



2 FEBBRAIO 2022

IL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

RELATORE: DOTT. GIUSEPPE VANNI

**ASMEL Associazione per la
Sussidiarietà e la
Modernizzazione degli Enti
Locali**
www.asmel.eu
800165654
webinar@asmel.eu

IL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

Definizione (Principio contabile 4/1)

documento nel quale vengono rappresentate contabilmente le previsioni di natura finanziaria riferite a ciascun esercizio compreso nell'arco temporale considerato nel Dup (2022-2024)

gli organi di governo di un ente,
nell'ambito dell'esercizio della propria funzione di indirizzo
e di programmazione, definiscono la distribuzione
delle risorse finanziarie tra i programmi e le attività c
he l'amministrazione deve realizzare,
in coerenza con quanto previsto nel documento di programmazione

IL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

Le previsioni di competenza e di cassa

Le previsioni di competenza finanziaria sono elaborate in coerenza con il Principio generale n. 16 e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati,

anche se la relativa obbligazione è sorta in esercizi precedenti.

Gli stanziamenti di cassa comprendono la previsione di riscossioni e pagamenti in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili

IL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

elaborazione/ approvazione

Programmazione, attività e tempistiche di massima

(in ipotesi di approvazione del bilancio di previsione nei termini ordinari)

Linee programmatiche di mandato N/N+5

DEFINIZIONE INDIRIZZI STRATEGICI E OPERATIVI N/N+5: PROGETTI

(Giunta + Responsabili)

Salvaguardia degli equilibri esercizio N: 31 luglio (da tenerne conto e attenzionare situazioni problematiche e/o non definite)

Dup 2022-202: presentato il 31 luglio 2021 e recepito dal Consiglio Comunale

IL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

elaborazione/ approvazione

ANALISI ACCERTAMENTI/IMPEGNI E RISCOSSIONI ESERCIZIO N

Responsabile finanziario e altri responsabili

30/09 PREVISIONE DI MASSIMA DEGLI ACCERTAMENTI ESERCIZIO N+1

Responsabile finanziario e altri responsabili

15/10 PRIMA IPOTESI DI BILANCIO: VERIFICA DEGLI EQUILIBRI DI MASSIMA N+1,
SOPRATTUTTO DEGLI EQUILIBRI DI PARTE CORRENTE

Responsabile finanziario e G.C.

MODIFICHE PER IMPLEMENTARE IL DUP NELL'ESERCIZIO N+1

Responsabili e G.C.

IL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

elaborazione/approvazione

MANOVRE/TAGLI PER CONSEGUIRE GLI EQUILIBRI DI BILANCIO N+1 E SS.

Contrattazione e decisioni (Giunta e responsabili)

31/10 SECONDA IPOTESI DI BILANCIO IN EQUILIBRIO

Responsabile finanziario e G.C.

5/11 MODIFICHE ULTERIORI: TAGLI/OPPORTUNITA'

Contrattazione e decisioni (Giunta e responsabili)

10/11 IPOTESI BILANCIO IN APPROVAZIONE DA PARTE DELLA G.C.

Responsabile finanziario e G.C.

15/11 AGGIORNAMENTO DEL DUP 2022-2024

15/11 APPROVAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE DELLO SCHEMA DI BILANCIO
DI PREVISIONE 2022/2024

IL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

elaborazione/ approvazione

ANALISI DA PARTE DI TUTTI I REFERENTI

(Organo di revisione, consiglieri comunali, Sindacati, operatori economici, ecc.)

10/12 (circa) PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE

15/12 EVENTUALI EMENDAMENTI

31/12 APPROVAZIONE DUP E BILANCIO DI PREVISIONE (ipotesi 20/12)

PER IL 2022 TERMINE ULTIMO DI APPROVAZIONE E', PER ORA, IL 31/12/2021

I TERMINI QUINDI POSSONO SLITTARE (SOPRATTUTTO PER VALUTARE
IMPLICAZIONI COVID E LE ATTIVITA' DI
RIPROGETTAZIONE/RIPROGRAMMAZIONE/RIPARTENZA)

MA L'INIZIO DELLE DELL'TER DELLA SESSIONE DI BILANCIO NON DOVREBBE,
POSSIBILMENTE, VARIARE DI MOLTO

IL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

elaborazione/ approvazione

31/12 LEGGE DI BILANCIO N+1

PEG +20 GG DA APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE CON LA PRIMA GIUNTA
ripartizione delle tipologie in categorie, capitoli e, eventualmente, in articoli, e dei programmi in macroaggregati, capitoli e, eventualmente, in articoli, per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio

20/01/N+1 VALUTAZIONE IMPATTO DELLA LEGGE DI BILANCIO SULLE PREVISIONI APPROVATE

Responsabili e GC

EVENTUALI PROPOSTE DI VARIAZIONE BILANCIO:

PER IL MANTENIMENTO DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO

PER ATTUAZIONE DI NUOVE AZIONI DI TAGLIO O DI NUOVE ATTIVITA'

Responsabili e GC

SESSIONE DI RENDICONTO DELLA GESTIONE

ANALISI RESISUI, RIACCERTAMENTO ORDINARIO

VERIFICA PRESENZA DI DFB

VALUTAZIONE ACCANTONAMENTI E VINCOLI

RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE

Responsabili e GC

NUOVE VARIAZIONI DI BILANCIO POST APPROVAZIONE DEL RENDICONTO

Responsabili e GC

Salvaguardia degli equilibri esercizio N+1: 31 luglio (nuovo ciclo di programmazione per l'esercizio N+1)

IL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

Risultato di amministrazione presunto

La tabella dimostrativa evidenzia le risultanze presuntive della gestione dell'esercizio precedente a quello cui si riferisce il bilancio di previsione,

consente l'elaborazione di previsioni coerenti con tali risultati

consente di verificare l'esistenza di un eventuale disavanzo e di provvedere alla relativa copertura

applicazione al bilancio di previsione dell'eventuale disavanzo presunto di amministrazione e sua verifica (al 31/1/N) in caso di applicazione di quote del risultato di amministrazione

IL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

I PROVVEDIMENTI DURANTE LO STATO DI EMERGENZA E I RIFLESSI SUL BILANCIO DEGLI ENTI LOCALI 2022-2024

Decreto «Cura Italia»

(Dl. 27 marzo 2020, n. 18, convertito con Legge 24 aprile 2020, n. 27)

Decreto «Rilancio Italia»

(Dl. n. 9 maggio 2020, n. 34, convertito con Legge 17 luglio 2020, n. 77)

Decreto «Semplificazioni

(Dl. 16 luglio 2020, n. 76, convertito con Legge 11 settembre 2020, n. 120)

Decreto «Agosto»

(Dl. 14 agosto 2020, n. 104, convertito con Legge 2020, 13 ottobre 2020, n. 126)

Legge «Ristori»

(Legge 18 dicembre 2020, n. 176/2020 di conversione dei 4 Decreti «Ristori

Decreto «Milleproroghe 2021»

(Dl. 31 dicembre 2020, n. 183, convertito con Legge 26 febbraio 2021, n. 21)

Legge di Bilancio 2021

(Legge n. 178 del 30 dicembre 2020)

IL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

I PROVVEDIMENTI
DURANTE LO STATO DI EMERGENZA
E I RIFLESSI SUL BILANCIO DEGLI ENTI LOCALI 2022-2024

Decreto «Sostegni»

(Dl. 22 marzo 2021, n. 41, convertito con Legge n. 69 del 21 maggio 2021)

Decreto «Sostegni-bis»

(Dl. 25 maggio 2021, n. 73, convertito con Legge n. 106 del 24 luglio 2021)

Decreto «Semplificazione»

(Dl. 31 maggio 2021, n. 77, convertito con Legge n. 181 del 29 luglio 2021)

Decreto «Fiscale»

(Dl. 21 ottobre 2021, n. 146, convertito con Legge n. 2015 del 17 dicembre 2021)

Dl. «Attuazione del PNRR»

(Dl. 6 novembre 2021, n. 152, convertito con Legge n. 233 del 29 dicembre 2021)

Decreto «Milleproroghe 2022» - Legge 30 dicembre 2021, n. 228

Legge di bilancio per il 2022 - Legge 30 dicembre 2021, n. 234

+ Decreto «Sostegni-ter» Dl. 27 gennaio 2022, n. 4, in corso di conversione

IL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

idee governativa di base e
scopo dei provvedimenti
in Stato di emergenza per «*Covid-19*»
(31/01/2020 – 31/03/2022 - ?)

(nel medio lungo periodo)

incertezze ma risorse Enti Locali eccedenti le certificate «perdite di gettito»
e rilevante incremento del debito pubblico

LEGGE DI BILANCIO 2022

ULTERIORI INTERVENTI

DI SOSTEGNO ALL'ECONOMIA E AI TERRITORI

SOSTENERE LA CRESCITA DEL PAESE E PORRE LE BASI PER UNA CRESCITA

DURATURA E STRUTTURARE ... COME VERIFICATASI NEL 2021

E COME PREVISTA PER GLI ANNI FUTURI

ANCHE GRAZIE SOPRATTUTTO ALLE RISORSE DEL «*PNRR*»

IL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

elaborazione/ approvazione del bilancio di previsione

**2022 ANNO DI RITORNO AD UNA PROGRAMMAZIONE ORDINARIA O
ANNO ANCORA INFLUENZATO DALLA PANDEMIA ?**

Stato di emergenza fino al 31 marzo 2022

la programmazione dei bilanci di previsione 2022 e seguenti

dovrà essere (in parte) ripensata e riprogettata,

tenendo conto di tutte le situazioni createsi a seguito dell'emergenza socio-economico-
sanitaria

e alla luce di tutti i provvedimenti governativi emanati in Stato di emergenza attuali e con
prospettazione futura

IL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

Legge di bilancio per il 2020

Art. 1, comma 80: possibile stanziamento a previsione di un minore Fcde per 2020/2021/**2022**, se verificata accelerazione riscossioni per riforma riscossione (art. 1, commi 784/815), con miglioramento della percentuale di riscossione determinato con il programma di accelerazione dei pagamenti

Art. 1, comma 555: incremento anticipazione di tesoreria a 5/12 per il 2020/2021/**2022**, anche finalizzato a centrare obiettivo del rispetto dei tempi di pagamento

IL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

Decreto «Cura Italia»

art. 107-*bis* (Fcde)

Gli Enti Locali a decorrere dal rendiconto 2020
possono determinare l'Fcde delle entrate dei Tit. 1 e 3 accantonato
calcolando la percentuale di riscossione del quinquennio precedente
con i **dati 2019** in luogo di quelli del 2020 e del 2021

così ipotizzata riduzione dell'accantonamento minimo a Fcde
in quanto i dati della riscossione 2020 (e forse quelli del 2021)
sono risultati in riduzione per l'emergenza *Covid*

MEDIA SEMPLICE E QUINQUENNIO 2017/2021

o 2016/2020 + (eventuale opzione) incassi N+1 in conto residui

operare con prudenza per il 2022 e far attenzione alle previsioni per gli anni successivi al 2022 (Fcde ritornerà con il calcolo ordinario?)

IL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

Decreto «Rilancio Italia»

Rinegoziazione/sospensione mutui Enti Locali per il solo 2020

- anche in esercizio provvisorio
- anche con deliberazione di Giunta Comunale
- Anche in deroga all'art. 204 del Tuel
- Destinazione somma con variazione di bilancio con parere dell'Organo di revisione

ma da segnalare che in caso di rinegoziazione di mutui

i risparmi di spesa possono destinarsi anche a spesa corrente

almeno per gli anni **2022** e 2023 (art. 7, comma 2, Dl. n. 78/2015)

IL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

Fondo garanzia debiti commerciali (Fgdc)

Legge n. 145/2018, commi 858/872

nella sostanza trattasi di una «Sanzione»

- obbligo accantonamento con Delibera di Giunta a valere sul bilancio di previsione 2022 (entro il 28/2, anche in esercizio provvisorio/gestione provvisoria), parte spesa corrente, commisurato alla spesa per acquisto di beni e di servizi previsti nel 2022 (al netto degli stanziamenti che utilizzano risorse vincolate sia di competenza che di cassa – Delibera Cdc Campania n. 4/2021)
- pari al 5% nel caso di mancata riduzione del debito commerciale del 10% (2021 sul 2020) ma solo qualora il residuo debito commerciale scaduto sia superiore al 5% del totale delle fatture ricevute nel 2021
- in subordine, dall'1% al 5% qualora l'Ente abbia un indicatore positivo di ritardo dei pagamenti

sull'accantonamento da Fgdc non è possibile disporre impegni e pagamenti

nel corso dell'esercizio l'accantonamento al Fgdc è adeguato alle variazioni di bilancio relative agli stanziamenti di spesa che utilizzano risorse con specifico vincolo di destinazione

nel rendiconto confluisce nella parte accantonata (art. 2, comma 4-*quater*, Dl. n. 183/2020)

nel risultato presunto di amministrazione 2021 dovrà essere previsto il Fgdc

IL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

Fondo garanzia debiti commerciali (Fgdc)

Legge n. 145/2018, commi 858/872

(segue)

indicatori elaborati mediante la Piattaforma
per la gestione telematica del rilascio delle certificazione (PCC)

per 2022 e 2023 possibilità per gli Enti di indicare i propri dati contabili
se comunicano nei termini (31 gennaio 2022) l'ammontare del proprio stock di debiti
commerciali scaduti e non pagati per il 2021 e il 2020

(per il ritardo dei pagamenti 2021 occorrerà
comunque sempre fare riferimento a quando indicato dalla PCC)

(art. 9, comma 2, Dl. n. 152/2021)

IL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

Fal: Faq Arconet n. 47 del 3 dicembre 2021

Modalità di contabilizzazione della riduzione e dell'utilizzo del Fal ai sensi dell'art. 52, del Dl. n. 73/2021 (chiarimenti comma 1-ter)

Dal 2021, gli Enti non potranno più ridurre il Fal in bilancio (applicandolo in entrata per l'importo accantonato nel risultato di amministrazione dell'esercizio precedente ed iscrivendolo in spesa per un importo pari a quello stanziato in entrata ridotto della quota capitale rimborsata nell'esercizio)

ma dovranno ridurre il Fal solo *“in sede di rendiconto”* con applicazione della quota liberata al bilancio di previsione dell'esercizio successivo.

Quindi, in sede di rendiconto, la quota del Fal liberata dovrà essere accantonata in un fondo specifico *“Utilizzo fondo anticipazioni di liquidità”* e

- allegato a): vi è iscritto il Fal per un importo pari a quello dell'esercizio precedente ridotto della quota capitale rimborsata nell'esercizio, mentre la quota liberata è iscritta in un apposito accantonamento denominato *“Utilizzo fondo anticipazioni di liquidità”*, tra *“gli altri accantonamenti”*;
- allegato a/1, colonna d) *“Variazione accantonamenti effettuata in sede di rendiconto”*: vie dono rappresentati sia la riduzione del Fal nell'apposita voce, sia l'accantonamento della quota liberata tra gli *“altri accantonamenti”*.

IL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

Milleproroghe 2022

- Proroga a tutto il 2022 del non adeguamento all'incremento Istat dei **canoni di locazione passiva** per gli Enti Locali (art. 3, comma 1, Dl. n. 95/2012)
- Norme per Roma Capitale (Piano di rientro del debito e cancellazione residui nei confronti della Gestione commissariale)
- Proroga al regime-quadro agevolato della disciplina degli «aiuti di stato» pro gestione emergenza «*Covid-19*»

IL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

Per il bilancio di previsione 2022

possibile prevedere (in base a provvedimenti emergenziali e non):

- quote di ristoro assegnate per il 2022 a copertura dell'esenzione Imu per immobili D/3 (art. 78 del Dl. n. 104/2020)
- avanzi vincolati da fondi emergenziali per contratti di servizio continuativo-quota per il 2022 (art. 106, del Dl. n. 34/2020)

+ utilizzo proventi da alienazioni patrimoniali a copertura del rimborso quote capitale mutui (comma 866, della Legge n. 205/2018)

+ applicazione ordinaria dell'avanzo presunto 2021 (da verificare entro il 31 gennaio 2022) – art. 10, comma 6-*bis*, del Dl. n. 77/2021

Anno 2020 da non computare (nel triennio di riferimento) per determinare il Fondo perdite partecipate (art. 10, comma 6-*bis*, Dl. n. 77/2021)

Possibile il ripiano decennale del maggior disavanzo per corretta contabilizzazione del Fal (art. 52 «*Sostegni-bis*»)

IL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

Per il bilancio di previsione 2022: **PNRR** (riepilogo anche in Faq Arconet n. 48)

+ possibilità prevedere nel **2022** (fino al 2026)

gli stanziamenti per **trasferimenti «PNRR»** (anche per edilizia scolastica)

- con variazione anche in esercizio/gestione provvisorio/a
(art. 15, comma 4-*bis*, e art. 55, comma 1, lett. a), n. 4, Dl. n. 77/2021)
- e anche sulla base della delibera di assegnazione/ripartizione
(senza impegno formalizzato da parte dell'ente erogante)
- nessun limiti all'applicazione delle risorse del «PNRR» confluite in avanzo.
- anche per gli Enti in disavanzo in deroga all'art. 1, comma 897 e 898, della Legge n. 145/2018
- variazioni di bilancio sempre ammesse
- risorse non utilizzate confluiscono in avanzo vincolato
- anticipazione fino al 10% del costo dell'intervento (Dm. 11 ottobre 2021)

+ possibilità di affidare la progettazione per i bandi «Pnrr» senza il previo inserimento dell'opera nel Programma delle OOPP (art. 6-*bis* del Dl. n. 152/2021)

attenzione alla corretta contabilizzazione nelle voci del Piano dei conti

Problematiche per gestione liquidità:

- anticipare risorse proprie per le spese «PNRR» (ma anche Fondo rotativo ministeriale per l'attuazione del «PNRR» – art. 9, commi 6 e 7, Dl. n. 152/2021, da contabilizzare come trasferimento) con programmazione di cassa
- Rischio che la spesa teoricamente «PNRR» risulti, in fase di controllo, per qualche motivo non finanziabile. Restituzione?

IL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

- Tributi locali: attenzione alla capacità di riscossione post pandemia e alla possibilità dei contribuenti di ricorrere al «ravvedimento lungo» (art. 13 Dlgs. n. 472/1997)
- Tari: in attesa del Pef 2022 approvato dall'Ente regolatore adottare previsioni prudenziali ma in pareggio fra entrate e uscite, con variazioni eventuali nel corso del 2022
- Addizionale comunale: se accertamento per cassa valutare riduzione prudenziale (stima), invece se accertamento sulla base del 2020 (N-2) la previsione deve necessariamente essere ridotta
- Canone unico patrimoniale: prudenza nelle previsioni per canone fisso di Euro 800 per impianti di telefonia, ripetitori e stazioni radio (art. 1, comma 831, Legge n. 160/2019), e per tariffa oraria da calcolarsi obbligatoriamente in 1/24 di quella giornaliera (Risoluzione Mef n. 6/2021)

IL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

Nuovi fondi o incremento di fondi assegnati ai Comuni:

per il contrasto alla povertà educativa – comma 136

per politiche in favore di persone con disabilità – comma 178

per la cultura - comma 349

per l'innovazione tecnologica/digitalizzazione – comma 380

per la promozione della sostenibilità della mobilità urbana – comma 393

per investimenti di manutenzione viaria – comma 407

per interventi di messa in sicurezza del territorio collegati ai cambiamenti climatici – comma 415

per interventi di sicurezza stradale – commi 418 e 419

per ponti e viadotti – commi 531 e 532

per manutenzione scuole – comma 533

per Rigenerazione urbana per Comuni con popolazione inferiore a 15.000 ab. – commi da 534 a 542

per «Fondone», rifinanziato solo per le Province/Città metropolitane – comma 561

per Comuni in difficoltà economiche sotto i 5.000 ab. – comi 581 e 582

per legalità e per sostegno a amm/ri oggetto di atti intimidatori – comma 589

per Comuni per lo sviluppo della montagna – commi d 593 a 596

per centri antiviolenza e case rifugio – comma 668

per politiche per i diritti e le pari opportunità – commi 669 e 670

per rifugi per animali – commi 681 e 682

per il Fondo salva opere – comma 815

per la demolizione di opere abusive – comma 873

Ripartizione a Enti territoriali delle risorse relative ai Lep in base ai fabbisogni standard – comma 592

Accordi con Autonomie speciali per il finanziamento della loro spesa sanitaria – commi da 593 a 560

Ristoro alle sole Regioni delle minori entrate da lotta all'evasione – coma 588

IL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

Fondo pro risanamento Comuni Capoluogo di Città Metropolitana in disavanzo

con disavanzo di gestione pro-capite 2020 maggiore di Euro 700

con sottoscrizione Accordo con la Presidenza del Consiglio dei Ministri

relativo al ripiano del disavanzo (misure di risanamento) e per il rilancio degli investimenti

Procedura più flessibile ed eventualmente da coordinare con il Pre-dissesto concomitante

- Contributo per gli anni dal 2022 al 2042 di Euro 2.670 milioni ripartito in proporzione al ripiano annuale del disavanzo e alle quote di ammortamento dei debiti finanziari al 31 dicembre 2021 ridotto dei vari contributi assegnati negli anni 2021-2022-2023
- Possibilità di transazione per i debiti commerciali
- Utilizzo del contributo vincolato al ripiano del disavanzo e al finanziamento delle spese di personale, e per il residuo alle spese per le rate di ammortamento dei debiti finanziari

IL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

Fondo di solidarietà comunale

- art. 16 Dl. 146/2021 «Decreto fiscale»: ripartizione
 - art. 3, comma 5, Dl. 228/2021 «Milleproroghe 2022»: ripartizione
- + «Legge di bilancio 2022»:
- comma 172 (Enti Sicilia/Sardegna) - incremento per squilibri territoriali
 - comma 174 - incremento per trasporto scolastico studenti disabili
 - comma 563 – incremento per funzioni sociali
 - comma 564 – incremento per potenziamento sociale, asili nido e trasporto disabili
- + incremento Fsc per le funzioni di asilo nido e sociale (art. 1, comma 792, Legge n. 178/2020) e per incremento del 5% in base alle capacità fiscali (Dpcm. 1/9/21) e fabbisogni standard

IL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

Comuni strutturalmente deficitari

- deroghe ad assunzioni per attività collegate all'attuazione del «PNRR»
- esclusi dal calcolo per la copertura dei costi dei servizi i costi di gestione degli asili nido

Comuni a Procedura di riequilibrio finanziario pluriennale

- deroghe ad assunzioni per attività collegate all'attuazione del «PNRR»
- deroghe per assunzioni collaboratori a tempo determinato per esigenze degli uffici di staff politici *ex* art. 90 Tuel
- Fondo di Euro 300 milioni pro Comuni a Piano di riequilibrio finanziari pluriennale – commi 565 e 566
- termine di deliberazione del Piano il 31 gennaio 2022 se accesso alla procedura deliberata nel II semestre 2021 – comma 767
- possibile rimodulazione del Piano deliberato prima dello Stato di emergenza «Covid-19» (ossia prima del 31 gennaio 2020) con *iter* di approvazione in corso al 1° gennaio 2022; termine di riapprovazione del Piano: 120 giorni dalla Comunicazione (da effettuarsi entro il 31 gennaio 2022) a Cosfel e Cdc della volontà di rimodulare – commi da 992 a 994

IL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

Incremento dell'indennità dei sindaci/ vicesindaci/presiedenti consigli/assessori (commi da 583 a 587)

- obbligatorietà (dubbi sulla legittimità di eventuali rinunce)
- gradualità incremento sull'indennità precedente **2022**/2023/2024 (45%, 68%, 100% della differenza), ora parametrato in percentuale, in funzione della popolazione residente, all'indennità decise dalle Regioni per il proprio Presidente
- copertura del maggior onere con trasferimenti statali, per il momento stanziamento ipotizzato in cifra fissa (capiente? Nota di chiarimento RgS del 30 dicembre 2021 che definisce le modalità di determinazione degli incrementi e conferma la congruità fondi stanziati)

IL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

Enti territoriali

Rifinanziamento anticipazioni di liquidità con il Mef

(commi da 597 a 602 della Legge di bilancio 2022)

se tasso d'interesse uguale o superiore al 3%

modifica piano di ammortamento e riduzione interessi

IL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

Decreto Sostegni-ter – art. 13

Utilizzo nell'anno 2022 delle risorse assegnate agli EE.LL. negli anni 2020 e 2021

- Possibilità di utilizzare anche nel 2022 le risorse residue del Fondone
- Possibilità di utilizzare anche nell'anno 2022 per le finalità cui sono state assegnate, le risorse per l'emergenza a titolo di ristori specifici di spesa che rientrano nella Certificazione della “perdita di gettito” e utilizzo ristori (solo i ristori specificatamente indicati nel Decreto n. 273932 del 28 ottobre 2021 quindi da rimborsare le risorse non utilizzate per i «centri estivi»)
- Possibilità anche per il 2022 di utilizzare la quota libera dell'avanzo di amministrazione per il finanziamento di spese correnti connesse con l'emergenza in corso (modifica del comma 2, dell'art. 109, del Dl. n. 18/2020)

Risorse utilizzabili anche in deroga ai limiti previsti dall'art. 1, commi 897 e 898, della Legge n. 145/2018 (limiti previsti per l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione)

In caso di non utilizzo entro la fine dell'esercizio 2022, le risorse confluiranno nella quota vincolata del risultato di amministrazione e non potranno essere svincolate ai sensi dell'art. 109, comma 1-ter, del Dl. 17 marzo 2020, n. 18.

Le eventuali risorse ricevute in eccesso (rispetto a quanto sarà certificato) dovranno essere restituite e versate all'entrata del bilancio dello Stato.

IL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

Decreto Sostegni-ter – art. 13

Terza Certificazione «perdita gettito» 2022 e ristori

(segue)

entro il termine perentorio del 31 maggio 2023
nuovo Decreto Mef da adottare entro il 30 ottobre 2022 per Modello
verifica da parte del Tavolo tecnico entro il 31 ottobre 2023

Trasmissione in ritardo Certificazione oltre il termine perentorio del 31 maggio 2023:

- sanzione per trasmissione entro il 30 giugno 2023: riduzione del Fsr, dei trasferimenti compensativi o del Fsc, in misura pari all'80% dell'importo delle risorse attribuite, ai sensi del primo periodo del comma 822 dell'art. 1 della Legge n. 178/2020, da applicare in 3 annualità a decorrere dall'anno 2024
- sanzione per trasmissione nel periodo dal 1° luglio 2023 al 31 luglio 2023: riduzione del Fsr, dei trasferimenti compensativi o del Fsc, in misura pari al 90% dell'importo delle risorse attribuite, da applicare sempre in 3 annualità a decorrere dall'anno 2024
- sanzione per non trasmissione entro il 31 luglio 2023: riduzione del Fsr, dei trasferimenti compensativi o del Fsc, in misura pari al 100% dell'importo delle risorse attribuite, da applicare in 3 annualità a decorrere dall'anno 2024

a seguito dell'invio tardivo della certificazione, le riduzioni di risorse non sono soggette a restituzione
in caso di incapienza delle risorse, si applicano le procedure per recupero
a valere su qualunque assegnazione finanziaria all'Ente dovuta dal Ministero dell'Interno e sui riversamenti Imu versati con F24

IL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

Decreto Sostegni-ter

Art. 8 - Misure urgenti di sostegno per il settore della cultura

- misure per il sostegno del settore della cultura: stanziamento di ulteriori Euro 50 milioni per la parte corrente e di 25 milioni per gli interventi in conto capitale
- incrementato di Euro 30 milioni per il 2022 il Fondo di cui all'art. 183, comma 2, del Dl. n. 77/2020
- incrementato di Euro 3,5 milioni il Fondo istituito dall'art. 65, comma 7, del Dl. n. 73/2021

Art. 12 – Incremento contributo mancato incasso Imposta di soggiorno

- incrementato di Euro 100 milioni per il 2022 il Fondo di cui all'art. 25, comma 1, del Dl. n. 41/2021, per i mancati incassi relativi al I trimestre 2022 dell'Imposta di soggiorno

Art. 29 - Disposizioni urgenti in materia di contratti pubblici

- fino al 31 dicembre 2023
- per incentivare gli investimenti pubblici e per fronte alle ricadute economiche negative dell'emergenza "Covid-19"
- per procedure di affidamento dei contratti pubblici iniziate dopo il 27 gennaio 2022
 - obbligatorio l'inserimento di clausole di revisione dei prezzi per fissare la portata e la natura di eventuali modifiche e le condizioni alle quali esse possono essere impiegate, facendo riferimento alle variazioni dei prezzi e dei costi standard
 - le variazioni di prezzo dei singoli materiali da costruzione sono valutate dalla Stazione appaltante soltanto se tali variazioni risultano superiori al 5% rispetto al prezzo

IL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

Fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali degli Enti Locali

Certificazione «Fondone» 2021 entro il 31 maggio 2022

Per utilizzo risorse del «Fondone» e dei ristori specifici 2020 e 2021
e verifica da parte del «Tavolo tecnico» della «perdita di gettito»
entro il 31 ottobre 2022 (commi 590 e 591 della Legge di bilancio 2022)

Non include la riduzione di gettito derivanti da interventi autonomamente assunti
dalla Regione/Provincia autonoma per i propri Enti Locali

IL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

Fondo per l'esercizio della funzioni fondamentali degli Enti Locali

Art. 106 del Decreto «Rilancio Italia, n. 34/2020»

Art. 39 del Decreto «Agosto», n. 126/2020

Art. 1, comma 822, Legge di bilancio 2021, n. 178/2020

NON RIFINANZIATO PER IL 2022

era obbligatorio impegnare legittimamente entro il 31 dicembre 2021

per poter certificare le spese come «perdita di gettito 2021»

(ma ora possibilità anche nel 2022)

IL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

Ritorno ad una programmazione «normale» di bilancio nel 2022???
ipotesi plausibile in ottobre 2021 ma ora incertezze concrete

In un primo momento non riproposti per il 2022 come per il 2021:

- la possibilità di utilizzare per le spese correnti connesse al «*Covid-19*», i proventi delle concessioni edilizie e l'avanzo libero di amministrazione (Sì ora con art. 13 *Sostegni ter*)
- i vari ristori specifici (tranne alcuni) (Sì ora con art. 13 *Sostegni ter*)
- + non rifinanziato il «Fondone» e non possibile utilizzare per le spese «*Covid-19*» eventuali quote di «Fondone» 2021 per «perdita di gettito» non utilizzate (... da restituire)

la programmazione dei bilanci di previsione 2022 e seguenti
dovrà essere (in parte) ripensata e riprogettata,
tenendo conto di tutte le situazioni createsi a seguito dell'emergenza
socio-economico-sanitaria e alla luce di tutti i provvedimenti governativi
emanati in Stato di emergenza attuali e con prospettazione futura

IL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

Certificazione «Fondone» 2021

Decreto Mef-RgS 28 ottobre 2021 n. 273932

- Procedura simile alla certificazione 2020
- Determina la «perdita di gettito» 2021 e l'utilizzo dei ristori 2021
- Parziale precompilazione e consideratiti come ormai definiti i dati indicati nella Certificazione 2020
- Utilizzo risorse vincolate 2021 per non utilizzo risorse «Fondone» 2020
- Deliberazioni 2020 per politiche autonome con trascinamento al 2021
- Assenza dati Tari
- Presenza, a titolo di raccolta dati sui disavanzi, della Sezione su Organismi partecipati

IL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

Certificazione «Fondone» 2021

Decreto Mef-RgS 28 ottobre 2021 n. 273932

Ribadito da RgS:

- che le tipologie Ristori sono solo quelle richiamate per il Modello di certificazione
 - che i correttivi statistici alla Certificazione 2020 sono state utili solo per il riparto delle risorse del «Fondone» 2021
 - che gli investimenti certificabili riguardano sole piccole spese per adeguamento spazi e locali
 - La restituzione delle quote del «Fondone» non impegnate al 31 dicembre 2021
- Controllo sui ristori specifici assegnati e non utilizzati entro il 31 gennaio 2022 (rettifiche parti precompilate del Modello di Certificazione 2022)

Ancora valide per la Certificazione 2021 le Faq per la Certificazione 2020

nel 2023 Terza Certificazione per i fondi/ristori utilizzati nel 2022

IL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

Variazioni e maggiori previsioni di entrata/spesa per il 2022

- Attuazione del «PNRR»
- Fondo di solidarietà comunale (monitorare)
- Costi per energia
- Inflazione e non adeguamento Istat delle locazioni passive
- *Turn over* personale più agevole
- Indennità sindaci (... e trasferimento compensativo)

IL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

Enti e Organo di revisione

e *iter* di elaborazione/approvazione del bilancio di previsione 2022-2024

Incertezze diffuse: su riscossione, su gestione dei contratti di appalto e di concessione dei servizi, su verifica entità del ristoro delle «perdite di gettito».

Novità e problematiche da attenzionare:

- determinazione Fcde a previsione (art. 107-*bis* del Decreto «Cura Italia») ma valutazioni prudentziali
- determinazione Fondo garanzia debiti commerciali e Fondo perdite Organismi partecipati
- incertezza dell'Addizionale Irpef per riduzione dei redditi 2020/2021 per l'emergenza *Covid*
- Certificazione 2021 del Fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali e verifica della «perdite di gettito» (restituzione di eccedenza di assegnazioni rispetto alle voci certificate)

IL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

Enti e Organo di revisione

e *iter* di elaborazione/approvazione del bilancio di previsione 2021-2023

(segue)

- il Canone unico patrimoniale e a sua regolamentazione
- la determinazione del nuovo Piano tariffario Tari 2022
- la variata definizione (**forse???**) dei trasferimenti che dovrà tener conto dei fabbisogni standard
- l'efficacia delle attività di riscossione, soprattutto dei residui risalenti
- la valutazione dei risultati 2020 e 2021 delle partecipate e dei budget riprogrammati a seguito dell'emergenza per il 2022
- l'(in)opportunità ad applicare al bilancio di previsione 2022 del risultato di amministrazione presunto 2021 (specie per Enti in disavanzo)

IL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

COME USCIRE DALL'EMERGENZA DI BILANCIO

ADESSO E IL POST «*COVID-19*» (quando ...???)

OCCASIONE PER RIPENSARE L'ORGANIZZAZIONE E L'EROGAZIONE DEI SERVIZI IN UN OTTICA DI GRUPPO ENTE LOCALE (SFRUTTARE LE TECNOLOGIE, ANCHE DA REMOTO, MISURARE LA PRODUTTIVITA' DEL PERSONALE IN LAVORO AGILE

MIGLIORARE LA CAPACITA' INFORMATIVA, DI VALUTAZIONE E PREVISIVA DI TUTTI I RESPONSABILI, COMPRESI GLI AMMINISTRATORI DELLE PARTECIPATE

MIGLIORARE LA CIRCOLAZIONE TEMPESTIVA DELLE INFORMAZIONI SU PROGETTI E PROGRAMMI – PROPOSTE FATTIVE/CRONOPROGRAMMI

IL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

COME USCIRE DALL'EMERGENZA DI BILANCIO

ADESSO E IL POST «*COVID-19*» (quando ...???)

UTILIZZARE LA LIQUIDITA' DISTRIBUITA CON I PROVVEDIMENTI GOVERNATIVI E COMUNIARI PER INVESTIMENTI O PER INTERVENTI STRAORDINARI CHE POSSANO PROCURARE RITORNI FUTURI SIA ALL'ENTE CHE AL TERRITORIO

MIGLIORARE LA CAPACITA' DI PROGRAMMAZIONE DI BILANCIO DA PARTE DI TUTTI GLI UFFICI, ALMENO IN UN OTTICA DI MEDIO TERMINE

MONITORARE COSTANTEMENTE, TEMPESTIVAMENTE E ATTENTAMENTE I RISULTATI ECONOMICO FINANZIARI DELL'ENTE (SOPRATTUTTO GLI EQUILIBRI DI PARTE CORRENTE), I DFB, I RESIDUI E GLI ANDAMENTI DELLE PARTECIPATE

REINDIRIZZARE LA GESTIONE COSTANTEMENTE/TEMPESTIVAMENTE

.... E COGLIERE OGNI OCCASIONE POSITIVA SI PROSPETTI

(sicuramente con riguardo alle risorse per investimenti Ue del «PNRR»)

IL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

Quesiti

1 - Quesito: Si chiede di chiarire quali sono le indicazioni per il bilancio legate all'accantonamento dal Fgdc?

Risposta: slides nn. 17 e 18.

2 – Quesito: Il contributo per aumento indennità di carica viene erogato in maniera autonoma dallo stato oppure su presentazione di domanda dell'Ente?

Risposta: Se la G.C. aveva volontariamente ridotto le indennità di cui al Dm. n. 119/2000, ad oggi sussistono dubbi se il differenziale rimane o meno a carico dell'Ente o può essere coperto dal trasferimento compensativo (... dubbi su legittimità di tale riduzione volontaria).

Apposito Dm. indicherà le modalità per richiedere/determinare importi per trasferimento compensativo. Le risorse ad oggi stanziare fanno presumere che verrà indennizzato nel 2022 solo il 45% del differenziale fra le indennità pregresse e quelle previste a regime per il 2024.

IL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

Quesiti

3 - Quesito: E' possibile approvare preventivamente al bilancio i diversi piani da allegare al Dup, che poi confluiranno nel PIAO che scadrà a luglio 2022?

Ad esempio il Piano del triennale del fabbisogno del personale, il Piano della prevenzione della corruzione, ecc.?

Risposta: Il Piano integrato di attività e organizzazione ideato con il Decreto reclutamento – Dl. n. 80/2021 - andrà poi approvato ordinariamente il 31/01. Per il 2022 reputiamo che i diversi piani da raggruppare possono essere approvati anche precedentemente, al fine di poterne godere gli effetti prima di fine luglio.

4 – Quesito: Ai fini del calcolo dell'Fcde è possibile ancora utilizzare gli incassi degli anni 2017-2018-2019-2019-2019 in luogo di quelli del 2020 e 2021?

Risposta: Sì, slides n. 15



IL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

Grazie per l'attenzione