annualità a partire dal 2023 + gradualità se ritardo minimo, utilizzi nel 2021, nuova certificazione nel 2022 e conguaglio entro il 30 giugno 2022)*

le riduzioni di risorse non sono soggette a restituzione

**variazioni di bilancio** per le risorse assegnate  
deliberazioni fino entro il 31 dicembre

# LA CERTIFICAZIONE DELLA «PERDITA DI GETTITO»

## Decreto «Agosto»

Fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali degli Enti Locali  
(segue)

Certificazione e verifica da parte del Tavolo tecnico  
della «perdita di gettito» entro il 30 giugno 2021  
(Legge di bilancio 2021: certificazione anche per il 2021  
e correlata verifica del Tavolo tecnico entro 30 giugno 2022)

non include le riduzioni di gettito derivanti da interventi autonomamente assunti  
dalla Regione o Provincia autonoma per gli Enti Locali

# LA CERTIFICAZIONE DELLA «PERDITA DI GETTITO»

## Decreto «Agosto»

Fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali degli Enti Locali  
(segue)

Certificazione 2020 entro il ~~30 aprile 2021~~

(Legge di bilancio 2021: al 31 maggio 2021)

+ Certificazione 2021 per copertura perdite nel 2021 con «ristori» 2020 e anche per 2021)

(parziale precompilazione)

per informazioni a corredo del rendiconto della gestione 2020  
su spese rilevanti da qualificare come «minor gettito 2020»:

### CASISTICHE DA ATTENZIONARE

- Spese in conto capitale e acquisto di beni durevoli
- Oneri di urbanizzazione utilizzati per spese correnti
- Trasferimenti compensativi
- Spese ad esigibilità pluriennale per considerare gli slittamenti di esigibilità accidentali (Fpv/reimputazioni e riaccertamento ordinario) + contratti di servizio continuativi
- Situazioni degli Organismi partecipati

## LA CERTIFICAZIONE DELLA «PERDITA DI GETTITO»

Finalità del Fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali:

permettere agli Enti Locali

- di garantire i servizi essenziali e di intervenire in tutte le situazioni contrattuali problematiche createsi sui servizi erogati in conseguenza del *Covid-19*
- di intervenire per fronteggiare le situazioni di «nuova» povertà delle famiglie e per prevenire situazioni di protesta generalizzata (assieme ai ristori e al sostegno diretto ai redditi)
- di intervenire per agevolare e sostenere le attività sul territorio colpite da chiusure e da riduzione del fatturato a causa del Covid-19 (esenzioni, sospensioni, agevolazioni, contributi diretti, ecc. .... tenendo conto dei ristori diretti)

# LA CERTIFICAZIONE DELLA «PERDITA DI GETTITO»

## LEGGE DI BILANCIO 2021

(comma 822)

*“Fondo per l'esercizio delle funzioni degli Enti Locali” (cd. “Fondone”)*

incrementato di Euro 500 milioni per l'anno 2021, di cui Euro 450 milioni in favore dei Comuni e Euro 50 milioni in favore delle Città metropolitane e delle Province riparto delle risorse integrative del *“Fondo”* effettuato con n. 2 Dm. Interno, da adottare il primo entro il 28 febbraio 2021 ed il secondo entro il 30 giugno 2021.

- primo riparto: Euro 200 milioni ai Comuni e 20 milioni alle Province/Città metropolitane, dovrà avvenire sulla base di criteri e modalità che tengano conto delle risultanze dell'apposito Tavolo tecnico;
- secondo riparto: assegna Euro 250 milioni ai Comuni e Euro 30 milioni alle Province/Città metropolitane, dovrà tenere conto anche delle risultanze della certificazione per l'anno 2020

# LA CERTIFICAZIONE DELLA «PERDITA DI GETTITO»

## LEGGE DI BILANCIO 2021

*"Fondo per l'esercizio delle funzioni degli Enti Locali" e del "Fondo per l'esercizio delle funzioni di Regioni/Province autonome"*  
(segue)

**risorse non utilizzate alla fine di ciascun esercizio: quota vincolata del risultato di amministrazione e non possono essere svincolate utilizzo per finalità collegate al Covid**

apposita Certificazione per Regioni e Province autonome per attestare la "perdita di gettito" dell'esercizio 2021 riconducibile esclusivamente all'emergenza "Covid-19" e non anche a fattori diversi o a scelte autonome di ciascun Ente Locale o della Regione o Provincia autonoma

sanzione per gli Enti che non trasmettono, entro il termine perentorio del 31 maggio 2022, la Certificazione: riduzione progressiva, commisurata alle risorse ricevute, del "Fsr" o dei trasferimenti compensativi o del "Fsc" da acquisire al bilancio dello Stato in 3 annualità a decorrere dall'anno 2023.

gradualità sanzione: 80% per gli Enti che presentano la Certificazione entro il 30 giugno 2022, 90% per gli Enti che la presentano tra il 1° e il 31 luglio 2022, e 100% per gli Enti che la trasmettono oltre il predetto termine del 31 luglio 2022 o non la trasmettono affatto.

le riduzioni di risorse come sanzione per invio tradito della Certificazione non sono soggette a restituzione  
verifica a consuntivo della "perdita di gettito" dell'esercizio 2021 dei Comuni, Province e Città metropolitane: effettuata entro il 30 giugno 2022, sulla base delle Certificazioni inviate

# LA CERTIFICAZIONE DELLA «PERDITA DI GETTITO»

## LEGGE DI BILANCIO 2021

*“Fondo per l’esercizio delle funzioni degli Enti Locali” e  
del “Fondo per l’esercizio delle funzioni delle Regioni e delle Province autonome”*

(segue)

rinvio del termine previsto per la Certificazione della *“perdita di gettito”* e delle assegnazioni del *“Fondo per l’esercizio delle funzioni degli Enti Locali”* per il 2020 dei Comuni, Province e Città metropolitane, dal 30 aprile 2021 al **31 maggio 2021**

sanzione per i Comuni che non trasmettono la Certificazione entro il 31 maggio 2021: riduzione progressiva, commisurata alle risorse ricevute, del *“Fsr”* o dei trasferimenti compensativi o del *“Fsc”* da acquisire al bilancio dello Stato in 3 annualità a decorrere dall’anno 2022

gradualità: riduzione 80% per gli Enti che presentano la Certificazione entro il 30 giugno 2021, 90% per gli Enti che la presentano tra il 1° e il 31 luglio 2021, e

100% per gli Enti che la trasmettono oltre il predetto termine del 31 luglio 2021 o non la trasmettono affatto

conguaglio definitivo a giugno 2022, considerato che nel 2021 gli Enti possono utilizzare per la copertura delle perdite di gettito 2021 i maggiori ristori 2020

# LA CERTIFICAZIONE DELLA «PERDITA DI GETTITO»

## LEGGE DI BILANCIO 2021

*“ Fondo per l'esercizio delle funzioni degli Enti Locali” e*

*del “ Fondo per l'esercizio delle funzioni delle Regioni e delle Province autonome”*

(comma 823)

risorse del «Fondone» vincolate per ristorare per gli anni 2020 e 2021

la «perdita di gettito» connessa con l'emergenza «*Covid-19*»

risorse non utilizzate alla fine di ogni esercizio: confluiscono nella quota vincolata del risultato di amministrazione e non possono essere svincolate

+ (per gli Enti in disavanzo) l'applicazione dell'avanzo vincolato non è soggetto ai limiti stabiliti dall'art. 1, commi 897 e 898, Legge n. 145/2018 le risorse ricevute in eccesso sono restituite ..... verifica del Tavolo tecnico

## **LA CERTIFICAZIONE DELLA «PERDITA DI GETTITO»**

**PERDITA DI GETTITO (minori entrate e maggiori spese)**

- MINORI SPESE CORRELATE**
- RISTORI PER MINORI ENTRATE E PER MAGGIORI SPESE**
- + QUOTA MAGGIORI SPESE IN AUTONOMIA (allegare deliberazioni)**
- + QUOTA MINORI ENTRATE IN AUTONOMIA (allegare deliberazioni)**

**MODELLO COVID-19 DELIBERE**  
**(valorizza/verifica politiche autonome)**

# LA CERTIFICAZIONE DELLA «PERDITA DI GETTITO»

Dm. 212342 3 novembre 2020

## entrate e spese certificabili

- + Perdite/riduzioni di entrate tributarie
  - + Perdite/riduzioni di entrate extratributarie
  - + Riduzioni volontarie di entrate da motivare in relazione all'emergenza socio-economico-sanitaria
  - + Minori entrate per provvedimenti autonomi e temporanei dell'Ente, motivati per il sostegno al territorio in relazione all'emergenza sanitaria (quota) (riconoscimento parziale)
  - Minori spese correlate alla riduzione/interruzione di servizi
  - + Maggiori spese e contributi collegate all'emergenza sanitaria e socio-economica
  - Ristori assegnati con i provvedimenti governativi in Stato di emergenza
  - + Minori dividendi da partecipate
- Fcde in minori spese
  - Fcde in minori spese
  - Fcde
  - Fcde

# LA CERTIFICAZIONE DELLA «PERDITA DI GETTITO»

**Dm. 212342 3 novembre 2020 - Certificazione**  
tiene conto su valutazioni del Tavolo tecnico:

Ristoro per Imu	e ripartizione fondi
Ristoro per Imposta di soggiorno	e ripartizione fondi
Ristoro Tosap/Cosap	e ripartizione fondi
Ristoro sanificazione	e ripartizione fondi
Ristoro sicurezza per straordinario VVUU	e ripartizione fondi
Ristoro risorse per solidarietà alimentare	e ripartizione fondi
Ristoro per centri estivi	e ripartizione fondi
Fondo Comuni dei territori gravemente colpiti dal Covid	e ripartizione fondi
Fondo Tpl	e criteri di ripartizione
Fondo Servizi educativi non statali	e criteri di ripartizione
Sostegno ad attività economiche	e risorse assegnate
Sostegno Comuni per controllo immigrazione	e risorse assegnate

+ POLITICHE AUTONOME (QUOTA RICONOSCIUTA)

PRECOMPILAZIONE PER IMU, TASI, ADD. IRPEF, IMPOSTA RCA, IPT

# LA CERTIFICAZIONE DELLA «PERDITA DI GETTITO»

## Dm. 212342 3 novembre 2020

**compilazione sul portale dai primi marzo 2021  
(ora disponibile solo excel per esemplificazioni)**

**utile pre-verifica da subito (perdita di gettito uguale o meno con ristori)**

**presenti alcune incertezze (possibilità di apportare variazioni e correzioni per errata contabilizzazione)**

dati mancanti, errori contabili, inserimento variazioni Fcde, importi stimati per politiche autonome

inserire importi tutti arrotondati e tutti positivi

### **ENTRATA**

precompilate molte voci: differenza accertamenti 2020 su 2019

(F24, Bdap-dati contabili analitici ..... DA RENDICONTO

2020)

+ politiche autonome (- aliquote e + agevolazioni solo per parte maggiore a perdite predeterminate)

**IMPORTO STIMATO IN DELIBERA**

inseriti anche **PROVENTI DA CONCESSIONI, DIVIDENDI/UTILI, ONERI PER PERMESSI A COSTRUIRE**  
(con indicazione della quota destinata a spese correnti)

**alla TARI è dedicato l'allegato 3 (forfettizzazione)**

## LA CERTIFICAZIONE DELLA «PERDITA DI GETTITO»

**Dm. 212342 3 novembre 2020**

(segue)

### **SPESA**

precompilate molte voci: differenza impegni 2020 su 2019  
(Ristori, Bdap .... DA RENDICONTO 2020)

+ maggiori spese – minori spese per politiche autonome

inseriti anche +/- CONTRATTI DI SERVIZIO

# LA CERTIFICAZIONE DELLA «PERDITA DI GETTITO»

Dm. 212342 3 novembre 2020

## entrate e spese certificabili

### Voci dubbie per certificazione:

+ rinuncia dell'Ente Locali nel 2020 ad incrementare le aliquote tributarie in ragione del sopravvenire dell'emergenza sanitarie

+ minori canoni di concessione da introitare per l'affidamento in concessione della gestione di attività di servizio a organismi partecipati

+ eventuali perdite nette 2020 degli organismi partecipati e "da ripianare" che emergeranno nel 2021

(... ma possibili motivatamente adeguamenti dei contratti di servizio e contributi a fondo perduto nel 2021/2022)

# LA CERTIFICAZIONE DELLA «PERDITA DI GETTITO»

Dm. 212342 3 novembre 2020 - **Certificazione 2020**

PER OGNI VOCE

PREDETERMINATA LA PERDITA MASSIMA PER AGEVOLAZIONI (che ovviamente hanno ridotto le entrate) RICONOSCIBILE

(criteri matematici ..... valutare se ristoro massimo congruo?)

DETRATTI I RISTORI SPECIFICI ASSEGNATI

INDICARE LA RIDUZIONE DEL FCDE CORRELATO AL MINOR GETTITO

## LA CERTIFICAZIONE DELLA «PERDITA DI GETTITO»

### Dm. 212342 3 novembre 2020 - Certificazione 2020

MAGGIORI SPESE AUTONOME (senza assegnazioni specifiche): Dpi, sanificazione, plexiglass, termoscanner, trasferimenti correnti e contributi agli investimenti pro-Covid.

No duplicazioni .... quindi no trasferimenti a Unioni o a Comuni capofila  
e no agevolazioni per Tari (forfettizzata)

+ «Fpv di Spesa» costituito in sede di riaccertamento ordinario finanziato con risorse del Fondo funzioni fondamentali *nel rispetto del Principio contabile*

- quota contratti di servizio continuativo sottoscritti nel 2020 per la quota del 2021 *nel rispetto del Principio contabile*

+ INDICARE IL MAGGIOR FCDE CORRELATO ALLE MAGGIORI ENTRATE ACCERTATE NEL 2020

# LA CERTIFICAZIONE DELLA «PERDITA DI GETTITO»

Dm. 212342 3 novembre 2020- **Certificazione 2020**

## TARI

**PRECOMPILATA SOLO PERDITA AMMISSIBILE E RICONOSCIUTA FORFETTARIAMENTE**

stima sofferenze attività economiche per Covid + ponderazione comunale  
(Isc, redditi, periodo di chiusura, riduzione ricavi aprile e maggio 2020)

per le utenze del settore turistico sono state tenute di conto le particolarità  
(viene stimata una perdita di gettito fra il 7,8% e il 9,7%)

+ quota utenze domestiche valutata con indici comunali sulla povertà di Istat e Sose  
(F24)

# LA CERTIFICAZIONE DELLA «PERDITA DI GETTITO»

Dm. 212342 3 novembre 2020- **Certificazione 2020**

## PROBLEMATICHE

Non corrispondenza esatta, differenze fra  
effettiva «perdita di gettito» e

perdita certificabile: limiti agevolazioni, Tari forfettizzata  
indipendentemente dalla perdita di gettito e dalle agevolazioni  
specifiche, spese di investimento, incertezze su voci certificabili

Collegamenti fra entrate e spese per dimostrare l'utilizzo del  
«Fondone» ?

# LA CERTIFICAZIONE DELLA «PERDITA DI GETTITO»

## Certificazione 2020

N. 37 Faq RgS. 21 gennaio 2021 con chiarimenti  
per la compilazione della Certificazione per la "*perdita di gettito*"  
da parte degli Enti Locali

Comunicato Mef, correttivo al Dm. 3 novembre 2020, n. 212342

Risposte RgS:

- precisazione della possibilità o meno di certificare diverse tipologie di minori entrate o maggiori spese connesse all'emergenza "*Covid-19*"
- chiarimenti in merito alla rappresentazione nel Modello delle diverse voci

# LA CERTIFICAZIONE DELLA «PERDITA DI GETTITO»

## Certificazione 2020

N. 37 Faq RgS. 21 gennaio 2021 con chiarimenti  
per la compilazione della Certificazione per la "*perdita di gettito*"  
da parte degli Enti Locali

Comunicato Mef, correttivo al Dm. 3 novembre 2020, n. 212342

Le novità al Modello di certificazione permettono di inserire:

- **maggiori spese derivanti da rimborsi di somme non dovute o incassate in eccesso**
- **rettifica** degli accertamenti 2020 e/o degli accertamenti 2019 per la **quota generata da eventi straordinari che hanno interessato il bilancio dell'Ente**
- **trasferimenti effettuati in favore delle Istituzioni scolastiche**
- **il "*Fpv*" in conto capitale**
- **la quota dell'eventuale "*saldo complessivo*" positivo (costituita dalle risorse assegnate per specifici ristori di spesa) dovrà essere distinta dalla quota che deriva dalle assegnazioni effettuate a valere sul "*Fondone*"**

## LA CERTIFICAZIONE DELLA «PERDITA DI GETTITO»

**Dm. 212342 3 novembre 2020**

**Certificazione 2020/2021**

Dm. rettificativo approvato

ma in attesa di pubblicazione

(anticipazioni solo da quanto indicato nelle Faq)

# LA CERTIFICAZIONE DELLA «PERDITA DI GETTITO»

## Quesiti

1 - Quesito: Qualora ci fosse una diminuzione dello stanziamento rispetto 2019, dettato da servizio non effettuato esempio mensa o trasporti, la maggiorazione delle spese registrate per Covid (es. sanificazione) possono essere inserite nella certificazione?

Risposta: certo ma l'Ente dovrebbe anche aver sostenuto minori spese

2 – Quesito:

- Come calcolo la perdita di gettito ad esempio Imu ai fini dell'accantonamento in avanzo vincolato di un eventuale eccedenza per riduzione della stessa, considero solo gli incassi da F24 del 2019 rispetto a quelli sino a fine marzo 2021 relativi al 2020?

Risposta: tale diminuzione di gettito è precompilata .... e da valutare se inserire correzioni motivate

## • LA CERTIFICAZIONE DELLA «PERDITA DI GETTITO»

### Quesiti

3 - Quesito: il Fondo pluriennale vincolato si riferisce anche al riaccertamento parziale? Riguarda sia spese correnti che in conto capitale?

Risposta: riteniamo che l'Fpv si riferisca anche al riaccertamento parziale. Verrà previsto nel Dm. correttivo Fpv anche per spese c/capitale (limitate)

4 – Quesito: i soldi ricevuti per l'emergenza *Covid* nell'anno 2020 e non utilizzati o non impegnati nel 2020, si riportano nel 2021? Si possono utilizzare? Se sì in che modo?

Risposta: confluiscono nell'avanzo vincolato 2021 e possono essere utilizzato applicando tale avanzo per spese Covid

## • LA CERTIFICAZIONE DELLA «PERDITA DI GETTITO»

### Quesiti

5 - Quesito: compilazione del modello ministeriale di certificazione con particolare riferimento ai tributi locali Cosap - Icp - Imu - Tassa rifiuti

Risposta: Tari precompilata, Cosap/Icp/Imu differenza entrate e agevolazioni nei limiti del massimo agevolabile. – Fcde - ristori

6 – Quesito: limitazioni agli acquisti di beni materiali (immobilizzazioni)  
– Quali indicazioni ?

Risposta: non previste salvo eccezioni particolari dimostrabili (piccoli investimenti: dispositivi di distanziamento, tramezzi, lucernari per aerazione, ecc.)

## • LA CERTIFICAZIONE DELLA «PERDITA DI GETTITO»

### Quesiti

7 - Quesito: Fatta opportuna variazione, missione 20 e programma piano finanziario 3 1.10.1.99.0, alcuni colleghi hanno comunque creato il capitolo sia come competenza che come cassa, è corretto essendo un Fondo?

Risposta: effettivamente molti Enti hanno istituito un capitolo di competenza e di cassa e secondo noi potrebbe risultare utile e opportuno

8 – Quesito: Il Fondo, se confluito nell'avanzo di amministrazione vincolato, può essere usato nel corso del 2021 per spese di investimento necessarie per garantire il distanziamento ?

Risposta: riteniamo di sì, se piccoli investimenti (tramezzi, barriere, adeguamento locali)

## • LA CERTIFICAZIONE DELLA «PERDITA DI GETTITO»

### Quesiti

- 9 - Quesito: l'Ente gestisce direttamente il servizio energia elettrica, uno dei pochi in Italia, con emissione di fatture bimestrali. Il 2020, causa chiusura attività, la notevole riduzione dei consumi ha ridotto le Entrate. Può essere inserita quale minore entrata?

Risposta: reputiamo di sì ..... indicando importi in altre entrate o verificheremo se il Dm. correttivo prevede anche tale voce aggiuntiva

10 – Quesito: E' possibile applicare l'avanzo vincolato derivante dai "risparmi" dei trasferimenti 2020 per concedere agevolazioni Tari o finanziare maggiori spese per trasporto scolastico e ristorazione sul 2021?

Risposta: Sì certo



**Grazie per l'attenzione**