

10 DICEMBRE 2020

# LA «LEGGE DI BILANCIO 2021-2023» E LE MANOVRE 2020

RELATORE: DOTT. GIUSEPPE VANNI

ASMEL Associazione per la  
Sussidiarietà e la  
Modernizzazione degli Enti  
Locali

[www.asmel.eu](http://www.asmel.eu)

800165654

[webinar@asmel.eu](mailto:webinar@asmel.eu)

## I PROVVEDIMENTI DURANTE LO STATO DI EMERGENZA E I RIFLESSI SUL BILANCIO DEGLI ENTI LOCALI

Decreto «Cura Italia» - (DI. 27 marzo 2020, n. 18, convertito con Legge 24 aprile 2020, n. 27)

Decreto «Rilancio Italia» - (DI. n. 9 maggio 2020, n. 34, convertito con Legge 17 luglio 2020, n. 77)

Decreto «Semplificazioni» - (DI. 16 luglio 2020, n. 76, convertito con Legge 11 settembre 2020, n. 120)

Decreto «Agosto» - (DI. 14 agosto 2020, n. 104, convertito con Legge 2020, 13 ottobre 2020, n. 126)

Decreto «Ristori» - (DI. 28 ottobre 2020, n. 137, in corso di conversione)

Decreto «Ristori-*bis*» - Decreto «Ristori-*ter*» – Decreto «Ristori-*quater*»???

(DI. 9 novembre 2020, n. 149, DI. 23 novembre 2020, n. 154, DI. 30 novembre 2020, n. 157)

Disegno di legge di Bilancio 2021 (emendamenti in Parlamento) <31/12

riflessi sul bilancio degli Enti Locali e per il Servizio economico finanziario

# «Covid-19» e 2020 (incertezze e riflessi su anni successivi?)

## Entrate

Minori entrate tributarie (riduzione gettito, sospensioni, agevolazioni, riduzione base reddituale, minori movimento di persone, minori consumi, ecc.)

Minori entrate extratributarie per interruzione dei servizi all'utenza

Minori entrate da partecipate per mancata distribuzione di dividendi o rinuncia a canoni di concessione

Minori entrate per sostegno al territorio

Maggiori entrate per «ristori» governativi

Maggiori entrate per contributi statali finalizzati (vincolate a diverse finalizzazioni)

+RISTORO FONDO FUNZIONI FONDAMENTALI E ALTRI RISTORI

## Spese

Maggiori spese per sostegno al territorio (contributi)

Maggiori spese per sanificazione e Dpi

Maggiori spese per fornitura servizi con regolamentazione «Covid-19»

Maggiori uscite per indennizzi per interruzione/sospensione servizi

Minori spese per sospensione mutui

Minori spese correlate ai servizi sospesi

TEMPESTIVA ATTENZIONE A **ORGANISMI PARTECIPATI**

idea governativa di base e  
scopo dei provvedimenti in Stato di emergenza per «*Covid-19*»  
(31/01/2020 – 31/01/2021 ..... ?)

(nel breve periodo)

intanto fornire **liquidità** al sistema, **molta liquidità**  
**e incentivare gli investimenti**

per stabilizzare quanto prima l'economia italiana  
per sostenere le categorie con riduzione di attività  
in attesa che la pandemia «svanisca/si attenui»

(nel lungo periodo)

molte incertezze..... quale strategia??? .....  
e rilevante incremento del debito pubblico

NECESSARI ULTERIORI INTERVENTI DI SOSTEGNO ALL'ECONOMIA E AI TERRITORI  
A SITUAZIONE NORMALIZZATA SENZA PANDEMIA,  
POI RICALIBRATI TUTTI GLI INTERVENTI IN UN'OTTICA STRATEGICA DI PIÙ LUNGO PERIODO

# Legge di bilancio per il 2020

## idea governativa di base

sostenere l'economia e gli investimenti

ampliare la crescita

Commi 79 e 80: stanziamento a previsione di un minore Fcde

- per 2020 e 2021, se rispettati gli indicatori della riduzione del debito commerciale e dei termini di pagamento, al 90%
- per 2020/2022, se verifica accelerazione riscossioni per riforma riscossione (commi 784/815), alla % determinato con il programma di accelerazione dei pagamenti

Comma 555: incremento anticipazione di tesoreria a 5/12 per il 2020/2022 per centrare obiettivo del rispetto dei tempi di pagamento

## Decreto «Cura Italia»

prime risposte all'emergenza sanitaria ed economico-sociale ...

da subito risulta chiaro: indispensabile sostegno al comparto Enti Locali  
in modo significativo e organico  
ma momentaneamente misure insufficienti, per il momento  
senza strategia di medio periodo

tempi di risoluzione emergenza al momento non definibili

Enti Locali: presidio di prima istanza ad affrontare l'emergenza da "*Covid-19*"

certi i riflessi sui bilanci degli Enti Locali  
problematiche e ricadute dirette

derivanti dall'emergenza e dalle misure assunte a livello nazionale  
per il contenimento e la gestione della prima emergenza da "*Covid-19*"

## Decreto «Cura Italia»

### Art. 73 (Semplificazioni in materia di Organi collegiali)

Consigli di Comuni, Province e Città metropolitane e le Giunte comunali (anche senza preventiva regolamentazione)

possono svolgere durante lo Stato di emergenza (ora 31 gennaio 2021)

le sedute in videoconferenza,

nel rispetto di criteri di trasparenza e tracciabilità

deve essere assicurata l'identificazione certa dei partecipanti,

la pubblicità delle sedute e garantite le funzioni del Segretario comunale

(quanto sopra è previsto anche per gli organismi collegiali degli enti pubblici nazionali, anche articolati su base territoriale)

anche le associazioni private, riconosciute o meno, le istituzioni scolastiche e le fondazioni possono svolgere le sedute in videoconferenza

# Decreto «Cura Italia»

Art. 107-*bis* (Fcde)

gli Enti locali a decorrere dal rendiconto 2020 e dal bilancio di previsione 2021 possono determinare il Fcde delle entrate dei Tit. 1 e 3 accantonato calcolando la percentuale di riscossione del quinquennio precedente con i dati del 2019 in luogo di quelli del 2020

l'applicazione della norma dovrebbe ridurre l'accantonamento minimo per Fcde 2020 in quanto i dati della riscossione nell'anno 2020 saranno in riduzione in ragione dell'emergenza

# Decreto «Cura Italia»

Art. 109 (Utilizzo avanzi per spese correnti urgenti per emergenza " Covid-19")

per gli Enti Locali possibilità di utilizzare **limitatamente al 2020**  
per il finanziamento delle spese correnti connesse all'emergenza " Covid-19"  
(motivazione puntuale .... non genericità):

- la quota libera dell'avanzo di amministrazione

ferme restando le priorità della copertura dei debiti fuori bilancio e della salvaguardia degli equilibri di bilancio

Utilizzo possibile, anche in corso dell'esercizio provvisorio, per massimo l'80% della quota, se l'Organo esecutivo dell'Ente aveva già approvato lo schema del rendiconto di gestione 2019 e l'Organo di revisione aveva già sottoscritto la relazione prescritta dall'art. 239, comma 1, lett. d), del Tuel (si reputa con rilascio di parere positivo all'approvazione)

- i proventi delle concessioni edilizie e delle sanzioni in materia edilizia

(escluse quelle relative ad ingiunzioni a demolire) anche integralmente  
fermo restando il rispetto del principio di equilibrio di bilanci

- quote di avanzo vincolato riferibili a interventi conclusi o finanziati negli anni precedenti con risorse proprie (norma valida anche per le Regioni)

Utilizzo possibile anche in corso dell'esercizio provvisorio

## Decreto «Rilancio Italia»

.... altre risposte all'emergenza sanitaria ed economico-sociale ...

risulta chiaro che è indispensabile sostenere il comparto Enti Locali  
in modo significativo e organico

diverse misure finanziariamente significative  
ma non ancora chiara la strategia di medio periodo

tempi di risoluzione emergenza non ancora definibili

Enti Locali: presidio di prima istanza  
per affrontare l'emergenza socio economica da "*Covid-19*"

riflessi sui bilanci degli Enti Locali  
delle problematiche e delle ricadute  
derivanti dall'emergenza e dalle misure assunte a livello nazionale  
per il contenimento e la gestione dell'emergenza da "*Covid-19*"

# Decreto «Rilancio Italia»

(art. 106) Fondo per l'esercizio  
delle funzioni fondamentali degli Enti Locali

Ristoro per perdita di gettito Enti Locali per emergenza *Covid-19*

Euro 3 miliardi ai Comune e 0,5 miliardi alle Province

Ripartiti in acconto (30%) in proporzione alle entrate 2019 risultanti al Siope  
di cui ai Tit. I e Tit. III (solo Tipologie 1 e 2)

Verifica consuntiva a giugno 2021 (2022) da parte di Tavolo tecnico Mef  
della perdita di gettito del Comparto Enti Locali ..... e monitoraggio degli  
equilibri di bilancio

RIPARTITO ACCONTO E SALDO (criteri: Dm. 16 luglio 2020)

INTEGRATI FONDI CON IL DL. AGOSTO

## Decreto «Rilancio Italia»

Art. 113 Rinegoziazione/Sospensione mutui Enti Locali  
semplificazione norme di adesione per il 2020

anche in esercizio provvisorio con successiva «regolarizzazione»  
anche con deliberazione Giunta Comunale  
deroga all'art. 204 Tuel

destinazione somme e variazione di bilancio  
con Parere Organo di revisione

Risparmi da destinarsi anche a spesa corrente  
almeno per gli anni 2020 **2021** 2022 2023

# Decreto «Rilancio Italia»

## Art. 109 – Servizi delle Pubbliche Amministrazioni se sospensione/interruzione in Stato di emergenza «Covid-19»:

1. Conversione servizi
2. Ristoro mantenimento attività da parte dell'affidatario
3. Ristoro spese incompressibili residue all'affidatario

difficoltà a regolare rapporti con appaltatori e concessionari  
(proroghe, transazioni, contenzioso)  
trasparenza

- APPALTI: ristoro anche alle aziende direttamente da parte dello Stato
- CONCESSIONI: garantire il riequilibrio economico della concessione  
.... ma tener conto che anche per i gestori previsti ristori da parte dello Stato  
(aiuti diretti generici e crediti d'imposta specifici)

# Decreto «Semplificazione» e norme per Enti Locali di Dissesto e in Pre-Dissesto

## Enti locali in Dissesto o Pre-dissesto

spostamento termini Tuel per emergenza sanitaria

obbligo per l'Ente in "Procedura di Pre-dissesto" di effettuare una ricognizione di tutti i debiti fuori bilancio riconoscibili: finanziamento con Piano di rateizzazione

abrogate le norme che, per gli Enti Locali per i quali era stato accertato un secondo mancato rispetto degli obiettivi, prevedono la "Procedura di Dissesto"

termine di 30 giorni per la presentazione del ricorso alla Delibera di diniego all'approvazione del "*Piano*", ora decorre in via straordinaria dal 1° gennaio 2021

verifica semestrale sullo stato di attuazione del "*Piano*" per l'anno 2020 è effettuata cumulativamente per l'intero anno con scadenza 15 gennaio 2021 e dovrà tener conto e valutare gli effetti dell'emergenza epidemiologica da "*Covid-19*"

nuove risorse: pro situazioni Enti con caratteristiche socio eco. problematiche: PRFP e indici vulnerabilità e capacità fiscale

incremento del Fondo per spese correnti già impegnate

PROVVEDIMENTI FRAMMENTARI/NON SISTEMATICI

2020/2021 SOSPENSIONE PIANO DI RIEQUILIBRIO?

.... MA NECESSARIO CONTROLLO PER NON PEGGIORAMENTO

DEI SALDI DI RECUPERO DEI DISAVANZI

+ art. 143 Ddl di bilancio 2021: assegnazione risorse per risanamento

# Decreto «Agosto»

altre risposte all'emergenza sanitaria ed economico-sociale  
sostegno al lavoro e agli investimenti

tempi di risoluzione emergenza ancora non definibili  
.... ma si pensava in via di risoluzione

rimangono incertezze di prospettiva e visione

provvedimento di breve respiro

# Decreto «Agosto»

## Art. 39 - Incremento Fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali

altri 1,22 miliardi per gli EELL

(oltre ai 3 mld stanziati con l'art. 106 del Decreto Rilancio Italia)

**ristoro della «perdita di gettito» da "Covid-19",  
al netto delle minori spese e delle risorse assegnate dallo Stato a  
compensazione delle minori entrate e delle maggiori spese**

dotazione del Fondo incrementata di Euro 1.670 milioni per l'anno 2020,  
di cui Euro 1.220 milioni in favore dei Comuni e  
Euro 450 milioni in favore di Province e Città metropolitane  
ripartizione con Dm. Interno entro il 20 novembre 2020

# Decreto «Agosto»

**Fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali degli Enti Locali**

segue

**trasmissione in ritardo della Certificazione**

riduzione del Fondo sperimentale di riequilibrio,  
dei trasferimenti compensativi o del Fondo di solidarietà comunale  
in misura pari al 30% dell'importo delle risorse qui attribuite,  
da applicare in 10 annualità a decorrere dall'anno 2022

(Ddl bilancio 2021: 3 annualità a partire dal 2023 + gradualità se ritardo minimo  
utilizzi nel 2021, nuova certificazione nel 2022 e conguaglio entro il 30 giugno 2022)  
le riduzioni di risorse non sono soggette a restituzione

**variazioni di bilancio** per le risorse assegnate  
deliberazioni fino entro il 31 dicembre 2020

# Decreto «Agosto»

## Fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali degli Enti Locali

(segue)

Certificazione e verifica da parte del Tavolo tecnico  
della «perdita di gettito» entro il 30 giugno 2021

(Ddl bilancio 2021: certificazione anche per il 2021  
e verifica entro 30 giugno 2022)

non include le riduzioni di gettito derivanti da interventi autonomamente  
assunti

dalla Regione o Provincia autonoma per gli Enti Locali

# Decreto «Agosto»

**Fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali degli Enti Locali**  
(segue)

**Certificazione 2020 entro il 30 aprile 2021**

(Ddl bilancio 2021: al 31 maggio 2021 + Certificazione 2021 per copertura perdite nel 2021 con «ristori» 2020)

(parziale precompilazione)

per informazioni a corredo del rendiconto della gestione 2020  
su spese rilevanti da qualificare come «minor gettito 2020»:

Spese in conto capitale e acquisto di beni durevoli

Oneri di urbanizzazione utilizzati per spese correnti

Trasferimenti compensativi

Spese ad esigibilità pluriennale per considerare gli slittamenti di esigibilità accidentali  
(Fpv/reimputazioni e riaccertamento ordinario) + contratti di servizio continuativi

Situazioni degli Organismi partecipati

# **Dm. 212342 3 novembre 2020**

## **Fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali degli Enti Locali**

### **Certificazione**

**Firma: rappresentante legale, responsabile finanziario, organo di revisione**

**PERDITA DI GETTITO (minori entrate e maggiori spese)**

**- MINORI SPESE CORRELATE**

**- RISTORI PER MINORI ENTRATE E PER MAGGIORI SPESE**

**+ QUOTA MAGGIORI SPESE IN AUTONOMIA (allegare deliberazioni)**

**+ QUOTA MINORI ENTRATE IN AUTONOMIA (allegare deliberazioni)**

**MODELLO COVID-19 DELIBERE (valorizza/verifica politiche autonome)**

# Dm. 212342 3 novembre 2020

## Fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali degli Enti Locali

### Certificazione

#### entrate e spese certificabili

- + Perdite/riduzioni certe e stimate di entrate tributarie - Fcde
- + Perdite/riduzioni certe e stimate di entrate extratributarie - Fcde
- + Riduzioni volontarie di entrate da motivare in relazione all'emergenza socio-economico-sanitaria - Fcde
- + Minori entrate per provvedimenti autonomi e temporanei dell'Ente, motivati per il sostegno al territorio in relazione all'emergenza sanitaria (quota) -Fcde (riconoscimento parziale)
- Minori spese correlate alla riduzione/interruzione di servizi
- + Maggiori spese e contributi collegate all'emergenza sanitaria e socio-economica
- Ristori assegnati con i provvedimenti governativi in Stato di emergenza
- + Minori dividendi da partecipate

# Dm. 212342 3 novembre 2020

## Fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali degli Enti Locali Certificazione

tiene conto su valutazioni del Tavolo tecnico:

Ristoro per Imu	e ripartizione fondi
Ristoro per Imposta di soggiorno	e ripartizione fondi
Ristoro Tosap/Cosap	e ripartizione fondi
Ristoro sanificazione	e ripartizione fondi
Ristoro sicurezza per straordinario VVUU	e ripartizione fondi
Ristoro risorse per solidarietà alimentare	e ripartizione fondi
Ristoro per centri estivi	e ripartizione fondi
Fondo Comuni dei territori gravemente colpiti dal Covid	e ripartizione fondi
Fondo Tpl	e criteri di ripartizione
Fondo Servizi educativi non statali	e criteri di ripartizione
Sostegno ad attività economiche	e risorse assegnate
Sostegno Comuni per controllo immigrazione	e risorse assegnate

**+ POLITICHE AUTONOME (QUOTA)**

**PRECOMPILAZIONE PER IMU, TASI, ADD. IRPEF, IMPOSTA RCA, IPT**

# **Dm. 212342 3 novembre 2020**

## **Fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali degli Enti Locali Certificazione**

### **entrate e spese certificabili**

#### **Voci dubbie per certificazione:**

- + rinuncia dell'Ente Local nel 2020 ad incrementare le aliquote tributarie in ragione del sopravvenire dell'emergenza sanitarie
  - + minori canoni di concessione da introitare per l'affidamento in concessione della gestione di attività di servizio a organismi partecipati
  - + eventuali perdite nette 2020 degli organismi partecipati e "da ripianare" che emergeranno nel 2021
- (... ma possibili motivatamente adeguamenti dei contratti di servizio 2020 e contributi a fondo perduto nel 2020)

# Dm. 212342 3 novembre 2020

Fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali degli Enti Locali

## Certificazione

compilazione da marzo 2021

**anche se utile pre-verifica da subito (perdita di gettito uguale o meno con ristori)  
e presenti alcune incertezze (possibilità di apportare variazioni)**

dati mancati, errori contabili, inserimento variazioni Fcde, importi stimati per politiche autonome

### ENTRATA

precompilate molte voci: differenza accertamenti 2020 su 2019 (F24, Bdap-dati contabili analitici)

+ politiche autonome (- aliquote e + agevolazioni solo per parte maggiore a perdite predeterminate)

inseriti anche PROVENTI DA CONCESSIONI, DIVIDENDI/UTILI, ONERI PER PERMESSI A COSTRUIRE (con indicazione della quota destinata a spese correnti)

alla TARI è dedicato l'allegato 3 (forfettizzazione)

### SPESA

precompilate molte voci: differenza impegni 2020 su 2019 (Ristori, Bdap)

+ maggiori spese – minori spese per politiche autonome

inseriti anche +/- CONTRATTI DI SERVIZIO

# **Dm. 212342 3 novembre 2020**

**Fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali degli Enti Locali**

## **Certificazione 2020**

PER OGNI VOCE

PREDETERMINATA LA PERDITA MASSIMA RICONOSCIBILE

(criteri matematici ..... valutare se ristoro massimo congruo?)

DETRATTI I RISTORI SPECIFICI ASSEGNATI

INDICARE LA RIDUZIONE DEL FCDE CORRELATO AL MINORI GETTITO

# Dm. 212342 3 novembre 2020

## Fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali degli Enti Locali Certificazione 2020

MAGGIORI SPESE AUTONOME (senza assegnazioni specifiche): Dpi, sanificazione, plexiglass, termoscanner, trasferimenti correnti e contributi agli investimenti pro-Covid.

No duplicazioni .... quindi no trasferimenti a Unioni o a Comuni capofila

No agevolazioni per Tari (forfettizzata)

+ FPV SPESA costituito in sede di riaccertamento ordinario finanziato con risorse del Fondo funzioni fondamentali *(nel rispetto del Principio contabile)*

- quota contratti di servizio continuativo sottoscritti nel 2020 per la quota del 2021 *(nel rispetto del Principio contabile)*

- + INDICARE IL MAGGIOR FCDE CORRELATO ALLE MAGGIORI ENTRATE ACCERTATE NEL 2020

# Dm. 212342 3 novembre 2020

## Fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali degli Enti Locali Certificazione 2020

### TARI

Agevolazioni autonome: CALCOLO PERDITA AMMISSIBILE

stima sofferenze attività economiche per Covid + ponderazione comunale  
(Isa, redditi, periodo di chiusura, riduzione ricavi aprile e maggio 2020)

per le utenze del settore turistico sono state tenute di conto le particolarità (viene stimata una perdita di gettito fra il 7,8% e il 9,7%)

+ quota utenze domestiche valutata con indici comunali sulla povertà di Istat e Sose (F24)

# Pagamenti P.A. e Società pubbliche

art. 1 del DL. 20 ottobre 2020, n. 129

(modifica all'art. 68 del DL. 17 marzo 2020 n. 18)

sospese ulteriormente fino al 31 dicembre 2020

le verifiche dell'art. 48-*bis* del Dpr. n. 602/1973

prima di effettuare un pagamento di importo superiore a Euro 5.000,

le PA non devono verificare se il beneficiario è inadempiente agli obblighi di versamento derivanti dalla notifica di una o più cartelle di pagamento

sospesi i termini dei versamenti,

scadenti nel periodo dall'8 marzo al 31 dicembre 2020,

per cartelle di pagamento emesse dagli agenti della riscossione

# Decreto «Ristori»

## art. 9 - cancellazione della seconda rata Imu

- solo per immobili e relative pertinenze in cui vengono esercitate le attività indicate nell'Elenco di cui all'allegato 1 dal Decreto

(settori economici interessati dalle nuove misure restrittive di cui ai Dpcm. 24/10/2020 + mantenute esenzioni per destinazione ex art. 78 del Decreto «Agosto»: cinema, teatri, discoteche , fiere, turismo)

e loro pertinenze

- solo se i proprietari degli immobili sono anche gestori delle attività ivi esercitate

## ristoro ai Comuni delle minori entrate relative

(Euro 101,6 milioni complessivi)

art. 2 - Rifiinanziamento comparto del Fondo speciale per l'impiantistica sportiva di cui art. 5, comma 1, della Legge n. 1295/1957 + 5 milioni per il 2020

art. 3 - Fondo per il sostegno delle associazioni e società sportive dilettantistiche + 50 milioni per il 2020

## Decreto «Ristori-*bis*»

Art. 5: ampliate categorie per cancellazione della seconda rata Imu

Art. 27: per Fondo Tpl estesa fino al 31 gennaio 2021 la compensazione per riduzione per ricavi tariffari per minori passeggeri

# Decreto «Ristori-ter»

## Art. 2 - Misure urgenti di solidarietà alimentare

Rinnova il provvedimento di primavera per consentire ai Comuni l'adozione di misure urgenti di solidarietà alimentare

(Ordinanza Capo del Dipartimento della protezione civile n. 658 del 29 marzo 2020)

Fondo di Euro 400 milioni nel 2020

da erogare entro 7 giorni dalla data di entrata in vigore del Decreto (30/11/2020)

Le variazioni di bilancio riguardanti l'utilizzo delle risorse trasferite dal Bilancio dello Stato connesse all'emergenza *Covid-19* possono essere deliberate dagli enti locali sino al 31 dicembre 2020 con Delibera della Giunta.

# **Decreto «Ristori-*quater*»**

**Art. 16 - Rinvio del Federalismo fiscale al 2023 (Regioni)**

**Art. 23 – Istituisce Fondo perequativo (Regioni)**

# Disegno di legge di bilancio 2021

altre risposte all'emergenza sanitaria ed economico-sociale  
sostegno al lavoro e agli investimenti  
utilizzo delle risorse Ue  
e attuazione del "Pnrr" (Piano nazionale di ripresa e resilienza)  
ancora liquidità al sistema  
interventi tempestivi  
tempi di risoluzione emergenza ancora non definibili  
molte incertezze di prospettiva e visione  
.... ma più di 7.000 emendamenti

# Disegno di legge di bilancio 2021

## Art. 145 - Norme contabili per gli Enti territoriali

Proroga al 2021 delle seguenti disposizioni emanate per fronteggiare l'emergenza:

- (comma 1-*ter* dell'art. 109 del Dl. 17 marzo 2020, n. 18 - "*Decreto Cura Italia*") svincolo da parte dell'Organo esecutivo, con il rendiconto, di **quote dell'avanzo vincolato di amministrazione** riferite ad interventi conclusi o già finanziati negli anni precedenti con risorse proprie, non gravate da obbligazioni sottostanti già contratte e con esclusione delle somme relative alle "*funzioni fondamentali*" e ai "*livelli essenziali delle prestazioni*", per destinarle per interventi necessari ad attenuare la crisi "*Covid-19*"
- (art. 109 del Dl. 17 marzo 2020, n. 18 - "*Decreto Cura Italia*") utilizzo dei **proventi delle concessioni edilizie** e delle sanzioni previste dal "*Testo unico edilizia*"
- adozione dall'Organo esecutivo in via di urgenza opportunamente motivata di variazioni al bilancio delle Regioni e delle Province autonome

Regioni e Province autonome: obbligo di approvare la legge di assestamento, anche nelle more dell'approvazione definitiva del rendiconto dell'esercizio precedente, sulla base delle risultanze del rendiconto approvato dalla Giunta + l'avanzo di amministrazione libero o destinato agli investimenti potrà essere applicato al bilancio di previsione solo a seguito dell'approvazione definitiva del rendiconto

Le somme ricevute dall'Ente in caso di **estinzione anticipata di uno strumento finanziario derivato** possano essere destinate oltre che alla riduzione di altri debiti dell'Ente, anche al ripiano del disavanzo 2020 e 2021 correlato all'emergenza "*Covid-19*".

Istituito **Tavolo tecnico per valutare l'utilizzo delle quote accantonate/vincolate del risultato di amministrazione degli Enti in disavanzo** in considerazione del protrarsi dell'emergenza "*Covid-19*".

# Disegno di legge di bilancio 2021

## **Art. 147 - "Fondo di solidarietà comunale"**

"Fondo di solidarietà comunale" incrementato per potenziare lo sviluppo e l'ampliamento dei Servizi sociali comunali svolti in forma singola o associata dai Comuni delle Regioni a Statuto ordinario e delle Regioni Sardegna e Siciliana, e per potenziare il livello di servizio e l'offerta di posti disponibili negli Asilo nido pubblici. Attenzione per i Comuni dove i predetti Servizi hanno maggiori carenze.

+ "Fsc" per sviluppo dei Servizi sociali: Euro 215.923.000 per l'anno 2021, di Euro 254.923.000 per l'anno 2022, di Euro 299.923.000 per l'anno 2023, con ulteriori incrementi fino al 2030,

+ "Fsc" per potenziamento degli Asili nido sarà di Euro 100 milioni per l'anno 2022, di Euro 150 milioni per l'anno 2023, con ulteriori incrementi fino al 2026.

Gli obiettivi di servizio e le modalità di monitoraggio: stabilite con Dpcm sulla base di un'istruttoria tecnica condotta dalla Commissione tecnica per i fabbisogni standard, entro il 30 giugno 2021 e successivamente entro il 31 marzo dell'anno di riferimento

"Fsc" rideterminato: Euro 6.213.684.365 per l'anno 2020, Euro 6.616.513.365 per il 2021, Euro 6.855.513.365 per l'anno 2022, Euro 6.980.513.365 per il 2023, e a salire fino a Euro 7.711.513.365 a decorrere dall'anno 2030.

# Disegno di legge di bilancio 2021

## Art. 154 - Interventi per assicurare le funzioni degli Enti territoriali

“Fondo per l’esercizio delle funzioni degli Enti Locali”: ulteriore incrementato di Euro 500 milioni per l’anno 2021: 450 milioni in favore dei Comuni e 50 milioni per Città metropolitane e Province.

Ripartizione parziale con Dm. Interno entro il 28 febbraio 2021, sulla base di criteri e modalità che tengano conto dei lavori del Tavolo tecnico di cui al Decreto Mef 29 maggio 2020 e

**Risorse del “Fondo”: vincolate alle finalità di ristorare, nel biennio 2020 e 2021, la “perdita di gettito” connessa all’emergenza epidemiologica da “Covid-19”.**

Le risorse non utilizzate alla fine di ciascun esercizio devono essere riversate all’entrata del bilancio dello Stato.

Le risorse del “Fondo” non utilizzate confluiscono nella quota vincolata del risultato di amministrazione.

Prevista apposita Certificazione per Regioni e Province autonome per attestare la “perdita di gettito” dell’esercizio 2021 riconducibile esclusivamente all’emergenza “Covid-19” e non anche a fattori diversi o a scelte autonome di ciascun Ente Locale o della Regione o Provincia autonoma in cui insiste il suo territorio.

Sanzione per gli Enti Locali che non trasmettono, entro il termine perentorio del 31 maggio 2022, la Certificazione disponendo una riduzione progressiva, commisurata alle risorse ricevute, del “Fsr” o dei trasferimenti compensativi o del “Fsc”, in 3 annualità a decorrere dall’anno 2023.

La riduzione applicata sarà dell’80% per gli Enti che presentano la Certificazione entro il 30 giugno 2022, del 90% per gli Enti che presentano la Certificazione tra il 1° e il 31 luglio 2022 e del 100% per gli Enti che trasmettono la Certificazione oltre il predetto termine del 31 luglio 2022 o non la trasmettono affatto.

# Disegno di legge di bilancio 2021

## Art. 154 - Interventi per assicurare le funzioni degli Enti territoriali

(segue)

La **verifica a consuntivo della “perdita di gettito” dell’esercizio 2021** dei Comuni, Province e Città metropolitane sarà effettuata entro il **30 giugno 2021**, sulla base delle Certificazioni.

Termine previsto per la **Certificazione concernente la “perdita di gettito”** e delle assegnazioni del “Fondo per l’esercizio delle funzioni degli Enti Locali” per l’esercizio 2020 dei Comuni, Province e Città metropolitane, prorogato al **31 maggio 2021**

Sanzione applicata ai Comuni che non trasmettono la Certificazione entro il termine del 31 maggio 2021, disponendo una riduzione progressiva, commisurata alle risorse ricevute, del “Fsr” o dei trasferimenti compensativi o del “Fsc”, in 3 annualità a decorrere dall’anno 2022.

La riduzione applicata è dell’80% per gli Enti che presentano la certificazione entro il 30 giugno 2021, del 90% per gli Enti che presentano la Certificazione tra il 1° e il 31 luglio 2021 e del 100% per gli Enti che trasmettono la Certificazione oltre il predetto termine del 31 luglio 2021 o non la trasmettono affatto.

Il conguaglio definitivo a giugno 2022, considerato che nel 2021 gli Enti possono utilizzare per la copertura delle perdite di gettito 2021 i maggiori ristori 2020.

# Disegno di legge di bilancio 2021

## **Art. 157 - Revisione della spesa per Stato, Regioni ed Enti Locali**

Regioni, Province autonome, Comuni, Province/Città metropolitane  
per risparmi connessi alla riorganizzazione dei servizi  
(compresa digitalizzazione e potenziamento del lavoro "agile")  
per ciascuno degli anni dal 2023 al 2025  
assicurano un contributo alla finanza pubblica  
pari a Euro 200 milioni per le Regioni e le Province autonome,  
a Euro 100 milioni per i Comuni e  
a Euro 50 milioni per le Province e le Città metropolitane

Riparto del concorso alla finanza pubblica da parte delle Regioni e delle Province autonome:  
entro il 31 maggio 2022 con Dpcm., in sede di auto-coordinamento

Riparto del concorso alla finanza pubblica da parte di Comuni, Province/Città metropolitane:  
entro il 31 maggio 2022 con Dpcm. sulla base di un'istruttoria tecnica sugli obiettivi di efficientamento  
condotta dalla Commissione tecnica per i fabbisogni standard.

## **soluzioni pratico-operative interne all'Ente**

valutazione di eventuali disavanzi d'amministrazione da esercizi precedenti (Piano di rientro e suo aggiornamento)

ricognizione da subito su residui passivi e attivi (e loro riscossione)

(accelerare riscossione e art. 80 Legge di bilancio 2020 – accelerazione dei pagamenti)

ricognizione costante per Dfb riconosciuti o da riconoscere

ricognizione riguardo agli accantonamenti (contenzioso, Fcde, ecc.)

valutazione degli andamenti economico finanziari 2020 degli organismi partecipati

**ATTENZIONE A PROSPETTATIVA POSITIVA  
DELL'EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE  
PER GLI ESERCIZI SUCCESSIVI**



## **elaborazione/approvazione del bilancio di previsione 2021-2023**

La programmazione dei bilanci di previsione 2021 e seguenti dovrà essere significativamente ripensata e riprogettata, tenendo conto di tutte le situazioni createsi a seguito dell'emergenza socio sanitaria e alla luce di tutti i provvedimenti attuali con prospettazione futura

# elaborazione/approvazione del bilancio di previsione 2021-2023

**Ddl bilancio 2021 oggetto di modifiche  
(deficit, rilancio investimenti, riprogettazione priorità, tempestività azioni)**

ENTI LOCALI

ulteriori proroghe al termine di approvazione del bilancio di previsione

gestione di eventuali crisi finanziarie ulteriori  
correlate con l'emergenza *Covid*

intercettare finanziamenti per investimenti e attuazione tempestiva degli stessi

risorse per Enti Locali sufficienti? ....  
..... per affrontare le problematiche 2021

# **elaborazione/approvazione del bilancio di previsione 2021-2023**

**Ddl bilancio 2021 oggetto di modifiche  
(deficit, rilancio investimenti, riprogettazione priorità, tempestività azioni)**

## **ENTI LOCALI**

Fabbisogni standard e perequazione per servizi adeguati  
ai bisogni dei territori (soprattutto per i servizi sociali)

Mantenimento/incremento dei trasferimenti del FSC (art. 57 DL n. 124/2019)

Stimolo agli investimenti e semplificazione procedure  
risorse comunitarie

Formazione del personale e iniezione di risorse «nuove» qualificate  
specie con competenza digitali

Rafforzamento dei controlli interni, efficaci e tempestivi

# elaborazione/approvazione del bilancio di previsione 2021-2023

## ENTI LOCALI

Calcolo Fcde 2021 in modo prudenziale (anche se possibili deroghe)

Previsione Addizionale comunale 2021 in modo prudenziale (anche se con Principio contabile per il 2021 determinazione in linea con anni precedenti)

Utilizzo avanzo libero???

Utilizzo oneri di urbanizzazione libero

Utilizzo risparmi da rinegoziazione di mutui libero

Canone unico (regolamenti, tariffe .... proroga?)

Tari (Pef 2020 e 2021, tariffe e regolamenti ..... Definire?)

Pago PA (attivazione dal 28/02/2021? Supporto a piccoli Enti)

Ritardi nei pagamenti e Fondo garanzia crediti commerciali  
(obbligo di accantonamento FGDC se no riduzione 10% dei debiti commerciali ..... proroga?)

# Enti e Organo di revisione

e *iter* di elaborazione/approvazione  
del bilancio di previsione 2021-2023

Incertezze diffuse: su riscossione, su gestione dei contratti di appalto e di concessione dei servizi,  
su verifica entità del ristoro delle «perdite di gettito».

Salvaguardia degli equilibri 2020 a esercizio quasi chiuso

Novità e problematiche da attenzionare:

- la variata modalità di determinazione Fcde a previsione (art. 107-*bis* del Decreto «Cura Italia») ma valutazioni prudenziali
- incertezza dell'Addizionale Irpef per riduzione dei redditi 2020/2021 per l'emergenza *Covid*
- la Certificazione e la verifica del Fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali (ulteriori ripartizioni o restituzione di eccedenza di assegnazioni rispetto alle voci certificate)
- il Canone unico patrimoniale e a sua regolamentazione .... **Rinvii ?**
- la determinazione del nuovo Piano tariffario Tari 2021 ed eventuali scostamenti da rilevare sul 2020 (specie se utilizzato per stabilire le tariffe il Piano 2019)
- la variata definizione (**forse???**) dei trasferimenti che dovrà tener conto dei fabbisogni standard (... invio questionario prorogato al 31/12/2020 + disapplicazione sanzioni previste per il 2020)
- l'efficacia delle attività di riscossione, soprattutto dei residui attivi
- la valutazione dei risultati 2020 delle partecipate e dei budget riprogrammati a seguito dell'emergenza
- l'(in)opportunità ad applicare al bilancio di previsione 21 il risultato di amministrazione presunto 2020 (specie per Enti in disavanzo)

# COME USCIRE DALL'EMERGENZA DI BILANCIO ADESSO E IL POST «*COVID-19*» (quando ...???)

OCCASIONE PER RIPENSARE L'ORGANIZZAZIONE E L'EROGAZIONE DEI SERVIZI IN UN OTTICA DI GRUPPO ENTE LOCALE (SFRUTTARE LE TECNOLOGIE, ANCHE DA REMOTO, MISURARE LA PRODUTTIVITA' DEL PERSONALE IN LAVORO AGILE .....

MIGLIORARE LA CAPACITA' INFORMATIVA, DI VALUTAZIONE E PREVISIVA DI TUTTI I RESPONSABILI, COMPRESI GLI AMMINISTRATORI DELLE PARTECIPATE

MIGLIORE LA CIRCOLAZIONE TEMPESTIVA DELLE INFORMAZIONI SU PROGETTI E PROGRAMMI – PROPOSTE FATTIVE/CRONOPROGRAMMI

UTILIZZARE LA LIQUIDITA' DISTRIBUITA (O IN CORSO DI DISTRIBUZIONE) CON I PROVVEDIMENTI GOVERNATIVI (E COMUNIATRI) PER INVESTIMENTI O PER INTERVENTI STRAORDINARI CHE POSSANO PROCURARE RITORNI FUTURI SIA ALL'ENTE CHE AL TERRITORIO

MIGLIORARE LA CAPACITA' DI PROGRAMMAZIONE DI BILANCIO DA PARTE DI TUTTI GLI UFFICI, ALMENO IN UN OTTICA DI MEDIO TERMINE

MONITORARE COSTANTEMENTE, TEMPESTIVAMENTE E ATTENTAMENTE I RISULTATI ECONOMICO FINANZIARI DELL'ENTE (SOPRATTUTTO GLI EQUILIBRI DI PARTE CORRENTE), I DFB, I RESIDUI E GLI ANDAMENTI DELLE PARTECIPATE

REINDIRIZZARE LA GESTIONE COSTANTEMENTE/TEMPESTIVAMENTE ....  
.... E COGLIERE OGNI OCCASIONE POSITIVA SI PROSPETTI (risorse per investimenti Ue)

## LA «LEGGE DI BILANCIO 2021-2023» E LE MANOVRE 2020

Quesito: Si richiede un particolare approfondimento in merito alla costituzione di Fpv o Avanzo vincolato in relazione ai Fondi ricevuti

Risposta: Principio contabile 4,2 (paragrafo 5,4) e vincolo (anche volontario) per poter applicare tempestivamente le risorse trasferite

Quesito: Questo Ente intende approvare il bilancio 2021/2023 entro il 31-12-2020 ma non ha adottato regolamento e tariffe "Canone Unico". Qualche suggerimento?

Risposta: da fare teoricamente entro il 31 gennaio 2021 ..... interverrà certamente la Legge di bilancio 2021 (vari emendamenti ..... ipotizzato il 30/4/2021 o proroga)

## • LA «LEGGE DI BILANCIO 2021-2023» E LE MANOVRE 2020

Quesito: Nel modulo Delibere bisogna inserire unicamente quelle relative ai tributi o anche le determine di impegno dei fondi in uscita

Risposta: la Certificazione non prevede di indicare/allegare le delibere/determine di impegno delle spese (occorre prestare attenzione alla codifica di bilancio)

Quesito: Nel 2021 è ancora attiva la facoltà per gli enti terremotati 2012 il differimento delle rate dei mutui? novità in merito allo slittamento di entrata in vigore del canone unico?

Risposta: il differimento delle rate dei mutui per gli enti terremotati al momento non risulta ulteriormente prorogata per il 2021;

lo slittamento o la proroga del Canone unico sono oggetto di emendamenti al Ddl bilancio 2021 con buone probabilità di successo

## • LA «LEGGE DI BILANCIO 2021-2023» E LE MANOVRE 2020

Quesito: I **contributi** per emergenza *Covid-19* erogati dai Comuni alle attività produttive (imprese del territorio) chiuse obbligatoriamente da disposizioni normative, sono da considerarsi aiuti di Stato?

Risposta: No, perché non viene violata la concorrenza fra Stati, salvo casi particolari (importi significati a imprese internazionalizzate)

Quesito: È possibile finanziare con il Fondone l'acquisto di un immobile contiguo agli uffici e alla biblioteca al fine di ampliare gli spazi, attualmente ristretti, e garantire il distanziamento sociale necessario per rispetto delle norme anti *Covid-19*?

Risposta: Finanziare l'investimento sì ..... ma per la certificazione la connessione all'emergenza sanitaria e socio economica deve essere diretta e non prospettica come parrebbe nel caso prospettato; ... non certificabilità della spesa ..... e quindi possibile necessità di restituzione.



Grazie per l'attenzione