



***A domanda Risponde **Stefano USAI*****

**Acquisti economici e micro acquisti: differenze e soluzioni**

**20/01/2022**

**dalle ore 15.00 alle ore 16.00**

# Quesiti

- PER GLI ACQUISTI ECONOMICI: **L'ECONOMO È OBBLIGATO:**
- A FARE PREVENTIVI X COMPARAZIONE PREZZI? SE SÌ, QUANTI E PER QUALE IMPORTI?
- AD APPLICARE PRINCIPIO ROTAZIONE? SE SÌ PER QUALE IMPORTI?
- QUANDO È OBBLIGATO A RICORRERE A CONSIP/MEPA E PER QUALI IMPORTI E CATEGORIE MERCEOLOGICHE?

# Quesiti

- PER AFFIDAMENTI DIRETTI, IN ASSENZA DI ELENCHI FORNITORI PROPRI E DI RELATIVO REGOLAMENTO CHE LI DISCIPLINI, QUAL'È LA PROCEDURA PIÙ IDONEA PER LA SCELTA DELL'OPERATORE ECONOMICO A PARTE LA MANIFESTAZIONE D'INTERESSE?

# Quesiti

- LIMITI DI SPESA E VINCOLI PER GIUSTIFICATIVI DI SPESA?
- LIMITE MASSIMO PER ACQUISTO ECONOMATO ENTE COMUNALE CON NR. ABITANTI INFERIORE A 5000. VIGE IL PRINCIPIO DI ROTAZIONE ANCHE IN QUESTO CASO?

**L'ECONOMO PUÒ ACCETTARE LE FATTURE ELETTRONICHE?**

Quesiti

- GLI ACQUISTI DI QUOTIDIANI POSSONO ESSERE ACQUISTI ECONOMICI?
- **GESTIONE RIMBORSO DIPENDENTI ACQUISTI CON PROPRIA CARTA DI CREDITO?**
- E' POSSIBILE EFFETTUARE ACQUISTI ONLINE (ES. AMAZON) E SE SI CON QUALI MODALITA'?

Quesiti

• CHIEDO SE CON L'ECONOMATO SIA CORRETTO PROCEDERE **A SPESE DI RAPPRESENTANZA** DI MODICO VALORE (E FINO A QUALE AMMONTARE POSSANO CONSIDERARSI DI VALORE MODICO...),

**IN ASSENZA DI UN REGOLAMENTO CHE LE DISCIPLINI, ED EVENTUALE DOCUMENTAZIONE CHE LE GIUSTIFICHÌ.**

## Quesiti

- **APPROFONDIMENTI SU SPESE ECONOMICHE E SPLIT PAYMENT**
- LEGITTIMITÀ GESTIONE ECONOMATO CON CONTO CORRENTE BANCARIO (AI FINI DI FACILITARE LE OPERAZIONI DI PAGAMENTO E TRACCIABILITÀ DEI PAGAMENTI).

## C/Corrente bancario

- Si può ritenere consentito l'impiego di un conto corrente bancario per la gestione del servizio di economato
- Il conto come deposito ..per evitare di avere contante (comuni di rilevante dimensione abitativa)

Dal conto l'Economo provvede periodicamente **a prelevare le somme occorrenti per i pagamenti da farsi per contanti**, ed il fondo di anticipazione verrà reintegrato secondo regolamento



## C/Corrente bancario

- Necessario disciplina ad hoc
- Pagamenti piuttosto che con contanti con bonifico
- Utile come deposito e in via «subordinata» bonifico

## Le spese economiche (Corte Conti)

Trovano fondamento nell'esigenza di consentire alle Amministrazioni pubbliche di far fronte, con immediatezza, a quelle spese necessarie per il funzionamento degli uffici per le quali, in ragione della loro entità, il ricorso all'ordinario procedimento di spesa costituirebbe quantomeno un ostacolo al buon andamento, in termini di efficienza, efficacia e speditezza, dell'azione amministrativa in altri termini, le spese economiche rivestono carattere anticipatorio e, sostanzialmente, derogatorio quanto residuale rispetto agli acquisti compiuti nell'ambito di un'ordinaria programmazione generale, ..., .... norme sulle procedure di evidenza pubblica.

## Le spese economiche (Corte Conti)

- Quindi, a differenza dell'ordinario processo di spesa, che per gli enti in contabilità economica contempla **il previo affidamento dell'acquisto con contestuale imputazione ai singoli conti e centri di costo del Bilancio di previsione,** la spesa economica si traduce in un pagamento disposto direttamente dall'agente contabile (nei limiti delle disponibilità ad esso assegnate e della capienza della relativa unità elementare di budget) che viene poi "ratificato" dal Responsabile del Servizio Finanziario..

Spese minute per assicurare l'ordinario operatività (la funzionalità) degli uffici che rappresentano una ipotesi **diversa** dall'attività contrattuale disciplinata dal Codice dei contratti..

Spese  
economiche e  
micro acquisti

- «Stanno fuori», per intendersi, da un ragionamento di programmazione ..dai correlati vincoli (art. 21 del Codice dei contratti)

# La programmazio ne (beni) art.

21

- 21/6. Il programma biennale di forniture e servizi e i relativi aggiornamenti annuali contengono gli acquisti di beni e di servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000 euro.
- (DM 14/2018) 6/ 13. Le amministrazioni individuano, nell'ambito della propria organizzazione, **la struttura e il soggetto referente per la redazione del programma biennale degli acquisti di forniture e servizi.**

# DM 14/2018 ..la rilevanza della programmazio ne

- 7/9. Un servizio o una fornitura **non inseriti nell'elenco annuale possono essere realizzati quando siano resi necessari:**
  - - da eventi imprevedibili o calamitosi
  - o da sopravvenute disposizioni di legge o regolamentari.
  - Un servizio o una fornitura con inseriti nella prima annualità del programma possono essere altresì realizzati **sulla base di un autonomo piano finanziario che non utilizzi risorse già previste tra i mezzi finanziari dell'amministrazione al momento della formazione dell'elenco, avviando le procedure di aggiornamento della programmazione.**

**(passaggi amministrativi)**

# DM 14/2018 ..la rilevanza della programmazio ne

- 7/4. Nei casi in cui le amministrazioni non provvedano alla redazione del programma biennale degli acquisti di forniture e servizi, per assenza di acquisti di forniture e servizi, **ne danno comunicazione sul profilo del committente nella sezione «Amministrazione trasparente» di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 e sui corrispondenti siti informatici di cui agli articoli 21, comma 7 e 29 del codice**

Spese  
economali per  
fare fronte a  
situazioni  
eccezionali

- Spese economali per fare fronte a situazioni eccezionali pertanto si **tratta di risorse limitate** ..con precisi limiti di spesa individuati nel **regolamento di contabilità**



## C.C. Calabria 192/2021

- le gestioni economali, infatti, hanno ad oggetto **spese di modesta entità, richieste all'economo per esigenze indifferibili ed urgenti di funzionamento degli uffici.** Di conseguenza, prima di emettere ciascun buono economale ed avviare così la procedura di spesa, l'economo **deve valutare se la richiesta ricevuta sia adeguatamente e dettagliatamente circostanziata,** nonché se rientri nel novero delle spese effettuabili nell'ambito della propria gestione. **In caso contrario, non potrà costituire valida esimente la successiva approvazione delle spese da parte del responsabile ..revisore ...Corte dei Conti ..**

# C.C. Calabria 192/2021 (rappresentanza)

*La spesa pubblica deve essere sempre finalizzata alla **cura di un pubblico interesse**” da individuare “non attraverso personali ed estemporanee valutazioni caso per caso, bensì in base ad **obiettivi criteri tecnico – giuridici**, da predeterminarsi, almeno nelle linee generali, in rapporto a quelli specifici dell’Ente”. Ne consegue che **l’esigenza di rappresentatività** (...) deve essere preventivamente accertata e definita” e che si deve trattare di “spese che promuovono l’immagine all’esterno dell’ente e che ne accrescono il prestigio” (Sez. Giur. Calabria, sent. n. 63/2017; in termini analoghi, ex plurimis, v. Sez. I Centr., sent. n. 489/2013, nonché Sez. Giur. Calabria, sent. n. 51/2015).*

## Osservazioni corte dei conti Lombardia

- i “fondi” utilizzati per l'acquisto delle bottigliette di acqua minerale bevuta durante i consigli comunali.
- Secondo i giudici contabili, in pratica, questa “spesa” non rientra fra i costi municipali che devono essere sostenuti coi soldi dei cittadini.

Corte dei Conti  
Regione  
Calabria  
104/2021

Quanto alla gestione economale, le relative spese, secondo giurisprudenza ormai consolidata, costituiscono **deroga rispetto al principio generale di necessaria programmazione degli acquisti**, essendo, in linea di massima, **dirette a fronteggiare esigenze impreviste** inerenti alle attrezzature e al materiale di consumo occorrente per il corretto funzionamento della struttura amministrativa.

Corte dei conti  
Corte dei Conti  
Regione  
Calabria  
104/2021

• Detta peculiare modalità di approvvigionamento e spesa, secondo pacifica giurisprudenza, rinviene fondamento nei principi generali in materia di amministrazione e contabilità pubblica, la cui ratio va individuata nella esigenza di consentire alle amministrazioni pubbliche di far fronte, con immediatezza, a quelle spese necessarie per il funzionamento degli uffici,

per le quali il ricorso all'ordinario procedimento di spesa potrebbe costituire un impedimento o un ostacolo al buon andamento, in termini di efficienza, efficacia e speditezza, dell'azione amministrativa (ex pluribus, Sez. Giur. Veneto, n. 134/2013).

# Corte dei Conti Regione Calabria 104/2021

Sul terreno contabile, **mentre l'ordinario processo di spesa inizia con l'impegno e la prenotazione sul corrispondente capitolo di bilancio** (relativamente, quest'ultima, agli enti aventi contabilità finanziaria di carattere autorizzatorio; fa invece capo al c.d. budget negli enti pubblici a contabilità economica),

la spesa economale inizia con un pagamento disposto direttamente dall'agente contabile (nei limiti delle disponibilità ad esso assegnate e della capienza della relativa unità elementare di bilancio-budget per gli enti con contabilità economica) che viene poi "ratificato" dal Responsabile del Servizio Finanziario **con l'imputazione a bilancio e la riconduzione all'impegno originariamente assunto con lo stanziamento sul fondo economale** (cfr. Sez. Molise, sent. n. 31/2016 e sez. Piemonte n. 45/2017)

Corte dei Conti  
Regione  
Calabria  
104/2021

- Dal carattere anticipatorio (e sostanzialmente derogatorio) della gestione economale, discende la necessità che le amministrazioni pongano **a disposizione dell'economista fondi necessariamente limitati**, per provvedere, in conformità alle richieste dei diversi uffici, **a spese minute, controllando ovviamente il buon fine delle medesime.**

Corte dei conti

- va affermata l'irregolarità di spese economiche allorquando esse non siano previste nel regolamento di contabilità e/o economale **e non siano riconducibili a finalità istituzionali dell'ente;**



## Corte dei Conti

vi può essere responsabilità concorrente dell'economista **che ha effettuato spese non previste o superiori al limite massimo stabilito nel regolamento e del responsabile del servizio finanziario** (ma a titolo di responsabilità amministrativa, ove azionata secondo legge) che non le abbia segnalate a seguito dell'esame in sede di rendicontazione e di parificazione;

Corte dei conti

il fondo economale **non può essere utilizzato per aggirare** le disposizioni di contabilità in tema di assunzione di impegno di spesa, neppure ricorrendo all'artificiosa parcellizzazione delle spese;

## ...il micro acquisto (infra 5 mila euro) ..

- Deve seguire le regole ordinarie della contabilità art. 183 del decreto legislativo 267/2000
- Prenotazione
- Perfezionamento obbligazione giuridica
- Impegno

Il caso della determina semplificata ...

Tracciabilità

Da qui deriva  
un diverso tipo  
di controllo ...

- Spese economali – controllo del responsabile dei servizi finanziari ..revisore ...Corte dei Conti
- Controllo successivo sulle determinazioni (a parte verifiche ANAC o collegate ad adempimenti)..

## Questione della fattura nelle spese economiche risolta con circ/2015

La **Circ. n. 1/E del 9 febbraio 2015**, con riferimento agli acquisti dell'Economo, conclude che la scissione dei pagamenti riguarda le operazioni documentate mediante fattura emessa dai fornitori, ai sensi dell'art. 21 del DPR n. 633 del 1972. Devono, pertanto, ritenersi escluse dal predetto meccanismo le operazioni (ad es, piccole spese dell'ente pubblico) certificate dal fornitore mediante il rilascio della ricevuta fiscale di cui all'art. 8 della legge 10 maggio 1976, n. 249, o dello scontrino fiscale di cui alla legge 26 gennaio 1983, n. 18, e successive modificazioni (cfr. art. 12, comma 1, della L. n. 413 del 1991) ovvero non fiscale per i soggetti che si avvalgono della trasmissione telematica dei corrispettivi sensi dell'art. 1, commi 429 e ss. della legge 30 dicembre 2004, n. 311,

# La soluzione ASMEL per i piccoli acquisti (appalti)

- Appalti infra 5mila euro
- Facoltatività del mercato elettronico
- Principi di efficienza, efficacia, economicità, speditezza, rotazione etc..
- Si amplia il mercato che può essere «interrogato» dal RUP
- Fornitori in possesso dei requisiti
- La questione della fattura (e dello split payment)