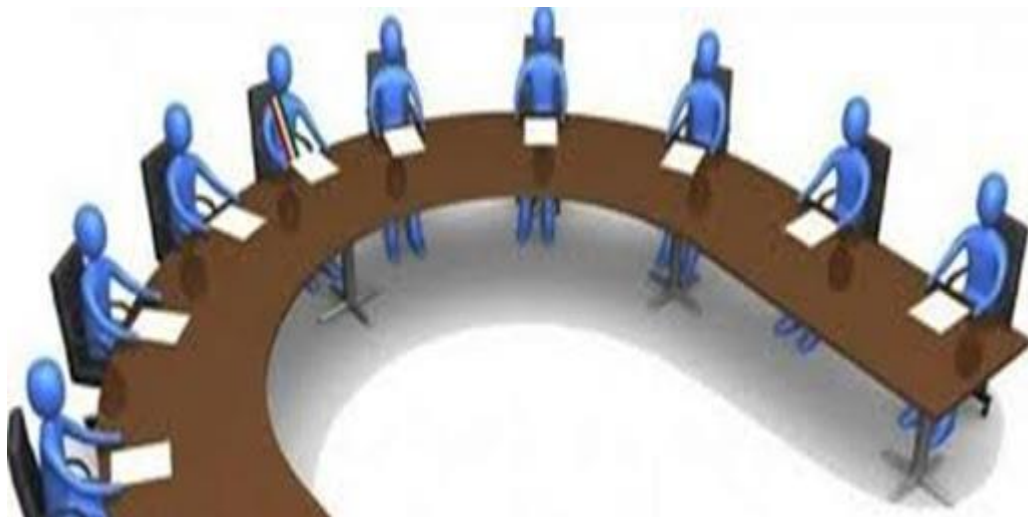




**Venerdì 13 Novembre 2020 – ore 11,30 – 12,30**

**Avv. Vito Rizzo**



**In che modo è garantita la correttezza dello svolgimento in VideoConferenza delle sedute degli organi collegiali dell'Ente? Che differenze seguire per lo svolgimento dei lavori della Giunta e del Consiglio comunale?**



## **DPCM 3 NOVEMBRE 2020**

o) sono sospesi i convegni, i congressi e gli altri eventi, ad eccezione di quelli che si svolgono con modalità a distanza; tutte le cerimonie pubbliche si svolgono nel rispetto dei protocolli e linee guida vigenti e in assenza di pubblico; nell'ambito delle pubbliche amministrazioni le riunioni si svolgono in modalità a distanza, salvo la sussistenza di motivate ragioni; è fortemente raccomandato svolgere anche le riunioni private in modalità a distanza;



**Consigli e giunte comunali si possono riunire in presenza fintanto che perdura l'emergenza COVID?**

**Ma anche, è opportuno che i Consigli e giunte comunali si possano riunire in presenza fintanto che perdura l'emergenza COVID?**

Il Ministero dell'Interno, con una nota circolare rivolta ai Prefetti del 27 ottobre 2020 ha inteso alleggerire il divieto presente nel DPCM 18 ottobre 2020 nella parte in cui stabilisce che "nell'ambito delle pubbliche amministrazioni le riunioni si svolgono in modalità a distanza, salvo la sussistenza di motivate ragioni". Il Ministero, afferma nella nota che nell'espressione "riunioni delle pubbliche amministrazioni", contenuta nel DPCM del 18 ottobre (e confermata anche nel DPCM 3 novembre 2020), allo scopo di prescriverne lo svolgimento esclusivamente a distanza, non sono annoverabili quelle degli organi collegiali di profanazione elettiva, come il Consiglio e la Giunta degli enti locali.



## AREA GIALLA

Vietato circolare dalle ore 22 alle ore 5 del mattino, salvo comprovati motivi di lavoro, necessità e salute. Raccomandazione di non spostarsi se non per motivi di salute, lavoro, studio, situazioni di necessità.

Chiusura dei centri commerciali nei giorni festivi e prefestivi ad eccezione delle farmacie, parafarmacie, punti vendita di generi alimentari, tabaccherie ed edicole al loro interno.

Chiusura di musei e mostre.

Didattica a distanza per le scuole superiori, fatta eccezione per gli studenti con disabilità e in caso di uso di laboratori; didattica in presenza per scuole dell'infanzia, scuole elementari e scuole medie. Chiuse le università, salvo alcune attività per le matricole e per i laboratori.

Riduzione fino al 50% per il trasporto pubblico, ad eccezione dei mezzi di trasporto scolastico.

Sospensione di attività di sale giochi, sale scommesse, bingo e slot machine anche nei bar e tabaccherie.

Chiusura di bar e ristoranti alle ore 18. L'asporto è consentito fino alle ore 22. Per la consegna a domicilio non ci sono restrizioni.

Restano chiuse piscine, palestre, teatri, cinema.  
Restano aperti i centri sportivi.

## AREA ARANCIONE

Vietato circolare dalle ore 22 alle ore 5 del mattino, salvo comprovati motivi di lavoro, necessità e salute.

Vietati gli spostamenti in entrata e in uscita da una Regione all'altra e da un Comune all'altro, salvo comprovati motivi di lavoro, studio, salute, necessità. Raccomandazione di evitare spostamenti non necessari nel corso della giornata all'interno del proprio Comune.

Chiusura di bar e ristoranti, 7 giorni su 7. L'asporto è consentito fino alle ore 22. Per la consegna a domicilio non ci sono restrizioni.

Chiusura dei centri commerciali nei giorni festivi e prefestivi ad eccezione delle farmacie, parafarmacie, punti vendita di generi alimentari, tabaccherie ed edicole al loro interno.

Chiusura di musei e mostre.

Didattica a distanza per le scuole superiori, fatta eccezione per gli studenti con disabilità e in caso di uso di laboratori; didattica in presenza per scuole dell'infanzia, scuole elementari e scuole medie. Chiuse le università, salvo alcune attività per le matricole e per i laboratori.

Riduzione fino al 50% per il trasporto pubblico, ad eccezione dei mezzi di trasporto scolastico.

Sospensione di attività di sale giochi, sale scommesse, bingo e slot machine anche nei bar e tabaccherie.

Restano chiuse piscine, palestre, teatri, cinema.  
Restano aperti i centri sportivi.

## AREA ROSSA



È vietato ogni spostamento, anche all'interno del proprio Comune, in qualsiasi orario, salvo che per motivi di lavoro, necessità e salute; vietati gli spostamenti da una Regione all'altra e da un Comune all'altro.

Chiusura di bar e ristoranti, 7 giorni su 7. L'asporto è consentito fino alle ore 22. Per la consegna a domicilio non ci sono restrizioni.

Chiusura dei negozi, fatta eccezione per supermercati, beni alimentari e di necessità.

Restano aperte edicole, tabaccherie, farmacie e parafarmacie, lavanderie, parrucchieri e barbieri. Chiusi i centri estetici.

Didattica a distanza per la scuola secondaria di secondo grado, per le classi di seconda e terza media. Restano aperte, quindi, solo le scuole dell'infanzia, le scuole elementari e la prima media. Chiuse le università, salvo specifiche eccezioni.

Sono sospese tutte le competizioni sportive salvo quelle riconosciute di interesse nazionale dal CONI e CIP. Sospese le attività nei centri sportivi. Rimane consentito svolgere attività motoria nei pressi della propria abitazione e attività sportiva solo all'aperto in forma individuale.

Sono chiusi musei e mostre; chiusi anche teatri, cinema, palestre, attività di sale giochi, sale scommesse, bingo, anche nei bar e nelle tabaccherie. Per i mezzi di trasporto pubblico è consentito il riempimento solo fino al 50%, fatta eccezione per i mezzi di trasporto scolastico.



Nell'**area gialla** è previsto il coprifuoco dalle 22 alle 5 del mattino salvo comprovati motivi di lavoro, necessità e salute, con la raccomandazione di non spostarsi se non per motivi di salute, lavoro, studio, situazioni di necessità. Per i centri commerciali è prevista la chiusura nei giorni festivi e prefestivi ad eccezione delle farmacie, parafarmacie, punti vendita di generi alimentari, tabaccherie ed edicole al loro interno mentre mostre e musei sono sempre chiusi. Il Dpcm introduce poi la didattica a distanza per le scuole superiori, fatta eccezione per gli studenti con disabilità e in caso di uso di laboratori; mentre è prevista la didattica in presenza per scuole dell'infanzia, scuole elementari e scuole medie. Sono chiuse anche le università, salvo alcune attività per le matricole e per i laboratori. Per quanto concerne il trasporto pubblico è prevista una riduzione dei passeggeri fino al 50%, ad eccezione dei mezzi di trasporto scolastico. Le attività di sale giochi, sale scommesse, bingo e slot machine sono sospese. Per bar e ristoranti è prevista l'interruzione della somministrazione in sede dalle 18 mentre resta consentito l'asporto fino alle ore 22 e per la consegna a domicilio non ci sono restrizioni. Restano chiuse piscine, palestre, teatri, cinema. Restano aperti i centri sportivi.



Nell'**area arancione** è previsto il coprifuoco dalle 22 alle 5 del mattino salvo comprovati motivi di lavoro, necessità e salute, con la raccomandazione di non spostarsi se non per motivi di salute, lavoro, studio, situazioni di necessità e sono vietati gli spostamenti in entrata e in uscita da una Regione all'altra e da un Comune all'altro, salvo comprovati motivi con la raccomandazione di evitare spostamenti non necessari nel corso della giornata anche all'interno del proprio Comune. Bar e ristoranti sono chiusi 7 giorni su 7 mentre resta consentito l'asporto fino alle ore 22 e per la consegna a domicilio non ci sono restrizioni. Per i centri commerciali è prevista la chiusura nei giorni festivi e prefestivi ad eccezione delle farmacie, parafarmacie, punti vendita di generi alimentari, tabaccherie ed edicole al loro interno mentre mostre e musei sono sempre chiusi. Per quanto concerne il trasporto pubblico è prevista una riduzione dei passeggeri fino al 50%, ad eccezione dei mezzi di trasporto scolastico. Le attività di sale giochi, sale scommesse, bingo e slot machine sono sospese (anche nei bar e nelle tabaccherie). Per bar e ristoranti è prevista l'interruzione della somministrazione in sede dalle 18 mentre resta consentito l'asporto fino alle ore 22 e per la consegna a domicilio non ci sono restrizioni. Restano chiuse piscine, palestre, teatri, cinema. Restano aperti i centri sportivi.



Nell'**area rossa** è vietato ogni spostamento anche all'interno del proprio Comune, in qualsiasi orario, salvo che per motivi di lavoro, necessità e salute, sono di conseguenza vietati gli spostamenti da una Regione all'altra e da un Comune all'altro. Bar e ristoranti sono chiusi 7 giorni su 7 mentre resta consentito l'asporto fino alle ore 22 e per la consegna a domicilio non ci sono restrizioni. I negozi sono chiusi fatta eccezione per supermercati, beni alimentari e di necessità. Restano aperte edicole, tabaccherie, farmacie e parafarmacie, lavanderie, parrucchieri e barbieri. Chiusi i centri estetici. È prevista la didattica a distanza per la scuola secondaria di secondo grado, per le classi di seconda e terza media. Restano aperte, quindi, solo le scuole dell'infanzia, le scuole elementari e la prima media. Sono chiuse anche le università, salvo specifiche eccezioni.

Sono sospese tutte le competizioni sportive salvo quelle riconosciute di interesse nazionale dal CONI e CIP, così come sono sospese le attività nei centri sportivi. Resta consentito svolgere attività motoria nei pressi della propria abitazione e attività sportiva solo all'aperto in forma individuale. Sono chiusi musei e mostre, teatri, cinema, palestre, attività di sale giochi, sale scommesse, bingo (anche nei bar e nelle tabaccherie). Per i mezzi di trasporto pubblico è





**Consigli e giunte comunali si possono riunire in presenza fintanto che perdura l'emergenza COVID?**

**Ma anche, è opportuno che i Consigli e giunte comunali si possono riunire in presenza fintanto che perdura l'emergenza COVID?**

I nuovi DPCM parlando genericamente di “riunioni nell’ambito delle pubbliche amministrazioni” dovrebbe indurre all’uso diffuso di tale modalità, “salvo la sussistenza di motivate ragioni”. Non solo obbligo, ma anche buonsenso.

Per evitare che la “sussistenza di motivate ragioni” sia adducibile alla mancanza di una adeguata dotazione informatica per la connessione telematica, negli scorsi mesi ASMEL ha deciso di favorire il processo di svolgimento delle sedute a distanza, in tutta sicurezza, fornendo gratuitamente ai Comuni, soci e non soci, il collegamento alla propria piattaforma. Tale possibilità è sempre disponibile, conciliando così il diritto alla salute con l’efficienza della Pubblica Amministrazione, ASMEL, come sempre, lavora per questo.



**Decreto Legge 16 marzo 2020 n.18** recante “Misure di potenziamento del servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all’emergenza epidemiologica da COVID-19” pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n.70 del 17.03.2020

### **Art.73**

«Al fine di contrastare e contenere la diffusione del virus COVID-19 e fino alla data di cessazione dello stato di emergenza deliberato dal Consiglio dei Ministri il 31 gennaio 2020, i consigli dei Comuni, delle Province e delle Città Metropolitane e le giunte comunali, che non abbiano regolamentato modalità di svolgimento delle sedute in videoconferenza, possono riunirsi secondo tali modalità, nel rispetto di criteri e trasparenza previamente fissati dal presidente del consiglio, ove previsto, o dal sindaco, purché siano individuati sistemi che consentano di identificare con certezza i partecipanti, sia assicurata la regolarità dello svolgimento delle sedute e vengano garantiti lo svolgimento delle funzioni di cui all’art.97 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n.267, nonché adeguata pubblicità delle sedute, ove previsto, secondo le modalità individuate da ciascun ente».



**MOTIVAZIONE:** Al fine di contrastare e contenere la diffusione del virus COVID-19

**DURATA:** Fino alla data di cessazione dello stato di emergenza deliberato dal Consiglio dei Ministri il 31 gennaio 2020

**COSA:** I consigli dei Comuni, delle Province e delle Città Metropolitane e le giunte comunali

**QUANDO È NECESSARIO ADOTTARE UN NUOVO PROVVEDIMENTO:** Enti che non abbiano regolamentato modalità di svolgimento delle sedute in videoconferenza



**ELEMENTI DA GARANTIRE:** Rispetto di criteri e trasparenza previamente fissati dal presidente del consiglio, ove previsto, o dal sindaco

**OBIETTIVI:** Siano individuati sistemi che consentano di **identificare con certezza i partecipanti**, sia assicurata la **regolarità dello svolgimento delle sedute** e vengano garantiti lo svolgimento delle funzioni di cui all'art.97 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n.267, nonché adeguata pubblicità delle sedute, ove previsto, secondo le modalità individuate da ciascun ente.



# **Come approvare le modalità di gestione in VideoConferenza?**

**Giunta comunale**

**Decreto Sindacale**



**Come esercitano le loro funzioni:**

**Presidente del Consiglio comunale**

**Segretario comunale**



## **Linee Guida per lo svolgimento in modalità telematica delle sedute collegiali:**

### **Articolo 1 – Inseediamento virtuale dell'organo collegiale**

- 1) Le Sedute della Giunta e del Consiglio comunale, in casi aventi carattere eccezionale, debitamente comprovato da provvedimenti nazionali, regionali e/o della stessa Autorità locale laddove se ne ravvisino con apposita Delibera di Giunta, possono svolgersi in modalità integralmente e/o parzialmente virtuale, senza la partecipazione fisica dei componenti l'organo collegiale **ad eccezione (del Componente che la presiede e) del segretario comunale.**
- 2) Resta ferma la necessità della presenza fisica del Segretario Generale presso la sede istituzionale dell'Ente ovvero altra sede formalmente individuata quale luogo fisico di svolgimento della seduta.
- 3) Nei casi espressamente previsti, ciascun componente l'organo collegiale può partecipare alla seduta collegandosi con la sala ove si svolge la stessa in videoconferenza da luoghi diversi dalla sede istituzionale dell'Ente.



## **Articolo 2 – Luogo di svolgimento della seduta**

- 1) Qualora la seduta dell'organo collegiale sia tenuta facendo ricorso alle modalità telematiche, la stessa si considererà svolta nella sede istituzionale dell'Ente ovvero in altra sede previamente individuata, ove si trovi almeno il Segretario Generale (e il Componente che la presiede), con la partecipazione anche integrale degli altri Componenti in videoconferenza.

## **Articolo 3 - Modalità di registrazione delle presenze**

- 1) Nel verbale di seduta si dà conto del numero e dei nominativi dei Componenti intervenuti in videoconferenza.
- 2) Per il computo del numero legale si sommano, ai componenti eventualmente presenti fisicamente nella sala ove si svolge la seduta di Giunta, i componenti collegati in videoconferenza da luoghi diversi dalla sede istituzionale del Comune.

## **Articolo 4 – Sottoscrizione degli atti**

- 1) I verbali e le delibere dell'organo collegiale possono essere firmati digitalmente anche in modalità differita dai soggetti non compresenti fisicamente alla svolgimento della seduta.





## **Articolo 5 – Caratteristiche funzionali degli strumenti audio/video**

Il collegamento audio/video deve essere idoneo:

- a garantire la possibilità di accertare l'identità dei Componenti che intervengono in videoconferenza;
- a regolare lo svolgimento dell'adunanza, a constatare e proclamare i risultati della votazione;
- a consentire al Segretario Generale, presente nella sede istituzionale del Comune, di percepire quanto accade e viene deliberato nel corso della seduta della Giunta Comunale;
- a consentire a tutti i componenti della Giunta di partecipare alla discussione e alla votazione simultanea sugli argomenti all'ordine del giorno.



La consueta sala dove vengono svolte le sedute del Consiglio Comunale viene sanificata e vengono fatte rispettare tutte le prescrizioni richieste sia nazionali che regionali, si possono svolgere i lavori consiliari in presenza?





Se i consiglieri comunali mi comunicano difficoltà o impossibilità nel collegarsi da remoto, il sottoscritto, in qualità di Presidente del Consiglio, deve favorire loro, eventualmente, una postazione all'interno della casa comunale o in altro luogo, oppure il mio compito si conclude con la trasmissione ufficiali delle coordinate e delle chiavi d'accesso alla piattaforma per la videoconferenza?





Tra le motivate ragioni che giustificano lo svolgimento del Consiglio comunale "non da remoto" rientra la necessità di procedere a votazione segreta per l'elezione del nuovo presidente del Consiglio, a seguito di dimissioni del precedente?





Con circolare dell'Assessorato Enti Locali é stato disposto che le prime riunioni di Consiglio Comunale debbano tenersi in presenza. Ritengo, però, che con le nuove piattaforme informatiche possa essere espresso il voto a distanza anche segreto. Asmel ha tali mezzi?





## GUIDA ALL'UTILIZZO DEL SISTEMA DI VIDEOCONFERENZE

*Gentile amministrazione,*

di seguito la guida all'utilizzo del sistema di videoconferenze per lo svolgimento di Giunte, Consigli e Riunioni istituzionali.

### **Prima della riunione:**

1) Il Presidente o il Dirigente richiede la prenotazione della sessione all'indirizzo [conferenze@asmel.eu](mailto:conferenze@asmel.eu), indicando l'ente, la tipologia della riunione (Giunta, Consiglio, Riunione), il numero di partecipanti, la data e a fascia oraria.

2) All'indirizzo mail indicato, si ricevono in risposta i seguenti dati di accesso.

Sono alternativi tra loro, si può infatti accedere cliccando sul link, oppure inserendo il codice di accesso su [www.gotomeeting.com/partecipa](http://www.gotomeeting.com/partecipa) oppure digitando il numero di telefono su un dispositivo:

**Link** <https://global.gotomeeting.com/join/632931093>

**Numero di telefono:** [+39 0 230 57 81 80](tel:+390230578180)



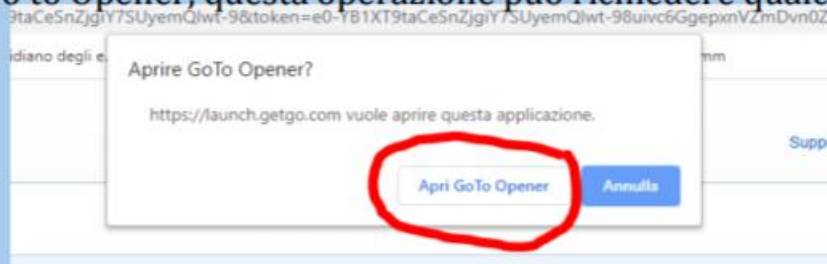
3) Ricevuti i dati per l'accesso, l'ente provvede a inviarli a tutti gli altri partecipanti.

Nel caso di **Consigli comunali**: i dati di accesso vanno resi noti tramite i canali di comunicazione istituzionali. Ai cittadini va richiesto di inserire il nominativo "Cittadino" al momento del collegamento. Consigliamo di posticipare di 10 minuti l'orario di inizio indicato alla cittadinanza, al fine di avere il tempo necessario per far collegare tutti i rappresentanti istituzionali.

4) Il giorno e l'ora della riunione, utilizzando i dati di accesso, sarà possibile accedere alla riunione.

**Suggerimento:** è consigliabile collegarsi a internet tramite cavo di rete e non tramite WiFi e munirsi di cuffie e microfono, qualora queste non siano integrate nel pc o non siano sufficienti.

5) In questa fase, in automatico si scarica sul proprio pc un programma, quando richiesto si clicca su **Apri Go to Opener**, questa operazione può richiedere qualche minuto (v. sotto).



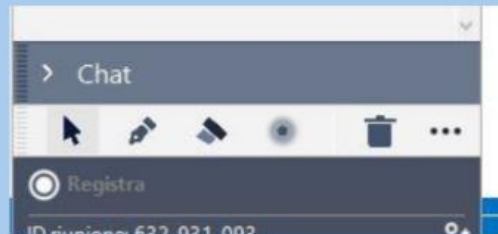
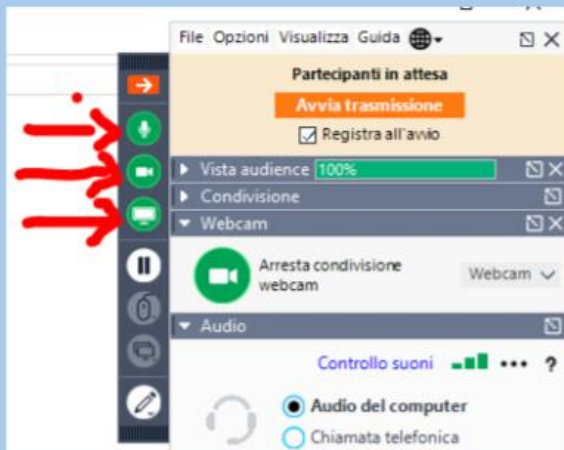


## Inizio della riunione:

1) Una volta entrati nella sessione, va condiviso microfono e webcam tramite il pannello di controllo che appare sulla destra dello schermo. (vd. sotto). Queste funzioni sono attivabili con un click sulle icone nel pannello di controllo a sinistra dello schermo.

**N.B.:** Al soggetto indentificato come Presidente della riunione, verrà attribuito **il ruolo di Organizzatore**. Ciò consentirà, solo a questo soggetto, di:

- condividere lo schermo, tramite il pannello di controllo, e mostrare eventuali documenti a tutti gli altri partecipanti.
- dare il via alla registrazione della sessione (vd. sotto).
- concludere la riunione, cliccando su “Termina riunione”.



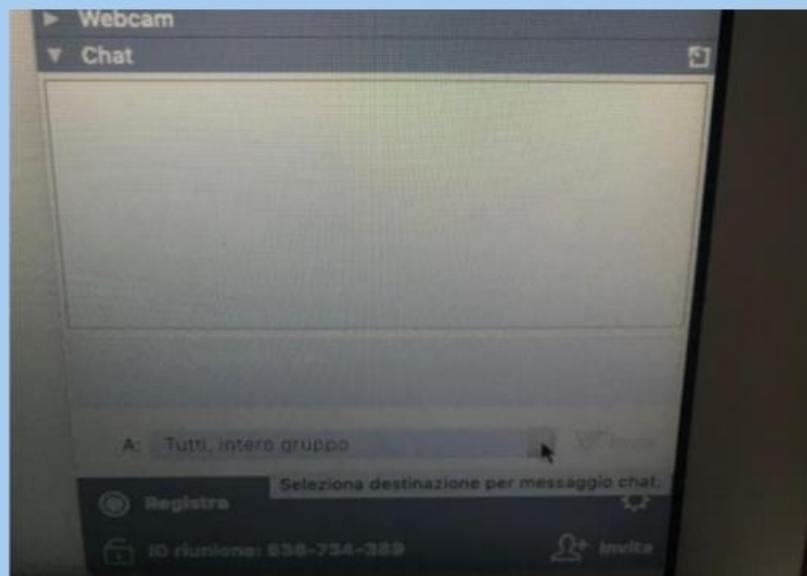




Per i **Consigli Comunali**: a questo punto, dovrebbero essersi collegati anche i cittadini, a cui va bloccata la condivisione della webcam e del microfono. Il Presidente della riunione, provvede a cliccare sulle icone di microfono e webinar nella sezione partecipanti, attendendo che assumano il colore rosso.



2) Nel corso della riunione è possibile utilizzare la chat, selezionando i destinatari del messaggio, tra tutti i Partecipanti o solo un partecipante specifico.



3) Terminata la sessione, l'organizzatore, clicca su File/Esci, Termina Webinar.

### **Dopo la riunione:**

- Nel caso in cui avete registrato la sessione, potete richiedere la videoregistrazione all'indirizzo [conferenze@asmel.eu](mailto:conferenze@asmel.eu). La stessa verrà trasmessa con il sistema WeTransfer.
- Riceverete tramite mail un sondaggio circa il sistema utilizzato e il supporto ricevuto. Il vostro riscontro ci aiuterà a migliorare e a prendere atto di eventuali esigenze.



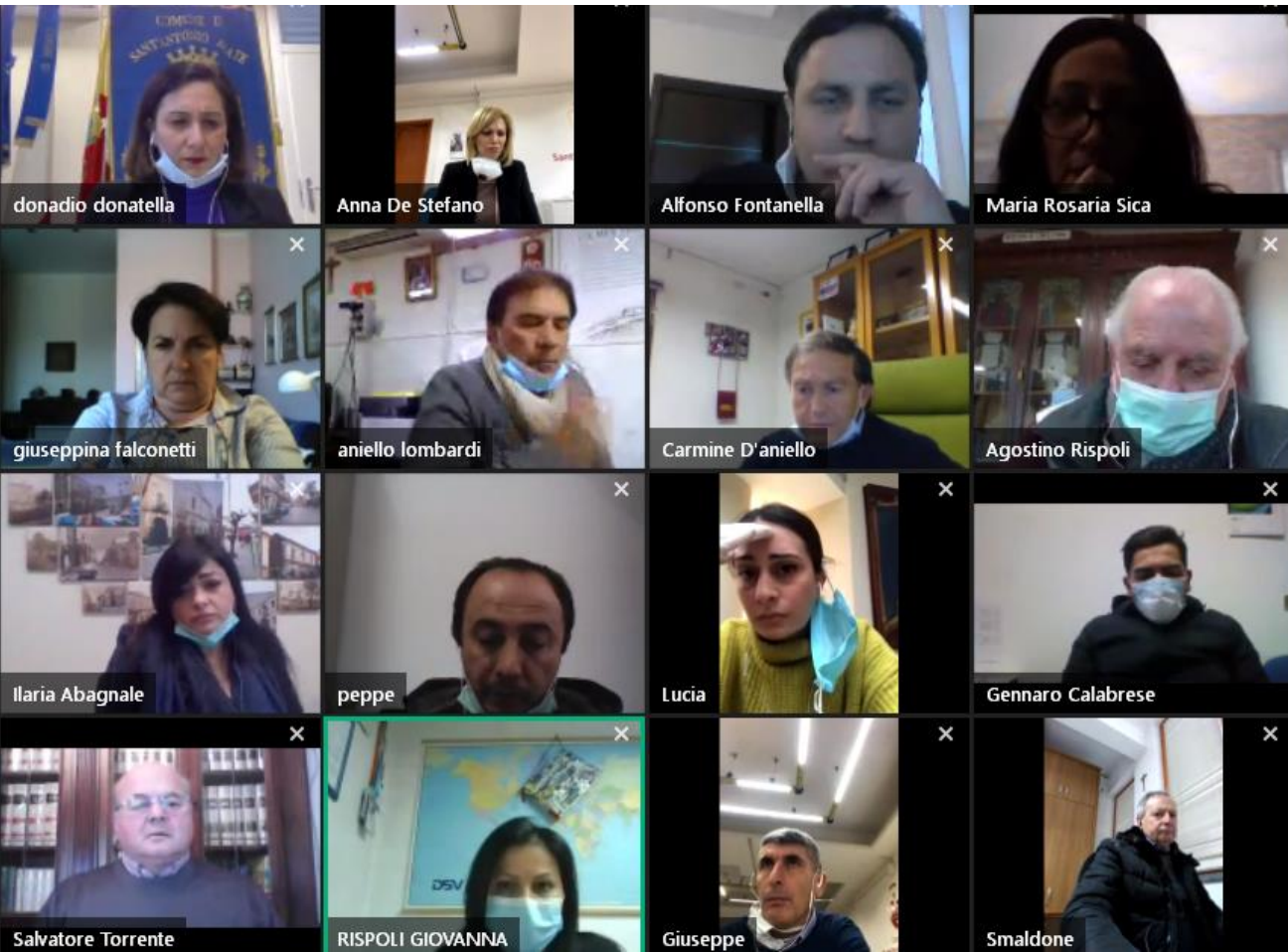
# CONSIGLIO COMUNALE COMPRESENZA DEL SEGRETARIO





# CONSIGLI COMUNALI





# CONSIGLI COMUNALI



## Votazione Palese

### Voto on line

Votazione Segreta

Tabella dei voti (Palese)

#### **Opzioni**

Votazione Privata

Votazione Pubblica

Permette di votare per una sola opzione

Permette di votare per più di un'opzione

Permette di partecipare senza usare un account

# CONSIGLI COMUNALI



È possibile chiarire come contemperare l'esigenza della sottoscrizione degli atti contestualmente al momento delle sedute?





Qual è la modalità di registrazione e trasmissione on line dei consigli comunali?







Può illustrare il rapporto tra i DPCM nell'ambito della gerarchia delle fonti in stato di emergenza sanitaria?



***Grazie  
dell'attenzione***

**800.165.654**  
***posta@asmel.eu***