



## LA GESTIONE DEL PERSONALE NEI COMUNI

In diretta con Arturo Bianco

La Formazione Asmel direttamente nel  
tuo Ufficio!

Ciclo di seminari online  
(webinar) gratuiti



## ASSUNZIONI E PROCEDIMENTI NELLA FASE DI EMERGENZA

**20 aprile, dalle ore 11,30 alle 12,00**

### Programma

- Le procedure concorsuali nella fase di emergenza
- Le domande di concorso
- Lo svolgimento in modalità telematica
- Il conferimento di incarichi
- La sospensione dei termini
- Risposte a quesiti

**ASMEL Associazione per la  
Sussidiarietà e la Modernizzazione  
degli Enti Locali**

[www.asmel.eu](http://www.asmel.eu)

800165654

[webinar@asmel.eu](mailto:webinar@asmel.eu)

Dott. Arturo Bianco

ESPERTO GESTIONE DELLE RISORSE UMANE, CONSULENTE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

AUTORE DI NUMEROSI VOLUMI, TRA CUI “LA GESTIONE DEL PERSONALE NEGLI ENTI LOCALI” (CEL EDITORE 2020), “LA MANOVRA FINANZIARIA 2017” (CEL EDITORE), “CONTRATTAZIONE DECENTRATA, CONTROLLI E RESPONSABILITÀ” (MAGGIOLI EDITORE 2019), “LA GESTIONE ASSOCIATA DOPO IL DL N. 95/2012” (MAGGIOLI EDITORE 2012), “L’APPLICAZIONE DELLA LEGGE BRUNETTA” (SOLE 24 ORE EDITORE 2009)

DIRIGE LE RIVISTE TELEMATICHE “OGGI PA”, “IL BOLLETTINO DEL PERSONALE DEGLI ENTI LOCALI”, “CITTÀ MIA”. GIORNALISTA, COLLABORA CON IL SOLE 24 ORE

GIÀ PRESIDENTE ANCI SICILIA, GIÀ COMPONENTE LA PRESIDENZA NAZIONALE ANCI, GIÀ DIRIGENTE ANCITEL

GIÀ CONSULENTE DAGLA (PRESIDENZA DEL CONSIGLIO), ANCI ED ARAN

- ▶ D.L. n. 18/2020: «Lo svolgimento delle procedure concorsuali per l'accesso al pubblico impiego, ad esclusione dei casi in cui la valutazione dei candidati sia effettuata esclusivamente su basi curriculari ovvero in modalità telematica, sono sospese per 60 giorni a decorrere dall'entrata in vigore del presente decreto. Resta ferma la conclusione delle procedure per le quali risulti già ultimata la valutazione dei candidati, nonché la possibilità di svolgimento dei procedimenti per il conferimento di incarichi, anche dirigenziali, nelle PA di cui al comma 1, che si instaurano e si svolgono in via telematica e che si possono concludere anche utilizzando le modalità lavorative di cui ai commi che precedono, ivi incluse le procedure relative alle progressioni di cui all'articolo 22, comma 15, del d.lgs n. 75/2017»
- ▶ D.L. n. 22/2020: «La sospensione dello svolgimento delle procedure concorsuali per l'accesso al pubblico impiego di cui all'articolo 87, comma 5, primo periodo, del d.l. n. 18/2020, si intende riferita esclusivamente allo svolgimento delle prove concorsuali delle medesime procedure»

## LE PROCEDURE CONCORSUALI NELLA FASE DI EMERGENZA/1

- ▶ Non modiche nel testo del d.l. 18 approvato dal Senato in prima lettura
- ▶ Sospensione obbligatoria
- ▶ Esclusione: valutazione effettuata su basi curriculari (anche titoli)
- ▶ Esclusione: procedure in modalità telematica: può essere introdotta anche se non prevista nel bando con il consenso dei candidati ?
- ▶ Esclusione: valutazioni già effettuate
- ▶ Non applicazione alle fasi diverse dalle prove concorsuali: quindi alla indizione dei bandi ed alla presentazione delle domande?

## LE PROCEDURE CONCORSUALI NELLA FASE DI EMERGENZA/2

- ▶ Prima della indizione occorre dare corso alla comunicazione di cui all'articolo 34 bis
- ▶ I termini di tale procedimento sono per la Funzione Pubblica sospesi
- ▶ Effetto negativo e possibilità di superare questo ritardo
- ▶ Mobilità volontaria facoltativa per il 2020 ed 2021
- ▶ Indicazione delle modalità di selezione: concorso pubblico, avviamento al lavoro, scorrimento graduatorie ente, scorrimento graduatorie altre PA, concorso con riserva, progressione verticale (fino al 2022 e nel tetto del 30% dei posti che si coprono nella categoria), stabilizzazione
- ▶ Anche per le commissioni di concorso applicazione del principio di carattere generale dettato per l'attuale fase con preferenza per le riunioni in modalità telematica

## LE PROCEDURE CONCORSUALI NELLA FASE DI EMERGENZA/3

- ▶ Testo d.l. 18/2020, articolo 74, comma 7 ter introdotto dal Senato)
- ▶ In via sperimentale e fino al 31.12.2020 con regolamento da adottare entro il 31/7 su proposto dalla Funzione Pubblica, semplificazione delle procedure concorsuali
- ▶ Valorizzazione e verifica anche del possesso di requisiti specifici e di competenze trasversali tecniche ed attitudinali, ivi incluse quelle manageriali per la dirigenza, coerenti con il profilo
- ▶ Svolgimento, ove possibile, con l'ausilio di strumentazione informatica ed eventuale supporto di società e professionalità specializzate nel reclutamento e selezione delle risorse umane
- ▶ Si deve ritenere modifica al DPR 487/1994 e quindi necessità per le PA non statali di dare attuazione nei propri regolamenti

## LE PROCEDURE CONCORSUALI NELLA FASE DI EMERGENZA/4

- ▶ La sospensione delle procedure concorsuali non riguarda la indizione e la presentazione delle domande
- ▶ La sospensione dei termini non sembra incidere sulle domande di concorso in modo automatico per l'allungamento dei termini di presentazione: autonomia degli enti nella eventuale sospensione dei termini in applicazione dei principi generali, in particolare per favorire la più ampia partecipazione
- ▶ Non vi sono novità sulle modalità di presentazione delle domande

## LE DOMANDE DI CONCORSO

- ▶ Modalità telematica: previsione che in via ordinaria deve essere inserita nel bandi
- ▶ Sembra che sia possibile dare corso allo svolgimento delle prove concorsuali anche adottandola nel corso dello svolgimento, ma sembra necessario il consenso dei candidati
- ▶ Scelta da parte delle commissioni: possibile direttiva da parte dell'organo di governo
- ▶ Occorre garantire la pubblicità delle prove orali
- ▶ Modalità applicabile anche alla verifica della idoneità in caso di avviamento
- ▶ Modalità applicabile anche alle progressioni verticali

## LO SVOLGIMENTO IN MODALITA' TELEMATICA

- ▶ Le stesse regole si applicano anche alle selezioni per il conferimento di incarichi (ivi compreso il ricorso all'articolo 110 del d.lgs. n. 267/2000)
- ▶ Il colloquio non è obbligatorio, ma è previsto nella gran parte dei bandi
- ▶ Occorre darsi preventivamente i criteri attraverso i quali sarà operata la scelta
- ▶ Non è necessaria (anzi è sconsigliabile) la formazione di una graduatoria

## IL CONFERIMENTO DI INCARICHI

- ▶ Sospensione dal 23 febbraio fino al 15 maggio dei termini dei procedimenti amministrativi, sia ad istanza di parte che di ufficio
- ▶ Sospensione anche dei termini di formazione del silenzio assenso
- ▶ Esclusione dei procedimenti relativi alla emergenza Covid-19, pagamenti, contributi e sovvenzioni
- ▶ Le PA devono comunque garantire la ragionevole durata e la celere conclusione dei procedimenti, con priorità per quelli da considerare urgenti anche sulla base di motivate istanze degli interessati (spazio di apprezzamento discrezionale delle singole PA)
- ▶ Estensione ai procedimenti disciplinari, salvo i termini di contestazione iniziale (30 giorni dalla piena conoscenza dei fatti)

## LA SOSPENSIONE DEI TERMINI

- Non consentito lo svolgimento di prove concorsuali con modalità ordinarie, anche nel rispetto dei vincoli sanitari
- Possibili le procedure in cui le selezioni avvengano in modalità telematica
- Le assunzioni dei vigili sono sottoposte agli stessi vincoli generali, siano esse a tempo determinato o indeterminato
- Le procedure di mobilità possono essere avviate: anche se non previsto espressamente, rispetto dei vincoli dettati per i concorsi
- Colloquio in modalità telematica

RISPOSTE 1/4

- ▶ Periodo minimo tra pubblicazione date e svolgimento delle prove solo in caso di espressa previsione regolamentare
- ▶ I Decreti del Ministro della PA per l'attuazione per i comuni e per province-città metropolitane dell'articolo 33 del d.l. n. 34/2019 non è stato adottato, per cui non vi è un termine per l'entrata in vigore delle nuove regole
- ▶ Utilizzazione dei contratti di somministrazione prima dell'approvazione del bilancio preventivo nel tetto dei 12°
- ▶ Nel caso di articolo 110 comma 1 non è necessaria la previa verifica della assenza della professionalità interna: dimostrare il posto vacante in dotazione organica e la necessità
- ▶ Alle progressioni verticali possono partecipare B1 e B3 giuridici

RISPOSTE 2/4

- ▶ Assunzioni prima dell'approvazione del bilancio: parere Corte Conti Campania 28/2020, possibili nel rispetto del tetto dei 12°
- ▶ Non vi sono deroghe per i concorsi per le categorie protette
- ▶ Introduzione modalità telematiche con il consensi dei candidati
- ▶ La mobilità volontaria in uscita continua ad essere neutra ai fini delle capacità assunzionali
- ▶ La introduzione del lavoro agile non va inserita nel bando, al più è utile (in via ordinaria occorre comunque il consenso)

RISPOSTE 3/4

- ▶ La quota d'obbligo può essere coperta con dipendenti di tutte le categorie
- ▶ La scelta dei concorsi per soli titoli appartiene alla autonomia degli enti: la FFPP, direttiva 3/2017, suggerisce la limitazione
- ▶ Allo stato attuale la sospensione dura fino al 15 maggio
- ▶ Le prove scritte possono essere svolte solo in modalità telematica, si possono suggerire i quiz a risposta multipla
- ▶ La permanenza domiciliare fiduciaria è equiparata al ricovero ospedaliero
- ▶ Riproporzionamento permessi 12 giorni assistenza disabili: stesse regole dei permessi di cui alla legge 104/1992

RISPOSTE 4/4