



Il RUP dal Codice dei contratti, linee guida ANAC n. 3 al nuovo regolamento attuativo (prima parte)

A domanda Risponde Stefano USAI

11 giugno 2020 dalle ore 15.00 alle 16.00

Art. 31 Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni (*il momento dell'individuazione*)

- (primo comma, primo periodo)
- Per ogni singola procedura per l'affidamento di un appalto o di una concessione le stazioni appaltanti **individuano nell'atto di adozione o di aggiornamento dei programmi** (...) ovvero **nell'atto di avvio relativo ad ogni singolo intervento**, per le esigenze non incluse in programmazione, un responsabile **unico** del procedimento (RUP) per **le fasi della programmazione, della progettazione, dell'affidamento, dell'esecuzione.**

L'organizzazione
del procedimento
amministrativo
contrattuale—
parere MIT
453/2019

(q) è possibile **nominare un unico RUP, magari annualmente (!)**, per tutte le acquisizioni di servizi e forniture **sotto soglia** (eventualmente specificate nella **delibera** (??) di nomina) che abitualmente e con continuità si rendono necessarie?

R) Per la questione sottoposta occorre fare riferimento all'articolo 31 "Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni" del d. lgs. n. 50/2016 e alle Linee guida ANAC n. 3, aggiornate al d.lgs. 56 del 19/4/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017. Dai suddetti riferimenti si ricava che "**per ogni singola procedura di affidamento di un appalto o di una concessione, le stazioni appaltanti, con atto formale del dirigente o di altro soggetto responsabile dell'unità organizzativa, individuano un RUP per le fasi della programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione**" (art. 31 comma 1).

Le linee guida
ANAC n. 3
(*proposte per
programmare
...*) ..*compiti
d'ufficio*

5.1.2. Nella **fase antecedente alla programmazione**, il RUP, qualora già nominato, **formula proposte e fornisce dati e informazioni utili alla predisposizione del quadro esigenziale** di cui all'art. 3, comma 1, lett. ggggg)-nonies, del codice.

(«quadro esigenziale», il documento che viene redatto ed approvato dall'amministrazione in fase antecedente alla programmazione dell'intervento e che individua, sulla base dei dati disponibili, in relazione alla tipologia dell'opera o dell'intervento da realizzare gli obiettivi generali da perseguire attraverso la realizzazione dell'intervento, i fabbisogni della collettività posti a base dell'intervento, le specifiche esigenze qualitative e quantitative che devono essere soddisfatte attraverso la realizzazione dell'intervento, anche in relazione alla specifica tipologia di utenza alla quale gli interventi stessi sono destinati;)

Le linee guida
ANAC n. 3
(*proposte per
programmare
...*) ..*compiti
d'ufficio*

5.1.3. Nella fase di programmazione, il RUP, qualora già nominato, formula proposte e fornisce dati e informazioni utili, oltre **che al fine della predisposizione** del programma triennale dei lavori pubblici e dei relativi aggiornamenti annuali, anche per la preparazione di ogni altro atto di programmazione di contratti pubblici

La centralità del RUP

Già da questione prime annotazioni emerge la volontà di dare un ruolo "centrale" al RUP in tema di appalti (non a caso le spinte verso la semplificazione ...)

- Tale centralità porta a parlare in modo forse più appropriato di ufficio del RUP ad evidenziare la complessità di competenze e di atti/adempimenti da compiere.

Il RUP è (anche) un coordinatore ed il primo compito è aver chiaro che fabbisogno di professionalità e risorse ha necessità per portare a termine l'intervento;

Il personale degli altri uffici e/o il supporto esterno ...

Le linee guida ANAC n. 3

2.2. Il RUP è individuato, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 31, comma 1, del codice, tra i dipendenti di ruolo addetti all'unità organizzativa inquadrati come dirigenti (*nda inquadrati..*) o dipendenti con funzioni direttive o, in caso di carenza in organico della suddetta unità organizzativa, tra i dipendenti in servizio con analoghe caratteristiche.

Art. 31 Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni

(primo comma secondo periodo) *Le stazioni appaltanti che **ricorrono ai sistemi di acquisto e di negoziazione delle centrali di committenza nominano**, per ciascuno dei detti acquisti, un responsabile del procedimento che assume specificamente, in ordine al singolo acquisto, il ruolo e le funzioni di cui al presente articolo.*

La questione del doppio RUP nell'ambito dello stesso procedimento (Corte Costituzionale n. 166/2019)

C. 14. Le centrali di committenza e le aggregazioni di stazioni appaltanti designano un RUP per le attività di propria competenza con i compiti e le funzioni determinate dalla specificità e complessità dei processi di acquisizione gestiti direttamente.

Tar Marche,
Ancona, sez. I,
n. 108/2017
(**DOPPIO**
RUP)

... (DOPPIO RUP) ..L'illegittimità della nomina, pertanto, troverebbe fondamento nell'essenza stessa della figura del responsabile unico del procedimento che in quanto tale – ovvero proprio per essere "unico" – non può coesistere con altro soggetto che abbia gli "stessi compiti" nel senso che in <<uno stesso procedimento non possono coesistere due RUP e, comunque, l'eventuale secondo RUP, ai sensi del citato art. 31, comma 14, è chiamato a svolgere solo le specifiche attività per cui è stato nominato>> (nel caso di soggetti giuridici diversi).

Art. 31 Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni

- (terzo periodo)

(...), il RUP è nominato con atto formale del soggetto responsabile dell'unità organizzativa, che deve essere di livello apicale, tra i dipendenti di ruolo addetti all'unità medesima, dotati del necessario livello di inquadramento giuridico in relazione alla struttura della pubblica amministrazione e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominato; la sostituzione del RUP individuato nella programmazione di cui all'articolo 21, comma 1, non comporta modifiche alla stessa.

L'ATTO FORMALE CONTENUTO - IL RESPONSABILI UNICO DEL PROCEDIMEN TO

(TRATTO DA NORMA LEGGE REGIONALE)

- L'atto di nomina del responsabile di progetto indica:
- **l'inquadramento professionale,**
- il tipo di formazione,
- **il livello di conoscenze e competenze, in funzione sia del titolo di studio e degli altri titoli di qualificazione,**
- **sia dell'esperienza professionale e le specifiche capacità organizzative e di coordinamento,**
- **tenuto conto della complessità e del valore del contratto da gestire.**

... GLI ADEMPIMENTI/COMPITI

Seconda sezione Centrale di appello della Corte dei Conti n. 84, del 10 febbraio 2017(Sulla forma dell'atto)

... l'atto di nomina del RUP, **ordine di servizio**. Infatti, non si sottovaluti, la nomina del responsabile unico del procedimento è **un atto tecnico/gestionale ed in particolare un atto di organizzazione del datore di lavoro**.

In questo senso, già, la **seconda sezione Centrale di appello della Corte dei Conti n. 84, del 10 febbraio 2017** che ha anche chiarito che l'individuazione del RUP, in ogni caso, non è di competenza politica.

Il provvedimento di nomina del RUP **non deve assumere la "veste" di una determinazione** ma, come nel caso di specie, di un ordine di servizio o di un **decreto** (inteso come atto del dirigente/responsabile del servizio) il cui contenuto minimo risultava **ben delineato dall'ANAC nel primo schema di linee guida n. 3/2016** (parte poi espunta nella redazione definitiva delle linee guida n. 3).

La questione della sostituzione del RUP

- La sostituzione del RUP richiede una adeguata motivazione
- **Deve essere fondata su motivi oggettivi..**
- Es... verifica non possesso dei titoli esperenziali/professionali;
- Incompatibilità certificata (e non solo segnalata) ...
- **Non è possibile una sottrazione arbitraria da parte del dipendente individuato ...** (si tratta di incarico che non è rimesso ad accettazione ..come del resto l'assegnazione di rdp nella pubblica amministrazione..)

Art. 31 Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni

(quarto e quinto periodo)

Laddove sia accertata la carenza nell'organico della suddetta unità organizzativa, il RUP è nominato tra gli altri dipendenti in servizio.

L'ufficio di responsabile unico del procedimento è obbligatorio e non può essere rifiutato.

Dal RUP all'ufficio del RUP

Team, ufficio ad hoc, servizio ad hoc

C. 9. La SA allo scopo di migliorare la qualità della progettazione e della programmazione complessiva, può, (...) istituire una struttura stabile a supporto dei RUP, anche alle dirette dipendenze del vertice della pubblica amministrazione di riferimento. (...)

L'ufficio di supporto

- **C. 9.** *La SA allo scopo di migliorare la qualità della progettazione e della programmazione complessiva, può, (...) istituire una struttura stabile a supporto dei RUP, anche alle dirette dipendenze del vertice della pubblica amministrazione di riferimento. (...)*

Art. 31 Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni

2. Il nominativo del RUP **è indicato** nel bando o **avviso** con cui si indice la gara per l'affidamento del contratto di lavori, servizi, forniture, ovvero, nelle procedure in cui non vi sia bando o avviso con cui si indice la gara, **nell'invito a presentare un'offerta.**
3. Il RUP, **ai sensi della legge 241/90 (nda il regolamento art. 4 comma 4)** svolge tutti i compiti relativi alle procedure di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione previste dal presente codice, che **non siano specificatamente attribuiti ad altri organi o soggetti.**
4. Oltre ai compiti specificatamente previsti da altre disposizioni del codice, in particolare, il RUP (...)

I compiti

- **NB TUTTI I COMPITI DELLA FASE PUBBLICISTICA**
- **o compiuti direttamente o "mediati"**
dall'intervento di Rdp (la questione della nomina
dei responsabili di procedimento..)
- (al netto del caso del multicriterio... .le funzioni
della commissione di gara ... **ma nel regolamento**
attuativo)

Le linee guida ANAC n. 3

- Il RUP, nell'esercizio delle sue funzioni, **è qualificabile come pubblico ufficiale.**.. (nda anche il regolamento...)
- Le funzioni di RUP non possono essere assunte dal personale che versa nelle ipotesi **di cui al comma 2 dell'art. 42 del Codice,**
- 2. Si ha conflitto d'interesse quando il personale di una stazione appaltante o di un prestatore di servizi che, anche per conto della stazione appaltante, **interviene nello svolgimento della procedura di aggiudicazione degli appalti e delle concessioni o può influenzarne, in qualsiasi modo, il risultato, ha, direttamente o indirettamente, un interesse finanziario, economico o altro interesse personale che può essere percepito come una minaccia alla sua imparzialità e indipendenza nel contesto della procedura di appalto o di concessione.** In particolare, costituiscono situazione di conflitto di interesse quelle che determinano l'obbligo di astensione previste art. 7 DPR 62/2013 .

**DECRETO DEL
PRESIDENTE DELLA
REPUBBLICA 16
aprile 2013 , n.
62(Regolamento
recante codice di
comportamento dei
dipendenti pubblici)**

Art. 7. Obbligo di astensione -1. Il dipendente si astiene dal partecipare all'adozione di decisioni o ad attività che possano coinvolgere **interessi propri, ovvero di suoi parenti, affini entro il secondo grado, del coniuge o di conviventi, oppure di persone con le quali abbia rapporti di frequentazione abituale, ovvero, di soggetti od organizzazioni con cui egli o il coniuge abbia causa pendente o grave inimicizia o rapporti di credito o debito significativi, ovvero di soggetti od organizzazioni di cui sia tutore, curatore, procuratore o agente, ovvero di enti, associazioni anche non riconosciute, comitati, società o stabilimenti di cui sia amministratore o gerente o dirigente. Il dipendente si astiene in ogni altro caso in cui esistano gravi ragioni di convenienza.**

Sull'astensione decide il responsabile dell'ufficio di appartenenza.

Le linee guida ANAC n. 3

-né dai soggetti **che sono stati condannati**, anche con sentenza **non passata** in giudicato, per i reati previsti nel capo I del titolo II del libro secondo del codice penale, ai sensi dell'art. 35-bis del d.lgs. 165/2001, stante l'espresso divieto che la norma contiene in ordine all'assegnazione di tali soggetti agli uffici preposti, tra l'altro, all'acquisizione di beni, servizi e forniture, anche con funzioni direttive, **tenuto conto che le funzioni di RUP sono assegnate ex lege (art. 5, comma 2, legge 7 agosto 1990, n. 241) al dirigente preposto all'unità organizzativa responsabile ovvero assegnate ai dipendenti di ruolo addetti all'unità medesima (art. 31, comma 1, terzo periodo del Codice)**. Le funzioni di RUP devono essere svolte nel rispetto di quanto previsto dal d.p.r. n. 62/2013 e dal Codice di comportamento

Linee guida
ANAC n. 3
il ruolo
fondamentale

Fermo restando quanto previsto dall'art. 31 e da altre specifiche disposizioni del Codice, nonché dalla legge 7 agosto 1990, n. 241, **il RUP vigila sullo svolgimento** delle fasi di progettazione, **affidamento** ed esecuzione di ogni singolo intervento

(art. 31, comma 4 lett. i) *verifica e **vigila** sul rispetto delle prescrizioni contrattuali nelle concessioni).*

Linee guida ANAC n. 3 (avvalimento dei requisiti)

Se nella S.A. nessun soggetto è in possesso della professionalità necessaria, nel caso di affidamento di servizi di ingegneria e architettura, si applica l'art. 31, comma 6, del codice (*nda clausola di chiusura il Responsabile di servizio*); (comma 6, art. 31)

negli altri casi, la stazione appaltante può individuare quale RUP un dipendente anche non in possesso dei requisiti richiesti (...) lo svolgimento delle attività di supporto al RUP ad altri dipendenti in possesso dei requisiti carenti in capo al RUP o, in mancanza, a soggetti esterni aventi le specifiche competenze richieste dal codice e dalle Linee guida, come appalto di servizi.

Gli affidatari delle attività di supporto devono essere muniti di assicurazione di responsabilità civile professionale per i rischi derivanti dallo svolgimento delle attività di propria competenza.

Art. 31 Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni

5. Con il regolamento (...) è definita una disciplina di

- maggiore dettaglio sui compiti specifici del RUP, (ART. 3..)

- sui presupposti e sulle modalità di nomina, (Artt. 4 e 5)

- nonché sugli ulteriori requisiti di professionalità rispetto a quanto disposto dal presente codice, in relazione alla complessità dei lavori. (art. 4, 5 e 6)

Con il medesimo regolamento (...) sono determinati, altresì, l'importo massimo e la tipologia dei lavori, servizi e forniture per i quali il RUP può coincidere con il progettista, con il direttore dei lavori o con il direttore dell'esecuzione. (artt. 4 e 5) **Fino alla data di entrata in vigore del regolamento (...) si applica la disposizione transitoria ivi prevista.**

Schema di
regolamento artt. 3/6
del titolo II
**RESPONSABILE
UNICO DEL
PROCEDIMENTO**

- *Art. 3 Disposizioni comuni.*
- *Art. 4 Responsabile unico del procedimento nei contratti di lavori e di servizi attinenti all'ingegneria e all'architettura e ad altri servizi tecnici.*
- *Art. 5 Responsabile del procedimento nei contratti di servizi e forniture.*
- *Art. 6 Responsabile del procedimento negli acquisti aggregati, negli acquisti centralizzati e in caso di accordi tra amministrazioni.*

Art. 31 Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni

7. Nel caso di appalti di particolare complessità in relazione all'opera da realizzare ovvero alla specificità della fornitura o del servizio, che richiedano necessariamente valutazioni e competenze altamente specialistiche, il responsabile unico del procedimento propone alla stazione appaltante di conferire appositi incarichi a supporto dell'intera procedura o di parte di essa, da individuare **sin dai primi atti di gara.** (NB il RUP deve programmare/organizzare il lavoro da svolgere.... Cosa significa?...)

Art. 31 Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni

8. *Gli incarichi di progettazione, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, direzione dei lavori, direzione dell'esecuzione, coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione, di collaudo, nonché gli incarichi che la stazione appaltante ritenga **indispensabili a supporto** dell'attività del responsabile unico del procedimento, vengono conferiti secondo le procedure di cui al **presente codice e, in caso di importo inferiore alla soglia di 40.000 euro, possono essere affidati in via diretta, ai sensi dell'art. 36.** comma lett. a) (affidamento diretto puro). L'affidatario non può avvalersi del subappalto.....*

Art. 31 Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni

11. Nel caso in cui l'organico della stazione appaltante presenti carenze accertate (...) secondo quanto attestato dal dirigente competente, i compiti di supporto all'attività del RUP possono essere affidati, con le procedure previste dal presente codice, ai soggetti aventi le specifiche competenze di carattere tecnico, economico-finanziario, amministrativo, organizzativo e legale, dotati di adeguata polizza assicurativa a copertura dei rischi professionali (...) assicurando comunque il rispetto dei principi di pubblicità e di trasparenza. Resta fermo il divieto di frazionamento artificioso delle prestazioni (...). Agli affidatari dei servizi di supporto 8...) incompatibilità di cui all'art. 27/7 comprensive di eventuali incarichi di progettazione.

Art. 31 Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni

12. Il soggetto responsabile dell'unità organizzativa competente in relazione all'intervento, individua preventivamente le modalità organizzative e gestionali attraverso le quali garantire il controllo effettivo da parte della stazione appaltante sull'esecuzione delle prestazioni, programmando accessi diretti del RUP o del direttore dei lavori o del direttore dell'esecuzione sul luogo dell'esecuzione stessa, nonché verifiche, anche a sorpresa, sull'effettiva ottemperanza a tutte le misure (...) costituisce obiettivo strategico nell'ambito del piano della performance organizzativa dei soggetti interessati e conseguentemente se ne tiene conto in sede di valutazione dell'indennità di risultato. La valutazione di suddetta attività di controllo da parte dei competenti organismi di valutazione incide anche sulla corresponsione degli incentivi di cui all'art. 113.

Art. 99. (Relazioni uniche sulle procedure di aggiudicazione degli appalti)

Art. 31 Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni

- 13. *E' vietata, negli appalti pubblici di lavori aggiudicati con la formula del contraente generale e nelle altre formule di partenariato pubblico-privato, l'attribuzione dei compiti di responsabile unico del procedimento, responsabile dei lavori, direttore dei lavori, di collaudatore allo stesso contraente generale o soggetto aggiudicatario dei contratti di partenariato pubblico-privato o soggetti ad essi collegati.*

Linee guida ANAC (compiti della fase pubblicistica)

1. formula proposte per la programmazione
2. predisporre la proposta (...i tempi del DUP)
3. *lex specialis* di gara (la predisposizione delle clausola ..si pensi alla c. sociale..alla "lottizzazione" ..etc) ..occhio ai bandi fotocopia..)
4. durante la gara (verifica formale, soccorsi istruttori anomalia...)
5. supporto alla commissione di gara (mai sostituirsi a questa ...)
6. proposta di aggiudicazione

Linee guida
ANAC (compiti
della fase
pubblicitica)

..le decisioni
..gli atti ...

5.2. Verifica della documentazione amministrativa da parte del RUP - Il controllo della documentazione amministrativa è svolto

- -dal RUP,
- -da un seggio di gara istituito ad hoc
- -oppure, se presente nell'organico della stazione appaltante, da un apposito ufficio/servizio a ciò deputato, sulla base delle **disposizioni organizzative** proprie della stazione appaltante.

In ogni caso il RUP esercita una funzione di coordinamento e controllo, finalizzata ad assicurare il corretto svolgimento delle procedure e adotta le decisioni conseguenti alle valutazioni effettuate.

Linee guida ANAC (compiti della fase pubblicistica)

5.3. Valutazione delle offerte anormalmente basse

Nel bando di gara la stazione appaltante indica se, in caso di aggiudicazione con il criterio del minor prezzo, la verifica di congruità delle offerte è rimessa direttamente al RUP e se questi, in ragione della particolare complessità delle valutazioni o della specificità delle competenze richieste, debba o possa avvalersi della struttura di supporto istituita ai sensi dell'art. 31, comma 9, del Codice, o di commissione nominata ad hoc.

Nel caso di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, invece, la verifica sulle offerte anormalmente basse è svolta dal RUP con l'eventuale supporto della commissione nominata ex articolo 77 del Codice.

Linee guida
ANAC n. 3
Responsabile
del
procedimento
negli acquisti
centralizzati e
aggregati

• Se nel procedimento
entrano due diversi
soggetti giuridici
*ciascuno avrà il proprio
RUP* ...

(due quesiti)

5. Sarebbe utile approfondire il tema del RUP nella veste di Presidente della Commissione di gara in appalti con OEPV, il tutto anche laddove vi siano più dirigenti che potrebbero ricoprire tale ruolo; idem, per quanto attiene ai provvedimenti di esclusione.
6. Breve sintesi ruolo rup e commissione di gara

Art. 1, co. 1 *fino al 31 dicembre 2020, non trovano applicazione, a titolo sperimentale, le seguenti norme del codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50:*

lett. c)

articolo 77, comma 3, quanto all'obbligo di scegliere i commissari tra gli esperti iscritti all'Albo istituito presso l'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC) di cui all'articolo 78, fermo restando l'obbligo di individuare i commissari secondo regole di competenza e trasparenza, preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante.

Comma 4, art.
77
(RUP in
commissione)

- 4. I commissari non devono aver svolto né possono svolgere alcun'altra funzione o incarico tecnico o amministrativo relativamente al contratto del cui affidamento si tratta. La nomina del RUP a membro delle commissioni di gara **è valutata (nda da chi?)** con riferimento alla singola procedura.

Meglio evitare

....

..la questione della rotazione
anche nella composizione delle commissioni

....**meglio evitare** che il RUP venga individuato presidente del collegio (anche se dovesse coincidere con il dirigente/responsabile del servizio, rammentando che la funzione della presidenza è una funzione dirigenziale) per evitare a monte possibili contenziosi Pur vero che, con le censure il ricorrente deve dimostrare la concreta "incompatibilità" è altrettanto **vero, però, che l'aver predisposto le regole della gara (o averle approvate come nel caso del dirigente/responsabile del servizio) viene considerata una incompatibilità** (da ultimo si veda Consiglio di Stato, sez. V, sentenza del 17 aprile 2020 n. 2471 che afferma l'esistenza di un **principio di terzietà nel procedimento amministrativo contrattuale ..che in realtà non esiste nel procedimento amministrativo "generale" ...**).

Quesiti

1. Quali sono le conseguenze pratiche della configurazione del RUP come? Cosa cambia rispetto all'attuale normativa? La **pubblico ufficiale** nuova qualificazione rileva solo sotto il profilo penale?
2. I nuovi compiti del RUP previsti dal nuovo regolamento vanno in vigore dalla data della sua pubblicazione e quindi per i nuovi appalti a farsi, **ma per gli appalti in corso il RUP per i suoi compiti deve attenersi alle linee guida o al nuovo regolamento?**
3. **Obbligatorio accettare la nomina** di Rup (da istruttore tecnico - Cat. C) in un piccolo Comune dove c'è solo un apicale (Cat. D)?
4. Questione possesso titoli abilitativi e diplomi

Quesiti

- 7. Tecnico diplomato Geometra di ente pubblico :
limiti importi e complessità per affidamento servizi e
lavori??

• *(diploma + 3 anni; pari o sopra 150.000 euro e
inferiori a 1.000.000,00 diploma + 10 anni)*
- 8. Tempistica approvazione nuovo regolamento

Quesiti

Secondo le linee guida n 3 dell'ANAC sembra che il RUP debba essere un responsabile di settore....la domanda è: può il geometra di categ C con idonea esperienza nel campo dei lavori pubblici (oltre 5 anni) espletare le funzioni di RUP per lavori di importo inferiore a 1 milione di euro?

- R) dalle linee guida ANAC n. 3
- Per gli importi pari o superiori a **150.000 euro e inferiori a 1.000.000,00 euro** il RUP deve essere **almeno** in possesso, alternativamente, di:
 - 1. diploma rilasciato da un istituto tecnico superiore di secondo grado al termine di un corso di studi quinquennale (es. diploma di perito industriale, perito commerciale, perito agrario, agrotecnico, perito edile, geometra/tecnico delle costruzioni e titoli equipollenti ai precedenti.), e di anzianità di servizio ed esperienza almeno decennale nell'ambito dell'affidamento di appalti e concessioni di lavori;**

Quesiti

- nei comuni piccoli il RUP è solo ed abbandonato perchè non vi sono uffici da dirigere ne team disponibili, perchè non si semplificano le procedure per i comuni piccoli. purtroppo oggi gli adempimenti per i rup sono uguali per i comuni grandi con tanti dipendenti e per i piccoli dove siamo da soli
- il nuovo regolamento dovrebbe tenere conto di queste situazioni reali, cioè le differenze di unità a disposizioni tra grandi comuni e piccoli comuni
- R) Purtroppo è vero. L'ipotesi sarebbe quella di accorpate le stazioni appaltanti. Tema su cui il legislatore vuole tornare.
 - in un ente sprovvisto di dirigenti, ma solo p.o., la nomina del rup è compito del segretario comunale? Grazie
 - R) No è compito del responsabile del servizio.

Quesiti

- la scelta del RUP può essere effettuata nei comuni con molto personale a disposizione, ma nei comuni piccoli con poco personale oborto collo bisogna accettare ed affogare di lavoro, considerato che una volta ricevuto l'incarico non può essere rifiutato.
- R) Una possibilità potrebbe essere quella del supporto esterno.
- se il responsabile del servizio è anche Rup quale dovrebbe essere l'atto giusto da adottare? deve fare decreto oppure ordine di servizio a stesso?
- Quando il Rup coincide con il Responsabile del servizio, chi effettua la nomina con atto formale?
 - R) ??? ovviamente non è necessario indicherà nel bando o lettera di invito il proprio nome in qualità di RUP (che necessità avrebbe di autonominarsi??)
- nelle P.A. in cui non vi siano figure dirigenziali ma, al più, titolari di P.O. ex artt. 107-109 TUEL, chi individua i RUP? in altri termini, un Responsabile di P.O. può auto-nominarsi?
 - R) Il responsabile del servizio individua il RUP. Potrebbe affidare l'incarico a se stesso non nominando/individuando altri soggetti (avvalendosi magari di "semplici" responsabili di procedimento).

Quesiti

le liquidazioni di fatture di lavori e/o forniture e servizi, sono di competenza del RUP o dirigente del servizio?

- R) Il rup controlla e autorizza il pagamento predisponendo la proposta di determina di liquidazione (o atto di liquidazione). Le liquidazioni poi, andranno firmate dal dirigente/responsabile del servizio ovviamente in quanto ha il potere di spesa.

Se nell'ufficio tecnico c'è solo un tecnico, che è responsabile di servizio e RUP, come viene nominato il RUP?

R) E' automatico: il responsabile del servizio (possibile fare supporto esterno).

Quesiti

il rup può nominare per il sub procedimento di predisposizione atti di gara (bando e disciplinare) altra figura dello stesso comune in p.o.?

- R) Può utilizzare il responsabile del procedimento (ai sensi della legge 241/90) ma dando "porzioni" di procedura (es. predisporre la sola legge di gara).
- se nomino il rup nelle pratiche edilizie, pertanto non collegati ad un appalto dove posso prevedere l'incentivo, devo pagare lo specifico procedimento con fondi di bilancio?
- R) Non è chiara la domanda: incentivo per pratiche edilizie? ... **l'art. 113 prevede incentivo per appalti e concessioni non per altro.**

In un piccolo comune, es. di 1000 abitanti, la nomina del R.U.P. può essere di competenza della giunta Comunale, in considerazione del fatto che l'Ufficio Tecnico è composto dal solo responsabile

R) No, non c'è bisogno di nomina perché è automaticamente RUP.