



La Formazione Asmel direttamente nel tuo Ufficio!

Ciclo di seminari online
(webinar) gratuiti

POSSIBILITA' ASSUNZIONALI E NUOVE PROCEDURE DEI CONCORSI PUBBLICI. TUTTE LE NOVITA' DELLA RIFORMA BRUNETTA E D.L. RECLUTAMENTO

12 luglio, dalle ore 11,30 alle 13,00

Programma

- Le capacità assunzionali 2021
- Le novità sui concorsi del DL 44
- Le novità sul reclutamento del DL 80
- Le progressioni verticali
- La mobilità volontaria
- Il Piano Integrato di attività ed organizzazione

ASMEL Associazione per la
Sussidiarietà e la Modernizzazione
degli Enti Locali

www.asmel.eu

800165654

webinar@asmel.eu

Dott. Arturo Bianco

ESPERTO GESTIONE DELLE RISORSE UMANE, CONSULENTE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

AUTORE DI NUMEROSI VOLUMI, TRA CUI «IL CONTRATTO DEI DIRIGENTI E DEI SEGRETARI» (MAGGIOLI EDITORE 2021) “LA GESTIONE DEL PERSONALE NEGLI ENTI LOCALI” (CEL EDITORE 2020), “LA MANOVRA FINANZIARIA 2017” (CEL EDITORE), “CONTRATTAZIONE DECENTRATA, CONTROLLI E RESPONSABILITÀ” (MAGGIOLI EDITORE 2019), “LA GESTIONE ASSOCIATA DOPO IL DL N. 95/2012” (MAGGIOLI EDITORE 2012), “L’APPLICAZIONE DELLA LEGGE BRUNETTA” (SOLE 24 ORE EDITORE 2009)

DIRIGE LE RIVISTE TELEMATICHE “OGGI PA”, “IL BOLLETTINO DEL PERSONALE DEGLI ENTI LOCALI”, GIORNALISTA, COLLABORA CON IL SOLE 24 ORE
GIÀ PRESIDENTE ANCI SICILIA, GIÀ COMPONENTE LA PRESIDENZA NAZIONALE ANCI, GIÀ DIRIGENTE ANCITEL

GIÀ CONSULENTE DAGLA (PRESIDENZA DEL CONSIGLIO), ANCI ED ARAN

- ▶ Superamento del turnover e sostenibilità finanziaria
- ▶ Occorre dare corso al rispetto dei vincoli dettati per la fascia
- ▶ Calcolare sulla base delle previsioni di spesa che possono essere avanzate con riferimento a dati certi
- ▶ Tenere conto del maggiore costo derivante dai rinnovi contrattuali (stimabili nel 3.2% del monte salari 2018)
- ▶ Tenere conto della riduzione della spesa del personale prevista sulla base di collocamenti in quiescenza certi
- ▶ Gli eventuali errori dovranno determinare una modifica nella programmazione del fabbisogno dell'anno successivo
- ▶ Assunzioni etero finanziate neutralizzate sia dalla spesa del personale sia dalle entrate correnti

LE CAPACITA' ASSUNZIONALI 2021

- ▶ Ambito di applicazione: concorsi già pubblicati alla data dello 1.4.2021 e «qualora non sia stata svolta alcuna attività»
- ▶ Per le seguenti attività non sono necessari modifiche al bando e riapertura di termini:
- ▶ utilizzazione di strumenti informatici (obbligatoria)
- ▶ utilizzazione della videoconferenza (facoltativa)
- ▶ non contestualità ed utilizzazione di più sedi (facoltativa)
- ▶ Per le modifiche di seguito indicate sono necessarie la «tempestiva comunicazione ai partecipanti nelle medesime forme di pubblicità adottate per il bando riaprendo, per un periodo massimo di 30 giorni, i termini di partecipazione»:
- ▶ per i profili qualificati dalle amministrazioni, in sede di bando, ad elevata specializzazione tecnica, una fase di valutazione dei titoli legalmente riconosciuti e strettamente correlati alla natura e alle caratteristiche delle posizioni bandite, ai fini dell'ammissione a successive fasi concorsuali;
- ▶ una sola prova scritta ed una eventuale prova orale (salvo che per la dirigenza)

DL 44: I CONCORSI PUBBLICATI PRIMA DELLO 1 APRILE

- ▶ Previsione (salvo che per la dirigenza) di una prova scritta ed una orale
- ▶ «utilizzo di strumenti informatici e digitali e, facoltativamente, lo svolgimento in videoconferenza della prova orale, garantendo comunque l'adozione di soluzioni tecniche che ne assicurino la pubblicità, l'identificazione, la sicurezza e la loro tracciabilità, nel rispetto della normativa in materia di dati personali e nel limite delle pertinenti risorse disponibili a legislazione vigente»;
- ▶ «per i profili qualificati dalle amministrazioni, in sede di bando, ad elevata specializzazione tecnica, una fase di valutazione dei titoli legalmente riconosciuti e strettamente correlati alla natura e alle caratteristiche delle posizioni bandite, ai fini dell'ammissione a successive fasi concorsuali»
- ▶ «i titoli e l'eventuale esperienza professionale, inclusi i titoli di servizio, possono concorrere, in misura non superiore ad 1/3, alla formazione del punteggio finale»
- ▶ Eventuale utilizzo di sedi decentrate e, per la fase di emergenza sanitaria, non contestualità, assicurando comunque la trasparenza e l'omogeneità delle prove somministrate in modo da garantire il medesimo grado di selettività tra tutti i partecipanti. Possibilità della nomina di sottocommissioni»

DL 44: I CONCORSI A REGIME

- ▶ Una sola prova scritta ed una eventuale prova orale;
- ▶ per i profili qualificati dalle amministrazioni, in sede di bando, ad elevata specializzazione tecnica, una fase di valutazione dei titoli legalmente riconosciuti e strettamente correlati alla natura e alle caratteristiche delle posizioni bandite, ai fini dell'ammissione a successive fasi concorsuali;
- ▶ utilizzazione di strumenti informatici e digitali;
- ▶ eventuali: sedi decentrate; videoconferenza per orali; non contestualità

DL 44: I CONCORSI NELLA FASE DI EMERGENZA

- ▶ Durata massima di 60 minuti delle prove in presenza
- ▶ Candidati e personale devono avere effettuato il tampone nelle ultime 48 ore (anche se vaccinati)
- ▶ Distanza di 2.25 m. e disponibilità di almeno 4,5 mq per candidato
- ▶ Altre misure di sicurezza (percorsi differenziati, misurazione della temperatura, assenza di sintomi, sanificazione, mascherine etc)
- ▶ Esclusione per i candidati non in possesso dei requisiti
- ▶ Previsione di un piano e comunicazione alla FFPP

IL PROTOCOLLO SULLA SICUREZZA

- ▶ «Fatta salva una riserva di almeno il 50% delle posizioni disponibili destinata all'accesso dall'esterno, le progressioni avvengono tramite procedura comparativa basata sulla valutazione positiva conseguita dal dipendente negli ultimi tre anni di servizio, sull'assenza di provvedimenti disciplinari, sul possesso di titoli professionali e di studio ulteriori rispetto a quelli previsti per l'accesso all'area, nonché sul numero e sulla tipologia degli incarichi rivestiti. All'attuazione del presente comma si provvede nei limiti delle risorse destinate ad assunzioni di personale a tempo indeterminato disponibili a legislazione vigente».
- ▶ Riserva del 50% delle posizioni disponibili da riservare all'accesso dall'esterno: da chiarire se nella categoria o nel complesso delle assunzioni programmate e se in ambito annuale o triennale
- ▶ Procedura comparativa: eventuale superamento del concorso
- ▶ Requisiti, che hanno un carattere essenziale per consentire la partecipazione
- ▶ Superamento dei concorsi con riserva per gli interni, disposizione che non si applica alle procedure in corso: da chiarire se nel futuro saranno consentiti
- ▶ Inclusione degli oneri nelle capacità assunzionali a tempo indeterminato

DL 80: LE PROGRESSIONI VERTICALI

- ▶ Le amministrazioni possono ricoprire posti vacanti in organico mediante cessione del contratto di lavoro di dipendenti di cui all'articolo 2, comma 2, appartenenti a una qualifica corrispondente e in servizio presso altre amministrazioni, che facciano domanda di trasferimento, ~~previo assenso dell'amministrazione di appartenenza~~. *E' richiesto il previo assenso dell'amministrazione di appartenenza nel caso in cui si tratti di posizioni motivatamente infungibili, di personale assunto da meno di tre anni o qualora la suddetta amministrazione di appartenenza abbia una carenza di organico superiore al 20 per cento nella qualifica corrispondente a quella del richiedente. E' fatta salva la possibilita' di differire, per motivate esigenze organizzative, il passaggio diretto del dipendente fino ad un massimo di sessanta giorni dalla ricezione dell'istanza di passaggio diretto ad altra amministrazione. Le disposizioni di cui ai periodi secondo e terzo non si applicano al personale delle aziende e degli enti del servizio sanitario nazionale, per i quali e' comunque richiesto il previo assenso dell'amministrazione di appartenenza. Al personale della scuola continuano ad applicarsi le disposizioni vigenti in materia.*
- ▶ Permanenza dell'articolo 14-bis della legge 26/2019, che ha inserito nell' articolo 3 del decreto legge 90/2014, un nuovo comma 5-septies: i vincitori dei concorsi banditi dalle regioni e dagli enti locali, anche se sprovvisti di articolazione territoriale, sono tenuti a permanere nella sede di prima destinazione per un periodo non inferiore a cinque anni. La presente disposizione costituisce norma non derogabile dai contratti collettivi» e del 25, comma 5 bis, del d.lgs. n. 165/2001 per le amministrazioni statali
- ▶ Opportuno comunque che la PA che assume per mobilità volontaria formuli espressa richiesta di assenza delle condizioni di impedimento.

DL 80: LA MOBILITA' VOLONTARIA

- ▶ Vincolo per le PA con più di 50 dipendenti, ma linee guida della FFPP anche per l'applicazione in quelli più piccoli
- ▶ Obiettivi programmatici e strategici; gestione del capitale umano (compreso lavoro agile e formazione); strumenti ed obiettivi del reclutamento; trasparenza ed anticorruzione; elenco annuale delle procedure da semplificare e reingegnerizzare; garanzia della piena accessibilità; rispetto delle parità di genere
- ▶ Previsione del monitoraggio periodico dei suoi esiti
- ▶ DPR con la individuazione dei piani assorbiti

DL 80: IL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' ED ORGANIZZAZIONE

- ▶ Assunzioni a tempo determinato in deroga al tetto di spesa per quelle flessibili e per una durata anche superiore a 36 mesi, ma entro il 31.12.2026, con una sola proroga e/o rinnovo
- ▶ Riserva nei futuri bandi del 40% dei posti per questi dipendenti a condizione che abbiano accumulato una anzianità di 36 mesi
- ▶ Istituzione da parte della FFPP di 2 elenchi per «esperti per il conferimento incarichi di collaborazione e per personale in possesso di un'alta specializzazione per l'assunzione con contratto di lavoro a tempo determinato». Suddivisione di tali elenchi «in sezioni corrispondenti alle diverse professioni e specializzazioni e agli eventuali ambiti territoriali e prevede l'indicazione, da parte dell'iscritto, dell'ambito territoriale di disponibilità all'impiego».
- ▶ Possibilità per gli enti locali di prevedere fino a 1.000 incarichi di collaborazione
- ▶ Possibilità di attivazione dell'apprendistato

DL 80: LE ASSUNZIONI PER L'ATTUAZIONE DEL PNRR

- ▶ L'area del personale di elevata qualificazione: rinvio al CCNL
- ▶ Le progressioni orizzontali: capacità (e non qualità) culturali e qualità della attività svolta (e non attività)
- ▶ Il superamento del tetto del salario accessorio: rinvio al CCNL, ma «nei limiti delle risorse finanziarie destinate a tale finalità)
- ▶ Accesso alla dirigenza: «Valutazione delle capacità, attitudini e motivazioni individuali», possibilità di riserva per gli interni nel tetto del 30%, raddoppio nello Stato dei dirigenti a tempo determinato per l'attuazione del PNRR, norma di principio per gli enti locali
- ▶ Basi certe per il ricorso al dottorato di ricerca

DL 80: LE ALTRE DISPOSIZIONI

- ▶ Incertezza sulla mobilità: essa va inserita nel programma del fabbisogno, ma le regole sono dettate nel regolamento e nel bando
- ▶ Le norme sulle progressioni verticali sono immediatamente operative e non sono oggetto di contrattazione decentrata
- ▶ Conservazione del posto in graduatoria per gli assunti per scorrimento da altre PA, spazio per clausole diverse?
- ▶ Autonomia dell'ente nella definizione dei profili ad elevata specializzazione tecnica: spazio per le categorie D
- ▶ Le nuove regole del D.L. 44 non si applicano alla dirigenza

QUESITI/1 DI 4

- ▶ Tutte le assunzioni, anche per sostituzione di cessati, determinano un aumento della spesa del personale: il costo dei posti programmati e non realizzati determina risparmi che possono essere utilizzati per nuove assunzioni, anche di altri profili
- ▶ Incertezza se è utilizzo di strumenti informatici (obbligatori per la prova scritta, anche per i piccoli enti ed i concorsi con numero ridotto) la correzione con lettore ottico dei quiz
- ▶ Applicazione anche nei comuni con anomalia finanziaria
- ▶ Non ci sono novità per le assunzioni delle categorie protette
- ▶ Le procedure comparative per le progressioni verticali devono rispettare i requisiti e possono non essere concorsi

QUESITI/2 DI 4

- ▶ Concorsi per soli esami pienamente legittimi, i titoli sono facoltativi
- ▶ La mobilità volontaria va autorizzata solo nei casi espressamente indicati dalla norma (possibile differimento fino a 2 mesi)
- ▶ Concorso con prova scritta ed orale regola ordinaria
- ▶ Deroga al termine minimo di 20 giorni per la comunicazione delle prove nei concorsi a tempo determinato a rischio, anche se previsto nel regolamento dell'ente
- ▶ Attesa del DPCM per le assunzioni di tecnici a tempo determinato, con esclusione della quota eterofinanziata dal tetto di spesa per le assunzioni flessibili

QUESITI/3 DI 4

- ▶ Attingimento di graduatorie sicuramente possibile tra enti dello stesso comparto
- ▶ Tetto di 1 ora per le prove scritte attualmente obbligatorio
- ▶ Aggiornamento regolamento sui concorsi: norma essenziale di riferimento DPR n. 487/1994, oltre al D.Lgs. n. 165/2001
- ▶ Titolo di studio per l'accesso dall'esterno per le progressioni verticali sembra essere necessario
- ▶ I bandi nella fase di emergenza devono prevedere l'utilizzo di strumenti informatici e digitali e la valutazione dei titoli entro il tetto del 30% del punteggio complessivo
- ▶ La modifica dei bandi determina l'obbligo di riapertura dei termini per non più di 30 giorni

QUESITI/ 4 DI 4