

10 FEBBRAIO 2022

LA CIRCOLARE N. 4 MEF-RGS DEL 18/01/2022

RELATORE: DOTT. SSA TANIA SALUCCI

**ASMEL Associazione per la
Sussidiarietà e la
Modernizzazione degli Enti
Locali**

www.asmel.eu

800165654

webinar@asmel.eu

LA CIRCOLARE N. 4 MEF-RGS DEL 18/01/2022

Premessa

L'art. 1, del **Dl. n. 80/2021** c.d. “Decreto Reclutamento” (convertito con modificazioni in L. 113/2021), ha previsto la possibilità per le **Amministrazioni titolari** dei singoli interventi previsti nel “*Pnrr*” di imputare nel relativo quadro economico le spese per il **reclutamento di personale specificamente destinato** a realizzare i progetti di cui le medesime Amministrazioni hanno la diretta titolarità di attuazione.

La disposizione, recentemente modificata dall'art 9, comma 18-*bis*, del **Dl. n. 152/2021**, convertito con modificazioni in Legge n. 233/2021, prevede che le modalità, le condizioni e i criteri in base ai quali le Amministrazioni interessate possono imputare nel relativo quadro economico i costi per il predetto personale da rendicontare a carico del “*Pnrr*” sono individuate con apposita Circolare MEF (Circolare MEFRGS n. 4 del 18 gennaio 2022).

LA CIRCOLARE N. 4 MEF-RGS DEL 18/01/2022

Le **Amministrazioni titolari di interventi del PNRR** tutte le Amministrazioni, centrali e territoriali, che, quali soggetti attuatori, hanno la titolarità di progetti e azioni finanziati con le risorse indicate nel PNRR

Le **Amministrazioni centrali titolari dell'intervento**” (*rif.to* articolo 8, comma 1, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77), si intende ciascuna Amministrazione centrale responsabile dell'attuazione delle linee di intervento censite nel PNRR (Tabella A allegata al Decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 6 agosto 2021 e sue successive modifiche e integrazioni).

LA CIRCOLARE N. 4 MEF-RGS DEL 18/01/2022

Costi non ammissibili

Le attività di **Assistenza tecnica** (art. 6, par. 2 del Regolamento UE 2021/241) non sono finanziabili nell'ambito dei singoli PNRR.

Rientrano in tale definizione tutte le azioni di supporto finalizzate a garantire lo svolgimento delle attività richieste nel processo di attuazione complessiva dei Piani nazionali:

- Attività di preparazione, monitoraggio, controllo, audit e valutazione
- Studi, analisi, attività di supporto amministrativo alle strutture operative
- Azioni di informazione e comunicazione
- Consultazione degli stakeholders
- Spese legate a reti informatiche destinate all'elaborazione e allo scambio delle informazioni

LA CIRCOLARE N. 4 MEF-RGS DEL 18/01/2022

Costi ammissibili

Sono invece ammissibili al finanziamento a valere sulle risorse del PNRR i costi riferiti alle attività **specificamente destinate a realizzare** i singoli progetti, comprese le spese per il personale incaricato di espletare funzioni e attività strettamente necessarie a realizzare progetti finanziati dal PNRR (esperti esterni o nuove assunzioni di personale proveniente da reclutamenti a tempo determinato, ai sensi del Dl n. 80/2021, escludendo invece i costi di personale già incluso nella pianta organica delle amministrazioni).

Elenco attività espletabili (a titolo esemplificativo e non esaustivo):

- Incarichi di progettazione, servizi di direzione lavori, servizi di architettura ed ingegneria
- Collaudo tecnico-amministrativo
- Incarichi per indagini geologiche e sismiche, incarichi per le operazioni di bonifica archeologica
- Incarichi in commissioni giudicatrici
- Altre attività tecnico-operative strettamente finalizzate alla realizzazione dei singoli progetti finanziati dal PNRR

Tali contratti, indicano a pena di nullità, il Progetto del PNRR, al quale è riferita la prestazione lavorativa.

LA CIRCOLARE N. 4 MEF-RGS DEL 18/01/2022

Costi di personale ammissibili

Costi riferiti alle attività, anche espletate da esperti esterni, specificatamente destinate a realizzare i singoli progetti.

Attività di supporto operativo alle strutture interne può essere inclusa come parte del costo delle riforme o degli investimenti "se ciò è essenziale per l'attuazione della riforma o dell'investimento proposto".

Rientrano in questa categoria le spese per il personale incaricato di espletare funzioni e attività strettamente necessarie a realizzare progetti finanziati dal "Pnrr" e proveniente da reclutamenti a tempo determinato secondo quanto previsto dal Dl. n. 80/2021.

Tali spese potranno avere ad oggetto esclusivamente nuove assunzioni, non potendosi procedere al finanziamento di spese relative al personale già incluso nella pianta organica delle

Amministrazioni titolari di interventi "Pnrr".

A titolo esemplificativo:

- incarichi di progettazione, servizi di direzione lavori, servizi di architettura e ingegneria;
- collaudo tecnico-amministrativo;
- incarichi per indagini geologiche e sismiche, incarichi per le operazioni di bonifica archeologica;
- incarichi in commissioni giudicatrici;
- altre attività tecnico-operative strettamente finalizzate alla realizzazione dei singoli progetti finanziati dal "Pnrr".

Costi di personale non ammissibili

- **interventi di assistenza tecnica:** tutte le azioni di supporto finalizzate a garantire lo svolgimento delle attività richieste nel processo di attuazione complessiva dei "Pnrr" e necessarie a garantire gli adempimenti regolamentari prescritti (attività di preparazione, monitoraggio, controllo, audit e valutazione, in particolare: studi, analisi, attività di supporto amministrativo alle strutture operative, azioni di informazione e comunicazione, consultazione degli stakeholders, spese legate a reti informatiche destinate all'elaborazione e allo scambio delle informazioni).

- **espletamento delle funzioni ordinarie** delle strutture amministrative interne delle Amministrazioni titolari di interventi cui vengono affidati compiti connessi con attivazione, monitoraggio, rendicontazione e controllo degli interventi del "Pnrr" (a carico del bilancio dell'Amministrazione).

Rientra anche il personale assunto a tempo determinato per rafforzamento strutture amministrative adibite a detti compiti.

LA CIRCOLARE N. 4 MEF-RGS DEL 18/01/2022

Imputazione dei costi del personale ammessi nei progetti PNRR

Per ogni singola progettualità, tali spese non potranno superare le percentuali del relativo costo totale (IVA inclusa in quanto ammissibile) e dovranno rientrare all'interno dei limiti massimi previsti, per l'intera durata del progetto, per le 4 fasce finanziarie di progetto, come da tabella

Fascia	%	Fascia finanziaria di progetto (CT ammesso a finanziamento)	Massimale costo personale da imputare al progetto
A	10	Fino a 5.000.000	250.000
B	5	Da 5.000.001 fino a 15.000.000	600.000
C	4	Da 15.000.001 fino a 50.000.000	1.500.000
D	3	Da 50.000.000	3.000.00

LA CIRCOLARE N. 4 MEF-RGS DEL 18/01/2022

Alcune deroghe

Le Amministrazioni Centrali titolari delle singole linee di intervento del PNRR, nel rispetto di quanto previsto dalla Circolare n.4 all'interno dei bandi/avvisi pubblici (e degli altri strumenti) attraverso cui attivano i finanziamenti PNRR potranno **stabilire specifiche modalità, condizioni e criteri** in base ai quali le Amministrazioni titolari dei singoli progetti possono imputare nel relativo QE i costi per il personale da rendicontare a carico del PNRR. A tal proposito l'Amministrazione centrale dovrà indicare puntualmente:

- Le specifiche attività e il valore da assegnare alla voce di costo del personale di cui all'art. 1 comma 1 del DL 80/2021;
- I limiti in termini di percentuale rispetto al QE dei progetti, anche eventualmente differenziandoli, con adeguata motivazione, per classi o categorie di progetti.

Richiesto preventivo parere favorevole del Servizio Centrale del PNRR.

LA CIRCOLARE N. 4 MEF-RGS DEL 18/01/2022

Un esempio....

AVVISO M2C.1.1 I 1.1 Linea d'Intervento C del MITE - “Ammodernamento (anche con ampliamento di impianti esistenti) e realizzazione di nuovi impianti innovativi di trattamento/riciclaggio per lo smaltimento di materiali assorbenti ad uso personale (PAD), i fanghi di acque reflue, i rifiuti di pelletteria e i rifiuti tessili”.

Allegato 2 dell'Avviso – Spese ammissibili

f) **Spese per funzioni tecniche**, per il personale dedicato alle attività di cui all'art. 113 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, sono finanziabili le spese fino ad un massimo del 2% dell'importo complessivo della Proposta (inteso come la somma delle spese ammissibili).

g) **Spese per consulenze**, nella misura massima del 4% dell'importo complessivo della Proposta (inteso come la somma delle spese ammissibili), sono ammissibili le spese per consulenze connesse alla Proposta che si riferiscono alle seguenti voci: progettazioni ingegneristiche riguardanti le strutture dei fabbricati e gli impianti, sia generali che specifici, direzione dei lavori, collaudi di legge, studi di fattibilità economico-finanziaria e di valutazione di impatto ambientale, prestazioni di terzi per l'ottenimento delle certificazioni di qualità e ambientali secondo standard e metodologie internazionalmente riconosciuti.

LA CIRCOLARE N. 4 MEF-RGS DEL 18/01/2022

Attenzione al concetto di QE previsto dagli Avvisi PNRR

Riepilogo per Centro di Costo (1° febbraio 2020 – 31 dicembre 2026)				
Tipologia di spesa	Tot Imponibile €	Tot IVA €	Tot Imp+IVA €	Tot ammissibile €
a. Suolo impianto/intervento				
b. Opere murarie e assimilate				
c. Infrastrutture specifiche necessarie al funzionamento dell'impianto/Intervento				
d. Macchinari, impianti e attrezzature				
e. Programmi informatici brevetti, licenze, know-how e conoscenze tecniche non brevettate				
f. Spese per funzioni tecniche				
g. Spese per consulenze				
TOTALE	0	0	0	0

LA CIRCOLARE N. 4 MEF-RGS DEL 18/01/2022

Modalità di imputazione al PNRR dei costi ex art. 1 del DL 80/2021

Ciascun soggetto titolare di progetto (Amministrazione centrale, Regione, Comune, Città metropolitana, ecc) **individua il fabbisogno di personale necessario all'attuazione dello stesso** e include le relative spese nel QE del progetto, dandone adeguata evidenza.

Per quantificare tali spese, si deve fare riferimento a quanto disposto da:

- normativa nazionale (D.Lgs 50 del 2016)
- dai dispositivi attuativi pertinenti (ad es. riferimento a parametri standard: **costi standard unitari**)

In relazione alla tipologia e alla natura degli interventi da realizzare.

LA CIRCOLARE N. 4 MEF-RGS DEL 18/01/2022

Un accenno ai costi unitari standard

Articolo 67 del Reg. UE 1303/2013

Nell'ambito della voce di costo - **Spese del personale**, utilizzare delle tabelle standard di costo unitario consente la migliore approssimazione possibile del costo reale, nella misura in cui il costo orario di unità standard viene calcolato dividendo costi annui lordi per l'impiego «documentati», per un “*tempo lavorativo produttivo*” o ore lavorabili, che tenga conto delle ferie e delle festività dell'anno.

Al numeratore, i **costi annui lordi** per l'impiego calcolati, al netto degli emolumenti ad personam, pari alla somma delle seguenti voci di costo:

- retribuzione annuale lorda comprensiva di *ticket* e della parte degli oneri previdenziali e ritenute fiscali a carico del lavoratore;
- retribuzione differita (rateo TFR, 13a mensilità, 14a mensilità);
- oneri sociali e fiscali non a carico del dipendente.

LA CIRCOLARE N. 4 MEF-RGS DEL 18/01/2022

Un accenno ai costi unitari standard...un esempio

Tabella standard di costi unitari	
Livello	Costi orari
Dirigenti	125,7
Liv.1. Q	64,7
Liv. 2	43,1
Liv. 3	35,9
Liv. 4	29,7
Liv. 5	26,2

LA CIRCOLARE N. 4 MEF-RGS DEL 18/01/2022

Modalità di imputazione al PNRR dei costi ex art. 1 del DL 80/2021

La Circolare ricorda che i costi devono essere sostenuti al solo scopo del raggiungimento degli obiettivi e dei risultati dei progetti, nel rispetto dei principi di economicità ed efficienza, in modo da garantire la corretta ed efficace attuazione del progetto (conseguimento T&M).

N.B. Per i contratti a t.d. e i contratti di collaborazione attivabili nell'ambito del PNRR, il mancato conseguimento dei traguardi e degli obiettivi, intermedi e finali, previsti dal progetto, costituisce giusta causa di recesso dell'amministrazione dal contratto ai sensi dell'art. 2119 del C.C.

E' cura dell'Amministrazione centrale titolare dell'intervento (a partire dalla valutazione del progetto o delle sue successive rimodulazioni, nonché in fase di realizzazione dello stesso, fino alla chiusura, verificare il rispetto delle disposizioni richiamate e in caso di accertamento di irregolarità, procedere con le azioni di recupero previste.

LA CIRCOLARE N. 4 MEF-RGS DEL 18/01/2022

Quesiti

1 - Quesito: L'onere economico del personale che si intende assumere va specificato per ogni singolo progetto? poiché vi sono interventi la cui linea di finanziamento prevede un contributo a rendicontazione che, pertanto, potrebbe poi non essere riconosciuto che cosa accadrebbe relativamente al costo previsto per l'assunzione del personale aggiuntivo a tempo determinato? resterebbe a carico dell'ente?

Risposta: slides nn. 5 e 14

2 – Quesito: Come saranno rimborsate le spese di personale? con il tabellare? altrimenti cosa si intende per costi standard?

Risposta: slides nn. 11-12

LA CIRCOLARE N. 4 MEF-RGS DEL 18/01/2022

Quesiti

3 - Quesito: E' possibile integrare quadri economici di progetti già approvati e successivamente finanziati con il PNRR, al fine di poter assumere personale?

Risposta: slides n. 11-14

4 – Quesito: Quali sono i costi ammissibili per funzionamento PNRR?

Risposta: slides n. 5-6

5 – Quesito: Vi sono delle tabelle da cui ricavare la spesa da inserire in ogni quadro economico finanziato per le singole assunzioni?

Risposta: slides n. 7-8

LA CIRCOLARE N. 4 MEF-RGS DEL 18/01/2022

Quesiti

6 - Quesito: Un ente locale può contrattualizzare un esperto esterno di alta specializzazione, seguendo le procedure secondo normativa PNRR e inserire parti dei costi su singoli progetti finanziati?

Risposta: slides nn. 5 e 14

7 – Quesito: Si chiede se l'eventuale costo del personale assunto (che rientra quindi nel quadro economico del progetto) in caso di mancato finanziamento del progetto rimane interamente a carico dell'amministrazione?

Risposta: slides n. 14

8 – Quesito: E' possibile assumere con spese inserite nel quadro economico dell'opera finanziata con PNRR, un tecnico chiamato direttamente dall'ufficio tecnico? ed il tecnico può essere un geometra con grande esperienza?

Risposta: slides nn. 5 e 6

LA CIRCOLARE N. 4 MEF-RGS DEL 18/01/2022

Quesiti

9 - Quesito: Si chiede se il massimale di costo da imputare al progetto corrisponde alla base di gara dei servizi tecnici ovvero se rappresenta l'importo contrattuale dei servizi (importo a base d'asta decurtato dell'eventuale ribasso offerto in sede di gara)?

Risposta: slides nn. 7 e 10

10 – Quesito: La maggiorazione di costi per la progressione verticale da c1 a d1 è un costo ammissibile?

Risposta: slides n. 5. Secondo la circolare n. 4 tale procedura non risulta tra i costi ammissibili

11 – Quesito: I costi di personale ammissibili sono solo quelli relativi alle assunzioni PNRR o anche quelli relativi al personale di ruolo coinvolto nel progetto? i costi ammissibili cosa comprendono: salario fisso e oneri ente o anche salario accessorio?

Risposta: slides nn. 5 e 12

LA CIRCOLARE N. 4 MEF-RGS DEL 18/01/2022

Quesiti

12 - Quesito: I comuni con più di 5.000 abitanti cosa possono fare, in termini di costi ammissibili e relativo finanziamento?

Risposta: Per i comuni sopra 5.000 abitanti l'unica forma di finanziamento delle assunzioni prevista è quella a totale carico dei fondi PNRR ove si tratti di "amministrazioni titolari di interventi", altri interventi per spesa aggiuntiva in deroga ai limiti di legge (art. 31 e 31-bis del Dl. n. 152/2021) sono da considerarsi a carico dei propri bilanci.

13 – Quesito: Fra i costi per le assunzioni possono rientrare anche incarichi a liberi professionisti eventualmente assunti per seguire i bandi?

Risposta: slides n. 6

14 – Quesito: E' possibile attivare richiesta di supporto per partecipare ad un bando PNRR quindi prima di averlo ottenuto? e se sì con quale tempi e modalità?

Risposta: slides nn. 4 e 11

LA CIRCOLARE N. 4 MEF-RGS DEL 18/01/2022

Quesiti

15 - Quesito: Comuni sotto i 5mila, l'art 31bis co 5 fa riferimento al personale "il costo non è sostenibile a valere sulle risorse disponibili nel bilancio». Come si dimostra in concreto? i comuni con capacità assunzionali non possono accedervi? va nel fabbisogno?

Risposta: Le assunzioni a tempo determinato per attuazione di progetti PNRR fatte a valere sulla spesa aggiuntiva prevista dal comma 1 dell'art. 31-bis devono essere asseverate dall'organo di revisione. Ove l'Ente non possa soddisfare i fabbisogni previsti nel quadro economico del progetto con le proprie capacità di bilancio (garantendo il rispetto degli equilibri) potrà richiedere il contributo statale.

16 – Quesito: Chiarimento sulla asseverazione da parte dell'organo di revisione circa il rispetto dell'equilibrio di bilancio.

Risposta: L'asseverazione rappresenta una attestazione e/o certificazione, sulla base delle verifiche e delle analisi eseguite dall'organo di revisione, che dimostri che per effetto delle assunzioni a tempo determinato previste non viene alterato il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio

LA CIRCOLARE N. 4 MEF-RGS DEL 18/01/2022

Quesiti

17 - Quesito: Nel caso di un'unione di comuni al di sotto dei 5.000 abitanti ma con il personale completamente trasferito all'unione (pianta organica e fabbisogno dell'unione) è possibile richiedere il contributo previsto per i comuni sotto 5.000 abitanti?

Risposta: L'art. 31-bis fa riferimento esclusivamente ai comuni inferiori a 5.000 abitanti. Si rinvia al prossimo DM. Ministero per la PA per eventuali modalità di riparto anche per le unioni.

18 – Quesito: per il personale a t.d. assunto in relazione ai singoli progetti, le quote di retribuzione normalmente a carico del fondo del salario accessorio (es. comparto) sono calcolate nel totale del costo da inserire nel QE. e quindi non pesano sul fondo?

Risposta: Penserei di sì considerato che ai sensi del comma 13 dell'art. 1 del Dl. n. 80/2021 qualora un Ente locale intenda attingere dagli elenchi del portale del reclutamento per perfezionare un contratto a tempo determinato, dovrà tener conto del fatto che il personale assunto deve essere equiparato, per quanto attiene al trattamento economico fondamentale e accessorio e ogni altro istituto contrattuale, al profilo dell'Area III, posizione economica F3, del CCNL Funzioni centrali, sezione Ministeri (categoria D, posizione economica D2 Enti Locali).

LA CIRCOLARE N. 4 MEF-RGS DEL 18/01/2022

Quesiti

19 - Quesito: nel tetto di spesa per assunzioni a tempo determinato di cui al DL 152/2021 vanno considerate tutte le spese di personale a tempo determinato, sia previste nei quadri economici dei progetti PNRR (DL 80/2021), sia le assunzioni per personale non dirigenziale?

Risposta: No, nel caso delle assunzioni previste dall'art. 31-bis, comma 1, solo quelle in deroga al limite ex art. 9, comma 28 del Dl. n. 78/2010

20 – Quesito: il limite di spesa aggiuntiva ex art. 31-bis del DL 152/2021 va considerato come importo massimo della spesa complessiva (per tutta la durata del tempo determinato) oppure va riferito all'anno (esercizio finanziario)?

Risposta: sembrerebbe una spesa aggiuntiva rispetto al limite ex art. 9, comma 28 del Dl. n. 78/2010 e quindi riferibile all'anno

LA CIRCOLARE N. 4 MEF-RGS DEL 18/01/2022

Grazie per l'attenzione