



**LA GESTIONE DEL PERSONALE
NEI COMUNI**

In diretta con Arturo Bianco



La Formazione Asmel direttamente nel tuo Ufficio!

**Ciclo di seminari online
(webinar) gratuiti**

LABORATORIO Incentivi per le funzioni tecniche - La redazione del Regolamento

14 novembre 2022, dalle ore 11,30 alle 13,00

Programma

Il quadro normativo
La contrattazione
Il regolamento
Le risposte ai quesiti

**ASMEL Associazione per la
Sussidiarietà e la Modernizzazione
degli Enti Locali**

www.asmel.eu

800165654

webinar@asmel.eu

Dott. Arturo Bianco

ESPERTO GESTIONE DELLE RISORSE UMANE, CONSULENTE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

AUTORE DI NUMEROSI VOLUMI, TRA CUI «PIAO, CONTENUTI E CRITICITA' (CEL EDITORE 202), "LA GESTIONE DEL PERSONALE NEGLI ENTI LOCALI" (CEL EDITORE 2021), "IL CONTRATTO DEI DIRIGENTI E DEI SEGRETARI" (MAGGIOLI EDITORE 2021), "IL CONTRATTO DEL PERSONALE DEGLI ENTI LOCALI" (CEL EDITORE 2018), "CONTRATTAZIONE DECENTRATA, CONTROLLI E RESPONSABILITÀ" (MAGGIOLI EDITORE 2020), "LA GESTIONE ASSOCIATA DOPO IL DL N. 95/2012" (MAGGIOLI EDITORE 2012)

DIRIGE LE RIVISTE TELEMATICHE "OGGI PA", "IL BOLLETTINO DEL PERSONALE DEGLI ENTI LOCALI", | "CITTÀ MIA", GIORNALISTA, COLLABORA CON IL SOLE 24 ORE

GIÀ PRESIDENTE ANCI SICILIA, GIÀ COMPONENTE LA PRESIDENZA NAZIONALE ANCI, GIÀ DIRIGENTE ANCITEL

GIÀ CONSULENTE DAGLA (PRESIDENZA DEL CONSIGLIO), ANCI ED ARAN

- ▶ 1. Gli oneri inerenti alla progettazione, alla direzione dei lavori ovvero al direttore dell'esecuzione, alla vigilanza, ai collaudi tecnici e amministrativi ovvero alle verifiche di conformità, al collaudo statico, agli studi e alle ricerche connessi, alla progettazione dei piani di sicurezza e di coordinamento e al coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione quando previsti ai sensi del decreto legislativo 9 aprile 2008 n. 81, alle prestazioni professionali e specialistiche necessari per la redazione di un progetto esecutivo completo in ogni dettaglio fanno carico agli stanziamenti previsti per i singoli appalti di lavori, servizi e forniture negli stati di previsione della spesa o nei bilanci delle stazioni appaltanti.

L'INCENTIVO DELLE FUNZIONI TECNICHE/1

- ▶ 2. A valere sugli stanziamenti di cui al comma 1, le amministrazioni aggiudicatrici destinano ad un apposito fondo risorse finanziarie in misura non superiore al 2% modulate sull'importo dei lavori, servizi e forniture, posti a base di gara per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti delle stesse esclusivamente per le attività di programmazione della spesa per investimenti, di valutazione preventiva dei progetti, di predisposizione e di controllo delle procedure di gara e di esecuzione dei contratti pubblici (*quindi senza incentivazione per le attività di progettazione, di coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione, di verifica preventiva della progettazione*), di RUP, di direzione dei lavori ovvero direzione dell'esecuzione e di collaudo tecnico amministrativo ovvero di verifica di conformità, di collaudatore statico ove necessario per consentire l'esecuzione del contratto nel rispetto dei documenti a base di gara, del progetto, dei tempi e costi prestabiliti. Tale fondo non è previsto da parte di quelle amministrazioni aggiudicatrici per le quali sono in essere contratti o convenzioni che prevedono modalità diverse per la retribuzione delle funzioni tecniche svolte dai propri dipendenti. Gli enti che costituiscono o si avvalgono di una centrale di committenza possono destinare il fondo o parte di esso ai dipendenti di tale centrale. La disposizione di cui al presente comma si applica agli appalti relativi a servizi o forniture nel caso in cui è nominato il direttore dell'esecuzione.

L'INCENTIVO DELLE FUNZIONI TECNICHE/2

- ▶ 3. Lo 80% delle risorse finanziarie del fondo costituito ai sensi del comma 2 è ripartito, per ciascuna opera o lavoro, servizio, fornitura con le modalità e i criteri previsti in sede di contrattazione decentrata integrativa del personale, sulla base di apposito regolamento adottato dalle amministrazioni secondo i rispettivi ordinamenti, tra il responsabile unico del procedimento e i soggetti che svolgono le funzioni tecniche indicate al comma 2 nonché tra i loro collaboratori. Gli importi sono comprensivi anche degli oneri previdenziali e assistenziali a carico dell'amministrazione. L'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore stabilisce i criteri e le modalità per la riduzione delle risorse finanziarie connesse alla singola opera o lavoro a fronte di eventuali incrementi dei tempi o dei costi non conformi alle norme del presente decreto.

L'INCENTIVO DELLE FUNZIONI TECNICHE/3

- ▶ La corresponsione dell'incentivo è disposta dal dirigente o dal responsabile di servizio preposto alla struttura competente, previo accertamento delle specifiche attività svolte dai predetti dipendenti. Gli incentivi complessivamente corrisposti nel corso dell'anno al singolo dipendente, anche da diverse amministrazioni, non possono superare l'importo del 50% del trattamento economico complessivo annuo lordo. Le quote parti dell'incentivo corrispondenti a prestazioni non svolte dai medesimi dipendenti, in quanto affidate a personale esterno all'organico dell'amministrazione medesima, ovvero prive del predetto accertamento, incrementano la quota del fondo di cui al comma 2. Il presente comma non si applica al personale con qualifica dirigenziale.

L'INCENTIVO DELLE FUNZIONI TECNICHE/4

- ▶ 4. Il restante 20% delle risorse finanziarie del fondo di cui al comma 2 ad esclusione di risorse derivanti da finanziamenti europei o da altri finanziamenti a destinazione vincolata è destinato all'acquisto da parte dell'ente di beni, strumentazioni e tecnologie funzionali a progetti di innovazione anche per il progressivo uso di metodi e strumenti elettronici specifici di modellazione elettronica informativa per l'edilizia e le infrastrutture, di implementazione delle banche dati per il controllo e il miglioramento della capacità di spesa e di efficientamento informatico, con particolare riferimento alle metodologie e strumentazioni elettroniche per i controlli. Una parte delle risorse può essere utilizzato per l'attivazione presso le amministrazioni aggiudicatrici di tirocini formativi e di orientamento di cui all'articolo 18 della legge 24 giugno 1997, n. 196 o per lo svolgimento di dottorati di ricerca di alta qualificazione nel settore dei contratti pubblici previa sottoscrizione di apposite convenzioni con le Università e gli istituti scolastici superiori.

L'INCENTIVO DELLE FUNZIONI TECNICHE/5

- ▶ 5. Per i compiti svolti dal personale di una centrale unica di committenza nell'espletamento di procedure di acquisizione di lavori, servizi e forniture per conto di altri enti, può essere riconosciuta, su richiesta della centrale unica di committenza, una quota parte, non superiore ad un quarto, dell'incentivo previsto dal comma 2.
- ▶ 5-bis. Gli incentivi di cui al presente articolo fanno capo al medesimo capitolo di spesa previsto per i singoli lavori, servizi e forniture.

L'INCENTIVO DELLE FUNZIONI TECNICHE/6

- ▶ Il Direttore dell'esecuzione negli appalti di forniture e servizi è soggetto diverso dal Rup:
- 1) Prestazioni di importo superiore a 500.000 euro
- 2) Interventi particolarmente complessi sotto il profilo tecnologico
- 3) Prestazioni che richiedono l'apporto di una pluralità di competenze
- 4) Interventi caratterizzati dall'utilizzo di componenti o di processi produttivi innovativi o dalla necessità di elevate prestazioni per quanto riguarda la loro funzionalità
- 5) Ragioni concernenti l'organizzazione interna che impongono il coinvolgimento di unità organizzativa diversa da quella cui afferiscono i soggetti che hanno curato l'affidamento

LA DELIBERA ANAC 1096/2016 (LINEE GUIDA N. 3)

- ▶ L'adozione del regolamento e la contrattazione decentrata sono presupposti indispensabili per la erogazione dell'incentivo
- ▶ Spetta al regolamento la fissazione delle somme da destinare a questi incentivi, nonché delle decurtazioni in caso di ritardi e/o costi aggiuntivi
- ▶ Spetta alla contrattazione la ripartizione tra le varie figure e l'eventuale collegamento con la incentivazione della performance
- ▶ Le somme vanno inserite nella parte variabile del fondo (articolo 67, comma 3, lettera c, CCNL 21.5.2018) dell'anno in cui è prevista la corresponsione e non sono comprese nel suo tetto
- ▶ Queste somme non vanno comprese nella spesa del personale, ivi compresa la disciplina dettata dall'articolo 33 del d.l. n. 34/2019
- ▶ Queste somme vanno in deroga al tetto del salario accessorio

IL REGOLAMENTO, IL FONDO E LA CONTRATTAZIONE

- ▶ OBIETTIVI, FINALITA' ED AMBITO DI APPLICAZIONE
- ▶ Rinvio all'articolo 113 d.lgs. n. 50/2016
- ▶ Costituzione di uno specifico fondo in quello per la contrattazione decentrata (articolo 67, comma 3, lettera c, CCNL 21.5.2018)
- ▶ Individuazione dei destinatari
- ▶ Individuazione delle attività escluse (ad esempio attività non svolte con procedure comparative, adesione convenzioni Consip, concessioni, project financing etc)
- ▶ La disciplina della incentivazione per gli appalti di forniture e servizi

IL REGOLAMENTO: NORMA GENERALE

- ▶ Tetto del 2%, con inclusione nel quadro economico
- ▶ Graduazione della misura in relazione all'importo dell'appalto (diminuzione all'aumentare del suo valore)
- ▶ Influenza delle cause di complessità accertate, quali ad esempio per LLPP multidisciplinarietà, accertamenti ed indagini, soluzioni tecnico progettuali, progettazione per stralci; per servizi settori sociali innovativi e di particolare rilevanza sociale, di rilevanza sociale nei settori della ristorazione, servizi educative e dei beni culturali; per forniture procedure innovative nei settori speciali e di particolare rilevanza sociale, rilevanza sociale nei settori della ristorazione, servizi educative e dei beni culturali
Effetti dell'allungamento dei tempi

IL REGOLAMENTO: LA QUANTIFICAZIONE DELLE RISORSE

- ▶ Distinzione (salvo risorse comunitarie e/o con vincolo di destinazione) tra lo 80% per il personale che ha partecipato ed il 20% per acquisto di beni, strumentazioni e tecnologie funzionali a progetti di innovazione, di implementazione delle banche dati, ammodernamento e accrescimento dell'efficienza dell'ente e dei servizi ai cittadini, attivazione di tirocini formative e di orientamento; dottorati di ricerca e master nei contratti pubblici

IL REGOLAMENTO: LA DESTINAZIONE

- ▶ Partecipazione alla incentivazione limitata ai destinatari in modo formale di incarichi, garantendo la rotazione, assegnando obiettivi
- ▶ Per i lavori pubblici: Programmazione della spesa per investimenti; Verifica preventive dei progetti, predisposizione e controllo delle procedure di bando; Responsabile Unico del Procedimento; Direzione dei lavori e/o Sicurezza nella fase della esecuzione; Collaudo statico; Collaudo tecnico amministrativo o Certificato di regolare esecuzione; Centrale unica di committenza.
- ▶ Per gli appalti di servizi e forniture: Programmazione della spesa per investimenti; Verifica preventive dei progetti, predisposizione e controllo delle procedure di bando; Responsabile Unico del Procedimento; Direzione della esecuzione ovvero controllo di esecuzione dei contratti; Verifica di conformità finale; Centrale unica di committenza.
- ▶ 5. Per gli appalti di forniture e servizi la condizione per la erogazione dei compensi di cui al presente regolamento è costituita dalla individuazione del direttore dell'esecuzione in una persona diversa dal RUP.

IL REGOLAMENTO: I PRESUPPOSTI

- ▶ Oggetto di contrattazione
- ▶ Percentuale di maggiorazione per i dipendenti che svolgono più attività
- ▶ Inclusione nel tetto di oneri riflessi ed Irap
- ▶ Tetto individuale del 50% del trattamento economico complessivo
- ▶ Riduzione per attività che rientrano nell'ambito della qualifica
- ▶ Le tempistiche di erogazione
- ▶ La correlazione con il salario accessorio

IL REGOLAMENTO: LA RIPARTIZIONE

- ▶ Incentivazioni per il personale impegnato nelle pratiche pensionistiche sulla base della performance
- ▶ Apertura all'aumento in caso di variante (Corte Conti Lombardia 64/2022)
- ▶ Incentivazione per cantieri lavoro se ricorrono i presupposti
- ▶ Incentivazione per le attività di cui all'articolo 36, comma 2, lettera b), d.lgs. n. 50/2016
- ▶ Incentivazione per le manutenzioni ordinarie solo se sono state qualificate come particolarmente complesse

REGOLAMENTO INCENTIVI FUNZIONI TECNICHE: QUESITI/1

- ▶ Non dovuto né per concessioni, né per project financing (Corte Conti Lombardia 125/2022)
- ▶ Presupposto la gara
- ▶ Per il calcolo del tetto del 50% fare riferimento a tutte le voci di salario accessorio
- ▶ Risparmi per svolgimento di attività da parte di esterni

REGOLAMENTO INCENTIVI FUNZIONI TECNICHE: QUESITI /2

- ▶ Il regolamento deve essere applicato e per la parte relativa alla ripartizione degli incentivi si applica il CCDI
- ▶ Gli incarichi affidati ai dipendenti devono essere coerenti con le declaratorie della categoria e con il profilo professionale di inquadramento
- ▶ Non vi è un importo minimo per l'applicazione della incentivazione delle funzioni tecniche; occorre la gara
- ▶ Nel caso di gara informale la incentivazione è possibile solo se è stata effettuata una procedura comparativa

REGOLAMENTO INCENTIVI FUNZIONI TECNICHE: QUESITI /3

- ▶ I compensi vanno liquidati nell'anno in cui maturano i requisiti
- ▶ I compensi vanno erogati anche in caso di gare diverse
- ▶ Questi compensi devono essere previsti nel fondo per la contrattazione decentrata parte variabile
- ▶ A mio parere le quote di compensi non erogati per attività svolte da soggetti esterni non possono essere ripartite come incentivazione delle funzioni tecniche

REGOLAMENTO INCENTIVI FUNZIONI TECNICHE: QUESITI /4